

ERINA REPORT

ECONOMIC RESEARCH INSTITUTE FOR NORTHEAST ASIA

ERINA REPORT 103

特集：中国における地域発展戦略の展開と課題－東北3省の検討を中心に－

Special Feature:

The Development of and Challenges for the Regional Development Strategies in China: Centered on investigation of the three provinces of the Northeast

■中国が頻繁に地域発展計画を策定する背景、意図及び展望 張可雲

The Background, Intent and Prospects concerning China's Frequent Formulation of Regional Development Plans ZHANG, Keyun

■第12次5カ年計画期間中の黒龍江省における産業発展の推進と協力モデルの構築 馬強

The Promotion of Industrial Development and the Construction of a Cooperation Model in Heilongjiang Province during the Period of the Twelfth Five-Year Program (Summary) MA, Qiang

■吉林省の長吉図地域における開発開放戦略の現状と対策 許虎林

The Current Situation and Measures for the Development and Opening-Up Strategy in the Changchun-Jilin-Tumen Area of Jilin Province (Summary) XU, Hulin

■遼寧省における地域発展戦略の効果と限界－日系進出企業からの視点－ 及川英明

The Effects and Limitations of the Regional Development Strategy in Liaoning Province: The perspective of the Japanese firms that have expanded there (Summary) OIKAWA, Hideaki

■中国における地域発展戦略の実態と課題－「中国図們江地域協力開発計画要綱」の事例 穆堯芋

The Current Situation and Challenges for Regional Development Strategies in China: The case of the *Cooperation and Development Planning Outline of the Tumen River Area of China* (Summary) MU, Yaoqian

2012
JANUARY
No. 103

目 次

特集：中国における地域発展戦略の展開と課題－東北3省の検討を中心に－

Special Feature:

The Development of and Challenges for the Regional Development Strategies in China: Centered on investigation of the three provinces of the Northeast

■特集にあたって ERINA調査研究部研究員 穆堯芊	1
On the Special Feature MU, Yaoqian, Research Fellow, Research Division, ERINA	3
■中国が頻繁に地域発展計画を策定する背景、意図及び展望	5
中国人民大学地域・都市経済研究所教授、国家規画専門家委員会委員 張可雲	
The Background, Intent and Prospects concerning China's Frequent Formulation of Regional Development Plans	10
ZHANG, Keyun, Professor, Institute of Regional Economics and Urban Management, Renmin University of China, and State Five-Year Guidelines Specialist Committee Member	
■第12次5カ年規画期間中の黒龍江省における産業発展の推進と協力モデルの構築	15
対外経済研究所（北京）副研究員 馬強	
The Promotion of Industrial Development and the Construction of a Cooperation Model in Heilongjiang Province during the Period of the Twelfth Five-Year Program (Summary)	21
MA, Qiang, Researcher, Institute for International Economic Research (Beijing)	
■吉林省の長吉図地域における開発開放戦略の現状と対策	22
吉林大学東北アジア研究院博士課程、延辺大学図們江地域開発研究所長 許虎林	
The Current Situation and Measures for the Development and Opening-Up Strategy in the Changchun-Jilin-Tumen Area of Jilin Province (Summary)	27
XU, Hulin, Ph.D. Student, Northeast Asian Studies Academy of Jilin University, and Director, Tumen River Area Development Institute, Yanbian University	
■遼寧省における地域発展戦略の効果と限界－日系進出企業からの視点－	28
ACROSS JAPAN 株式会社代表取締役、北東アジア市場開拓センター代表 及川英明	
The Effects and Limitations of the Regional Development Strategy in Liaoning Province: The perspective of the Japanese firms that have expanded there (Summary)	37
OIKAWA, Hideaki, Chief Executive Officer, Across Japan Co., Ltd., and Representative, Northeast Asia Marketing Development Center	
■中国における地域発展戦略の実態と課題－「中国図們江地域協力開発規画要綱」の事例	38
ERINA調査研究部研究員 穆堯芊	
The Current Situation and Challenges for Regional Development Strategies in China: The case of the <i>Cooperation and Development Planning Outline of the Tumen River Area of China</i> (Summary)	51
MU, Yaoqian, Research Fellow, Research Division, ERINA	

