

2014 ERINA Policy Proposal Seminar

中国の地方経済発展の 現状と展望

ERINA 調査研究部研究主任

穆 堯芋

mu.yaoqian.61@erina.or.jp

1

本日の内容

- 1、なぜ地方なのか
- 2、地域政策の変容
- 3、地域発展戦略の実施の現場
- 4、その矛盾と展望

1、なぜ地方なのか

- ・中国経済成長の「第一行動集団」?
- ・地域経済格差
広東省の域内総生産（5.7兆元）はチベットの86倍、
寧夏の43倍（2012）
天津市の1人あたり域内総生産（93,173元）は貴
州省の5倍、四川省の3倍（2012）
- ・異なる経済構造
- ・独自の地域政策
- ・地域政策による周辺国への影響

3

2、地域政策の変容

- (1) 全国基本建設プロジェクトにおける中・西部への
重点的配置（1950－1960年代）
- (2) 三線建設（1960－1970年代）
- (3) 沿海地域の政策実験（1970－1980年代）
- (4) 沿海地域開発戦略（1980－1990年代）
- (5) 内陸部開発戦略（2000－2008年）
- (6) 協調的な地域発展戦略（2008－現在）

4

新しい地域発展戦略の策定状況

番号	名称	承認機関	承認方式	承認・公表年月
1	広西北部湾経済区発展規画	国務院	批准	2008年1月
2	長株潭都市群地域規画	国務院	批准	2008年12月
3	珠江デルタ地区改革発展規画要綱	国務院	批准	2008年12月
4	江蘇沿海地区発展規画	国務院	批准	2009年6月
5	関中-天水経済区発展規画	国務院	批准	2009年6月
6	遼寧沿海経済帯発展規画	国務院	批准	2009年7月
7	中国図們江地域協力開発規画要綱	国務院	批准	2009年8月
8	黄河デルタ高効率生態経済区発展規画	国務院	批准	2009年11月
9	鄱陽湖生態経済区規画	国務院	批准	2009年12月
10	甘肅省循環経済全体発展規画	国務院	批准	2009年12月
11	海南国際観光島建設・発展の推進についての若干の意見	国務院	意見	2009年12月
12	皖江都市帯産業受入移転示範区規画	国務院	批准	2010年1月
13	青海ツァイダム循環経済試験区全体規画	国務院	批准	2010年3月
14	長江デルタ地域規画	国務院	批准	2010年5月
15	大小興安嶺森林区生態保護と経済モデル轉換規画	国務院	批准	2010年11月

出所: 中国政府の公文書、各種新聞報道より作成

5

新しい地域発展戦略の策定状況

番号	名称	承認機関	承認方式	承認・公表年月
16	東北地区における農業発展方式の轉換加速と現代農業建設推進に関する指導意見	国務院	批准	2010年11月
17	海峡西岸経済区発展規画	国務院	批准	2011年3月
18	成渝経済区地域規画	国務院	批准	2011年4月
19	雲南省を西南開放の重要な橋頭堡として建設を加速させることを支持することに関する意見	国務院	意見	2011年5月
20	河南省中原経済区建設を加速させることを支持することに関する指導意見	国務院	意見	2011年9月
21	河北沿海地区発展規画	国務院	批准	2011年10月
22	中国東北地区が北東アジア地域に向けて開放する規画要綱	国務院	批准	2012年7月
23	黔中経済区発展規画	国家発展改革委	批准	2012年8月
24	寧夏内陸開放型経済試験区規画	国務院	批准	2012年9月
25	丹江口庫区および上流地区经济社会発展規画	国務院	批准	2012年9月
26	呼包銀榆経済区発展規画	国務院	批准	2012年10月
27	天山-北坡経済帯発展規画	国務院	批准	2012年11月
28	蘇南現代化建設示範区規画	国務院	批准	2013年4月
29	黒龍江省“二大平原”現代農業総合配套改革試験全体方案	国務院	批准	2013年6月
30	黒龍江と内モンゴル東北部地域国境地域開発開放規画	国務院	批准	2013年8月