■会議・視察報告

◎広西チワン族自治区から見る中越国境地域経済交流－北海、東興、南寧、憑祥視察報告－	52
ERINA調査研究部研究員 朱永浩、ERINA調査研究部長・主任研究員 三村光弘	
◎第12回北東アジア天然ガス&パイプライン国際会議	57
ERINA調査研究部主任研究員 新井洋史	
◎GTI地域開発フォーラム及び北東アジア経済協力フォーラム	59
ERINA調査研究部主任研究員 新井洋史	
◎APECワークショップ「越境管理・最適越境ロジスティクス」に参加して感じたこと	60
ERINA調査研究部主任研究員 新井洋史	
◎「2011年日中経済協力会議－於吉林」会議報告	62
ERINA特別研究員 鈴木伸作	
■北東アジア動向分析	64
■研究所だより	70

特集にあたって

特集：中国における地域発展戦略の展開と課題—東北3省の検討を中心に—

ERINA 調査研究部研究員 穆堯芋

中国における地域発展戦略（あるいは地域発展計画）は地域間格差の是正を目的とするゆえに中央政府の主導で行われてきた。しかし、2000年代後半からは、地方政府が自らの経済発展計画を制定し、中央政府の承認と支援の下で推進するという新しい展開が生まれている。これらの計画には、各地方の特色を生かした地域発展モデルの萌芽ともいえる斬新なアプローチが多く見られる。その背景には、中国は30年あまりの改革開放政策を行い、経済の成長につれて異なる地域に特有の市場要素が形成し、地域の経済的特性が顕在化している。中国政府はその地域の経済的特性を生かし、異なる地方に多様な地域発展モデルを構築し、地域間の経済協力を推し進めようと狙っている。本特集はこれまでの分析に欠如していた2000年代後半からの地域発展戦略の新しい展開を取り上げ、中央と地方の両方の視点から地域発展戦略の実態と課題を検討する。

日本では中国の地域発展「計画」を地域発展「計画」と訳す場合が多い。日本の読者が理解しやすいが、正確とは言えない。後述の張可雲論文のとおり、中国では「計画」（中国語表現：「计划」）と「規画」（中国語表現：「规划」）との間に明確な違いがある。「計画」は計画経済に関連している概念であり、政府が幅広い分野において強制的に管理する「ガバメント」の意味が強い。これに対して「規画」は市場経済の原理を重視し、政府の政策対象範囲を限定し、市場の方向性を示す「ガバナンス」の意味が強い。「計画」と比較すると、「規画」は政策の柔軟性と実行性が高いと言える。中国政府は「第11次5カ年規画」（2006年－2010年）から、いままで使われてきた「計画」の表現を「規画」に変更した。

本特集は地域発展戦略における東北3省の事例を挙げながら、それぞれの専門家に寄稿していただいた5本の論文から構成されている。まず、張可雲論文「中国が頻繁に地域発展計画を策定する背景、意図及び展望」は2000年代後半から現在までの地域発展計画の策定状況及びその背景、狙いについて詳しく分析した。「計画」と「規画」の相違を明確に指摘し、「計画」から「規画」への変化は中国政府における管理方式の転換を反映していると力説した。また、地域規画における中央政府の承認が国家戦略への昇格に等しいとの理解は正しくないと指摘した。地域発展計画

が策定される意図について、地域間協力の推進、東部地域における都市問題の改善及び重点地域における発展の方向性の確定などを挙げた。

次に、馬強論文「第12次5カ年規画期間中の黒龍江省における産業発展の推進と協力モデルの構築」は黒龍江省の事例を挙げながら、産業発展の方向性及び国際・国内協力のパターンを詳しく検討した。ロシアと国境を接している黒龍江省の地理的優位を活かし、ロシアを中心とした国際協力を重点的に推進する必要があると指摘した。省内の産業発展について、地域別の経済的特性を生かして異なる産業を進展させ、省内及び国内他地域との経済協力を推し進めるべきだと主張した。また、対ロシア・対国内他地域の経済協力パターンについて具体例を挙げながら検討した。

第3に、許虎林論文「吉林省の長吉図地域における開発開放戦略の現状と対策」は吉林省の事例検討を通じて、「中国図們江地域協力開発規画要綱」が中央政府に承認されてから現在までの2年あまりの進展を考察した。地方の視点から地域発展戦略の実態を分析し、その課題と展望について検討した。具体的には、中央政府からの支援策の進展を紹介し、地域のインフラ整備の状況及び国際協力の進展を綿密に整理した。これまでの実績を評価したうえで、吉林省内における地域間連携の不足、通関・物流における制度上の制限、情報交流の不足などの課題を指摘した。上記の課題を踏まえ、国際物流ルートの整備、地域間経済連携の強化及び対北朝鮮・対ロシアの国際協力の推進などの政策提言を行った。

第4に、及川英明論文「遼寧省における地域発展戦略の効果と限界－日系進出企業からの視点」は遼寧省の事例を挙げながら、日系進出企業の視点から地域発展戦略の実態を考察した。日系企業における中国進出の新たな展開を指摘したうえで、遼寧省の経済状況を解説し、東北地域の他省を凌駕する経済牽引力を持っていることを指摘した。遼寧省の地域発展戦略は遼寧沿海経済帯と瀋陽経済区が両軸となって進められ、その狙いは中国東北部の発展センターとなることを明らかにした。論文はビジネスチャンスを探る企業人の視点から遼寧省の経済発展状況と地域発展戦略の構想を解説し、遼寧省の発展の阻害となる問題点も検証した。

第5に、穆堯芋論文「中国における地域発展戦略の実態と課題－『中国図們江地域協力開発計画要綱』の事例」は吉林省の事例を検討し、政策面から地域発展戦略の実態を明らかにした。中国における地域発展戦略の展開を網羅的に紹介したうえ、2000年代後半からみられる新しい展開、すなわち中央主導から地方主導への転換について指摘した。吉林省における図們江地域の開発事例を挙げながら、地方政府に与えられた「先行先試」（先に行い、先に試みる）政策の実態、開発重点地域をめぐる地方政府の方針、発展戦略を支える具体的なプロジェクトの実態を検証した。その結果、地域発展戦略は中央政府に承認されたが、その実

行及び効果については地方政府の政策に依存していることを明らかにした。

中国の内陸地域にとって、2000年代後半から始まった地域発展戦略の新展開はどのような意味を持ち、今後の地域発展にどのような影響を与えるのか、これらは今後検証すべき課題であろう。特に中央主導から地方主導に転換する動きが強まるなか、内陸部と沿海部の地域間格差が縮小に向かうのか、拡大に向かうのかについて真剣に検討する必要がある。本特集は中国の地域発展戦略を理解するための一助となれば幸いである。

Special Feature:

The Development of and Challenges for the Regional Development Strategies in China: Centered on investigation of the three provinces of the Northeast

On the Special Feature

MU, Yaoqian

Research Fellow, Research Division, ERINA

The regional development strategies (and also regional development plans) in China have been carried out under the leadership of the central government owing to the aim of correcting disparities between regions. From the latter half of the 2000s, however, a new development has emerged with local governments formulating their own economic development plans, and promoting them with the authorization of the central government. In these plans can be seen many novel approaches which may be called the germs of regional development models that make best use of the distinctive characteristics of each region. As the backdrop to this, China has carried out its reform and opening-up policy for 30-odd years; with economic growth particular market factors have formed in different regions; and the regions' characteristic economic traits have become apparent. The Chinese government has made best use of the characteristic economic traits of a region, constructed a variety of regional development models for different regions, and aimed at pressing forward economic cooperation between regions. This special feature takes up the new developments for regional development strategies from the latter half of the 2000s, for which to date analysis had been lacking, and examines the actual situation and challenges for regional development strategies from the vantage point of both the center and localities.