出所: 中国政府の公文書、各種新聞報道より作成

6

地方政府の主導的な役割

項目	西部大開発(例)	新しい地域発展戦略
策定目的	地域格差の是正	地域の経済的特性を生かし、地方主導により多様な地域発展モデルの形成
承認機関	中央政府	中央政府
策定プロセス	中央政府主導	主に地方政府が発案し、地方政府の組織及び予算により作成される。中央政府傘下のシンクタンクに原案作成を依頼する場合が多い
実施機関	中央政府の専門部署(国家発展改革委員会西部開発局)	各省政府(中央政府に専門部署はない)
財源	主に中央政府調達	主に地方政府調達(税金、土地譲渡収入、地方債、民間資金活用等)
実施プロジェクト	中央政府立案・実施	地方政府立案・実施
監督・評価	中央政府	中央政府と地方政府共同、主に地方政府

出所：筆者作成

7

地域発展戦略のメリット

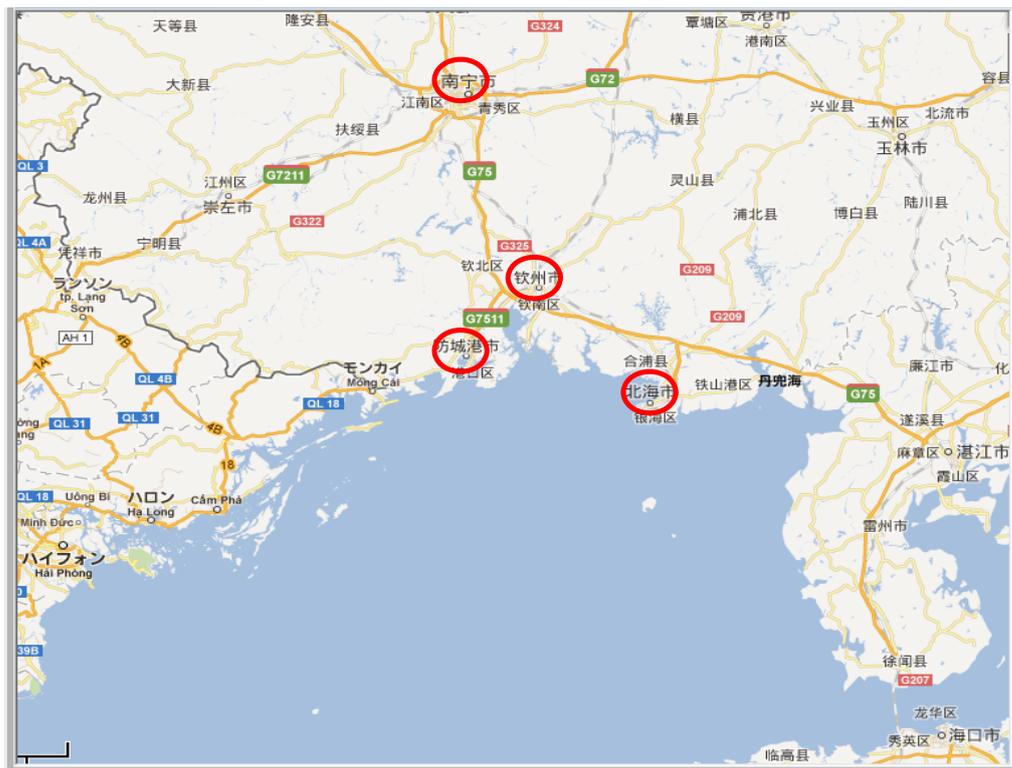
- (1) 地方政府の政策ビジョンを示し、地域住民に夢を与えて支持を獲得する
- (2) 中央の承認は、地域の知名度を向上させ、地方政府担当者の政治的業績として見なされる
- (3) 中央省庁の支援を獲得しやすくなり、大型建設プロジェクトの認可を得やすくなる
- (4) 全国からの関心が集まり、民間資本や外国資本の誘致を行いやすくなる。
- (5) 地方政府は新しい政策を試みたい場合、国の制度や慣習等と矛盾しても、中央と交渉して認めてもらう可能性がある。