Regarding regional development plans, in Japan there are many instances where China's regional development *guihua* (in Japanese: 規画 = *kikaku*) is translated as regional development *jihua* (in Japanese: 計画 = *keikaku*). While this is easy for the Japanese reader to understand, it cannot be called accurate. As in the following paper by Zhang Keyun, in China there is a clear-cut difference between *jihua* (in Chinese: 计划) and *guihua* (in Chinese: 规划). *Jihua* is a concept related to a planned economy, and has the strong sense of "government" where the government undertakes compulsory oversight in a wide range of areas. In contrast, *guihua* places emphasis on the principles of the market economy, limits the target-range for government policy, and has the strong sense of "governance" which points the direction for the market. When compared with

jihua, *guihua* could be called highly flexible and implementable in terms of policy. From the "11th Five-Year Program" (2006-2010), the Chinese government changed the wording of "plan", which had been used up to that point, to "program".¹

This special feature, raising examples for the three provinces of the Northeast within regional development strategies, is composed of five papers contributed by various specialists. First, Zhang Keyun's paper, "The Background, Intent and Prospects concerning China's Frequent Formulation of Regional Development Plans", gives a detailed analysis of the situation for the formulation of the regional development plans from the latter half of the 2000s to date, and the background and targets thereof. He clearly points out the difference between *jihua* and *guihua*, and hammers home that the change from *jihua* to *guihua* reflects the shift of management method within the Chinese government. In addition, he points out that the understanding of central government approval for regional plans being equivalent to their promotion to national strategies is incorrect. Regarding the intent for the formulation of regional development plans, he raises the promotion of cooperation between regions, the improvement of the urbanization problems in the East and the settling of the direction for development in priority regions, amongst other matters.

Second, Ma Qiang's paper, "The Promotion of Industrial Development and the Construction of a Cooperation Model in Heilongjiang Province during the Period of the Twelfth Five-Year Program", while raising examples for Heilongjiang Province, examines in detail the direction of industrial development and the patterns of international and domestic cooperation. He points out that, making best use of Heilongjiang Province's geographical advantage in adjoining the international frontier with Russia, it is necessary to promote international cooperation centered on Russia intensively. Regarding industrial development within the province, he argues that, making best use of the economic characteristic features by region and developing the different industries, they have to push

¹ Translator's note: In line with materials produced in China in English, "five-year *guihua*" is translated as "five-year *program*", and "regional development *guihua*" as "regional development *plan*".

forward economic cooperation within the province and with other regions inside the country. In addition, he examines matters while raising concrete examples of patterns for economic cooperation aimed toward Russia and other regions domestically.

Third, Xu Hulin's paper, "The Current Situation and Measures for the Development and Opening-Up Strategy in the Changchun-Jilin-Tumen Area of Jilin Province", considers, via investigation of examples for Jilin Province, the progress to date in the little over two years since the "Cooperation and Development Planning Outline of the Tumen River Area of China" was approved by the central government. He analyses the actual situation for the regional development strategy from the local perspective, and makes examination of the challenges and the prospects thereof. More specifically, he presents the evolution of the support measures from the central government, and thoroughly summarizes the state of the putting in order of regional infrastructure and the progress in international cooperation. In addition to evaluating the achievements to date, he points out such issues as the deficiencies in interregional links within Jilin Province, the institutional restrictions in customs clearance and physical distribution, and the dearth of information exchange. Based on the above issues, he undertakes policy recommendations including: the putting in order of international distribution routes; the strengthening of interregional economic links; and the promotion of international cooperation with the DPRK and Russia.

Fourth, Hideaki Oikawa's paper, "The Effects and Limitations of the Regional Development Strategy in Liaoning Province: The perspective of the Japanese firms that have expanded there", while raising the example of Liaoning Province, examines the actual situation for the regional development strategy from the perspective of the Japanese firms that have expanded there. In addition to pointing out the new developments for expansion into China for Japanese firms, he explains the economic situation of Liaoning Province, and points out that it is an economic driving-force eclipsing the other Northeastern provinces. He makes clear that, with the regional development strategy of Liaoning Province underway, with the Liaoning Coastal Economic Belt and the Shenyang

Economic and Technological Development Area forming its two axes, the aim is for it to become a development center for Northeastern China. The paper, from the perspective of businesspeople seeking business opportunities, explains the current state of economic development and the regional development strategy concept for Liaoning Province, and examines the problem points that will become impediments to the development of Liaoning Province.

Fifth, Mu Yaoqian's paper, "The Current Situation and Challenges for Regional Development Strategies in China: The case of the *Cooperation and Development Planning Outline of the Tumen River Area of China*", examines the case of Jilin Province, and clarifies the current situation for regional development strategies from the aspect of policy. In addition to presenting exhaustively the developments in regional development strategies in China, he points out the new development of the shift from central leadership to local leadership which began to be seen from the latter half of the 2000s. While raising the example of the development of the Tumen River Area in Jilin Province, he examines the current situation for the "*Xian xing xian shi*" (do first and attempt first) policy given to local governments, the direction of local governments concerning areas for priority development, and the current situation for specific projects supporting the development strategy. As the result, he clarifies that while regional development strategies were approved by the central government, the execution and effects have been dependent on the policies of local governments.

For the inland regions of China, issues to be examined will be what significance there will be for the new developments in the regional development strategies which began in the latter half of the 2000s on, and what kind of impact they will have on subsequent regional development. In particular, amid the strengthening of the shift from central leadership to local leadership, serious investigation is necessary as to whether the discrepancies between regions in the inland and coastal areas will move toward reduction or toward enlargement. My hope is that this special feature will aid the reader in their understanding of China's regional development strategies.

[Translated by ERINA]

中国が頻繁に地域発展計画を策定する背景、意図及び展望

中国人民大学地域・都市経済研究所教授
国家規画専門家委員会委員 張可雲

はじめに

中国は「第11次5カ年規画」実施期間（2006-2010年）に入ってから、特に最近の3年間において数多くの地域発展規画を打ち出した。これほど頻繁に地域発展規画を打ち出したのは今までないことであり、国内に幅広い議論を引き起こしたほか、海外からも大きな関心が寄せられている。中国はなぜ頻繁に地域発展規画を打ち出すのか？ 地域発展規画を次々に承認する狙いはどこにあるのか？ 今後も継続して打ち出していくのか？ これらは中国の経済発展に関心を持つ人々からよく聞かれる質問である。中国国内の一部のマスコミは「地域発展規画大躍進」、「地域発展規画花盛り」と表現しているが、正確とは言えない。本稿は近年に地域発展規画が打ち出される現状を紹介したうえで、地域発展規画が策定される背景、意図及び展望について検討する。