8

3、地域発展戦略の実施の現場

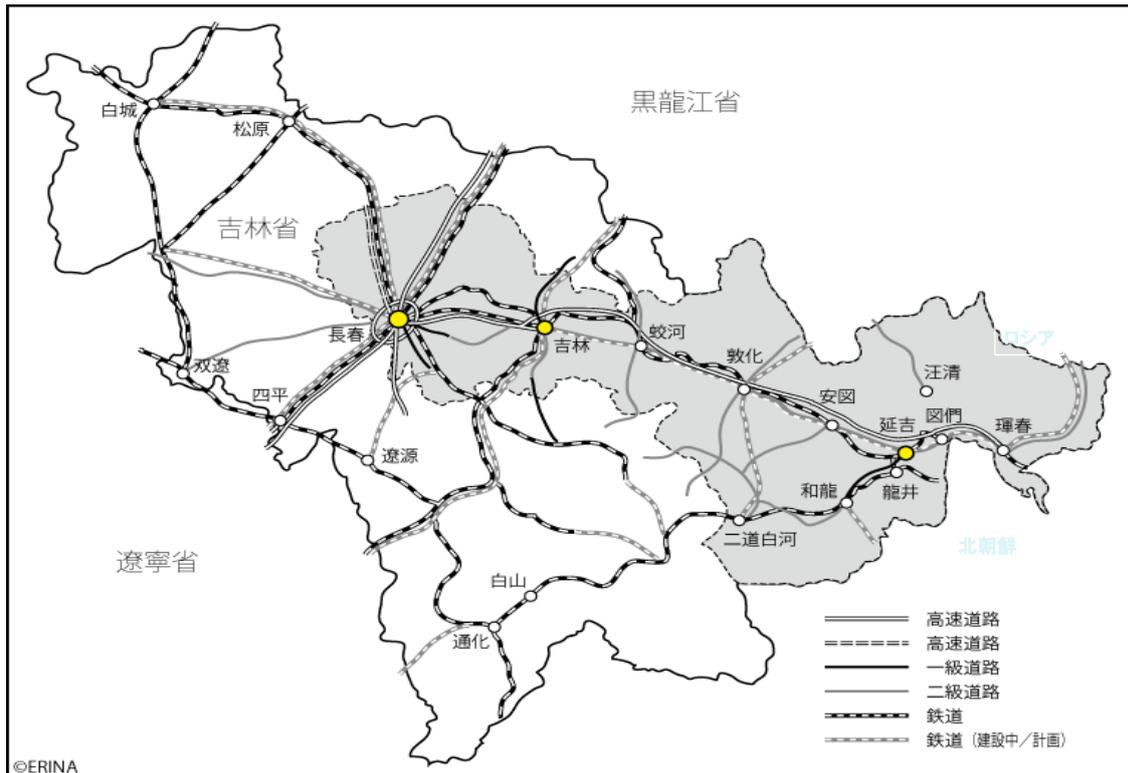


広西チワン族自治区の発展戦略（北部湾）



出所 : © 2012 Google, MapKing, Mapabcより作成

吉林省：長春－吉林－図們江(長吉図一体化)



11

4、地域発展戦略の矛盾と展望

矛盾：

(1) 地域の経済的特性、(2) 国家的意味の実現、(3) 地域間格差、(4) 中小企業の不在

展望：

(1) 中央政府の積極的な行動、(2) 地域発展戦略の策定と実施の透明化、(3) 地場産業の育成、(4) 後進地域に対する制度的な補償

12