1. 「第11次5カ年規画」期間中から現在までの地域発展規画の策定状況

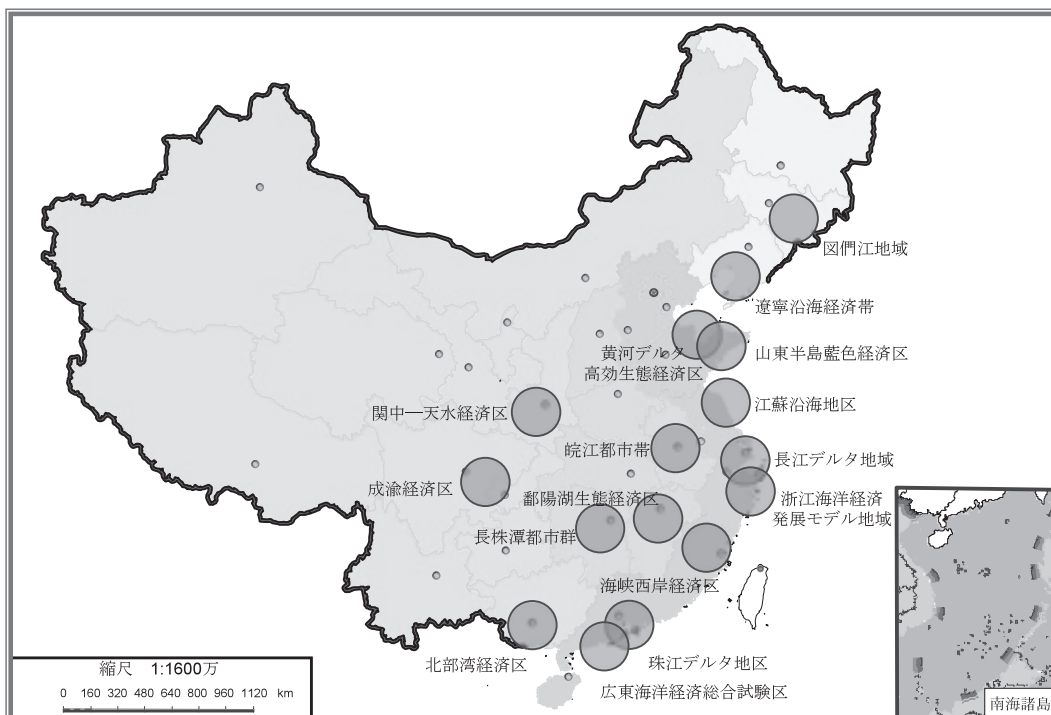
「中華人民共和国国民経済と社会発展・第11次5カ年規

画要綱」の策定の段階において、中央政府は地域発展規画の実験的策定を行い、「第11次5カ年規画」期間中に長江デルタ地域と京津冀（北京市・天津市・河北省、以下同じ）都市圏をモデルとして地域発展規画の策定に着手すると決定した。2006年から現在まで打ち出された規画は「戦略的地域規画」、「地域規画」と「単独行政区發展規画」の3種類に分けられる。

戦略的地域規画は、戦略的な意味を持つ地域を対象に策定された規画である。戦略的な意味を持つ地域は西部地域、東部地域、中部地域と東北地域の4つの地域を指す。すでに承認された戦略的地域規画は「西部大開發第11次5カ年規画期（2006-2010年）基本規画」（2006年）、「東北地域振興規画」（2007年）と「中部地域振興促進規画」（2009年）の3つである。東部地域をめぐる發展規画はまだ策定されていない。

地域規画は行政区を跨ぐ發展規画であり、上述の戦略的地域規画は含まれない。2011年までに中央政府に承認された地域規画は「広西北部湾經濟区發展規画」（2008年）、「長株潭都市群地域規画」（2008年）、「珠江デルタ地区改革發

図1 近年承認された地域規画の地理的分布



出所：筆者作成

展規画要綱」(2008年)、「関中—天水経済区発展規画」(2009年)、「遼寧沿海経済帯発展規画」(2009年)、「江蘇沿海地区発展規画」(2009年)、「中国図們江地域協力開発規画要綱」(2009年)、「黄河デルタ高効生態経済区発展規画」(2009年)、「鄱陽湖生態経済区規画」(2009年)、「皖江都市帯産業受入移転模範区規画」(2010年)、「長江デルタ地域規画」(2010年)、「成渝経済区地域規画」(2011年)、「浙江海洋経済発展モデル地域規画」(2011年)、「山東半島藍色経済区発展規画」(2011年)、「海峡西岸経済区発展規画」(2011年)、「広東海洋経済総合試験区発展規画」(2011年)が挙げられる。長江デルタ地域と京津冀都市圏をめぐる発展規画は早い段階から策定に着手したが、「長江デルタ地域規画」の承認は2010年の年末に引き延ばされ、京津冀都市圏の規画はまだ承認に至っていない。2地域の規画の策定は複雑な問題を抱えており、数多くの議論が存在しているからである。その他、現在策定中の地域規画には「中原経済区発展規画」などが挙げられる。すでに承認された地域規画は、図1で示した通りである。

単独行政区発展規画は、対象地域が1つの行政区を超えない規画である。理論上、地域規画とは言えないが、マスコミでは地域規画と間違われている場合が多い。中央政府に承認された単独行政区発展規画は「横琴島総体開発規画」(2009年)、「甘粛省循環経済総体発展規画」(2009年)、「海南島国際観光島規画要綱」(2010年)、「前海深港現代サービス業協力区総体発展規画」(2010年)、「重慶两江新区総体規画」(2010年)、「西咸新区総体規画」(2011年)及び西部地域のいくつかの省の振興規画などが挙げられる。地域規画と対比すると、単独行政区発展規画は1つの行政地域内を対象としているため、本質的には地方の規画である。

2. 地域規画が頻繁に策定される背景

地域規画が頻繁に策定される背景を正確に理解するには、中国における体制転換の側面からの考察が必要である。

中国は1953年に「第1次5カ年計画」を策定して以来、50年間にわたり10回の5カ年計画を打ち出した。「第11次5カ年規画」から、今まで使われてきた「計画」¹という表現を「規画」²に変更した。この変更は言葉遊びではなく、中国における体制転換の必要性和方向性を示している。

中国は、1992年から社会主義市場経済体制を取り入れ始めた。2000年代に入ると社会主義市場経済体制がほぼ確立され、改革の重点は社会主義市場経済体制の改善に転換し

た。計画経済時代のように政府があらゆる分野に強制的管理を行うのではなく、政策の対象範囲を限定し、それを明確にすることが求められた。「計画」から「規画」への変更はこのような変化に伴うもので、体制改革の必然と言える。具体的には以下の3点にまとめられよう。

第1に、政府におけるマクロ調整の基本的な考え方の変化を示している。「計画」と「計画経済」はそれぞれ違う概念であるが、両者が同じものと誤って解釈され、混同して使われる場合がある。計画経済の時代においては、計画の範囲は広く、強制的なものが多かった。これに対して「規画」は政府による政策の対象範囲を明確に限定し、市場の発展の方向性を導くものである。「規画」は政府の役割を明確にし、施策の重点を明らかにする。国家の意志を反映し、市場の発展の方向性を示す役割を果たしている。

第2に、「上から下へ」、「下から上へ」の結合という先進的な管理方式を反映している。過去の「計画」は政府による縦型の管理システムを強調し、「統治」(権力によってコントロールし、国及び地域を管理する)権力は上級の政府に握られていた。「規画」は「上」と「下」との連動を強調し、互いに影響し合うことを重視する。「計画」から「規画」への変更は「ガバメント」(government)から「ガバナンス」(governance)への転換を反映しており、政府における管理水準の向上とマクロ調整方式の進歩と言えよう。過去の5カ年計画と比べて、「第11次5カ年規画」は民衆の意見を重視することが特徴である。たとえば「第11次5カ年規画」は國務院に承認されてから、国家發展改革委員会は「国家第11次5カ年規画専門家委員会」を招集し、民間識者の意見を取り入れるほか、国民からも「第11次5カ年規画」に関するパブリックコメントを募集した。規画は国家發展改革委員会(元国家計画委員会)の内部だけで決めるものではなくなった。

第3に、政府管理における地理的空間の柔軟性と規画の実行性の向上を反映している。経済の発展につれて、中国は各種の矛盾と問題が多発する時期に入り、とりわけ地域の問題が目立っている。そのため、「第11次5カ年規画」は都市部と農村部の協調的發展を強調している。これまでの「計画」は分野ごとに厳しく規定していたが、「規画」は柔軟性を強調する。なぜなら、社会経済活動は最終的にある地理的空間で具体化する必要があり、地理的空間で具体化できない規画は実行性のない規画である。

上述の3つのことから、中央政府は「第11次5カ年規画」

¹ 訳注：中国語表現は「计划」。

² 訳注：中国語表現は「规划」。

より、産業発展計画重視から地域発展計画重視への政策転換を行った。地域計画が頻繁に策定されるのは、この政策転換の具体的な動きである。

3. 地域計画が頻繁に策定される意図

中国国内において、特にマスコミを中心に地域計画が策定される目的に対して様々な誤解があり、地方政府を混乱させている。

最も大きな誤解は、地域計画が中央政府に承認されることが国家戦略に昇格したと解釈されることであり、このような誤りがマスコミに大きく取り上げられている。地域計画の概念が株式市場でも強調され、承認された地域に投機的資金が流れる。このような誤解は地方政府を混乱させ、資金規模の小さい株主に損害を与えた。また、地域計画の承認は当該地域に「自主的権限」を与えるものだと理解する人もいるが、これも主観的な憶測にすぎず、中央政府の本当の意図を理解していない。

地域計画を承認する国務院の真の意図を理解するために、地域戦略、地域計画、地域政策の3つの概念を理論的に整理する必要がある。地域戦略は、国がマクロ目標を実現するために定めた青写真的なプランである。地域戦略の実現は、地域計画と地域政策の2つの政策ツールに依存している。地域計画と地域政策は、政策手段として地域戦略をサポートするものである。したがって、地域計画と地域戦略は同次元のものではない。地域計画と地域政策の区別は以下の通りである。地域計画は特定地域の発展の方向性を明確にし、地域内の各行政区の協力関係を調整するプランである。その目的は、地域発展の方向を導き、地域内の各行政区における効率的な分業構造を形成することである。地域政策は、中央政府が問題対象地域（後進地域、衰退地域、経済膨脹地域が含まれる）を支援する具体的な政策手段であり、実利に伴う「資金」と「権限」の譲渡を意味する。理論上、地域計画は特定の地域に実利を与えるのではなく、地域発展の方向性を提示する役割を果たしている。地域計画が中央政府に承認されたら国家戦略に昇格したことになるという理解は正しくない。

以上をまとめると、地域計画の策定には地域発展の方向性を明確にするという基本的な意図がある。さらに、中央政府が地域計画を頻繁に策定する具体的な目的についていくつかを指摘しておこう。

第1に、中国国内の地域間協力を促進し、グローバリゼー

ションがもたらした激しい国際競争に対応すること。改革開放以来、地域間の利益の分配をめぐる矛盾は絶えず発生しており、地域間の経済的衝突³が3回起こった。今は4回目の衝突に入ろうとしている。このような衝突は、大量の資源の無駄遣い及び損失を招いた。また、中国が2001年にWTOに加盟して以来、グローバル化の影響が徐々に浸透するにつれて、海外からの競争は激化している。世界市場における中国の競争力をより一層強化するために、内部の矛盾や衝突を克服し、国内の地域間の協力を促進して国際競争に立ち向かわなければならない。地域計画は、地域間協力を促進するための重要な政策手段である。地域経済の一体化を促し、それにより全国の一体化を実現して中国全体としての競争優位を形成させる狙いがある。

第2に、東部における地域計画の目的は、主に「都市問題」（あるいは都市の膨張により生じた諸問題）を解決することである。図1で示すように、近年承認された地域計画は東部地域に集中している。その理由は次のとおりである。中国の改革開放は東部地域より始まって30年以上を経過した。東部地域は次第に産業構造の調整期に入り、地域間の産業配置の調整も活発化している。地域経済の循環的発展の視点からみると、東部地域は今後の産業発展の方向を明確にし、産業構造と産業の地域間配置を調整することが求められている。その調整が行われなかった場合、先進地域である東部地域が都市の膨張により衰退地域に陥る可能性がある。そのため、2011年に承認された「中華人民共和国国民経済と社会発展・第12次5カ年計画要綱」では、東部地域における都市問題の改善を地域の経済発展を維持するための重要な戦略目標として掲げた。東部地域は中国経済の中心地であり、東部地域の経済の後退又は衰退は中国全体に大きな影響を及ぼす。東部地域の計画を承認・実行することは、東部地域の経済構造の調整と都市問題の改善に貢献し、中国全体の経済発展に寄与する。

第3に、広範な地域あるいは全国に大きな影響を及ぼす地域の発展の方向性を明確にする。承認された地域計画の対象地域は、ほぼすべて全国に重要な意味を持つ地域であり、地域の発展は地域内のみならず、ほかの地域に対しても大きな影響を与える。たとえば地域計画が承認された中部・西部地域は、広い範囲において経済成長の重要な拠点地域である。

地域計画が承認されたら国家戦略に昇格するという考え方は正確ではない。それは承認地域に過剰な期待を与え、

³ 地域間の経済的衝突は、中国国内の諸地域における特定分野への重複・過剰投資→原材料・エネルギーの争奪→地域市場の閉鎖→過度の価格競争という悪循環の経済的衝突である。詳細は張可雲「警惕第四輪区域経済衝突」（第四回地域間の経済的衝突を警戒せよ）中華工商時報（2011年6月29日）を参照されたい。

中央政府からの全面的な支援が得られるとの誤解を招く。現実には、対象地域の地方政府は地域計画が承認されてから、ほぼすべて「有名無実」（期待した中央政府の支援策が得られず）という失望感が生じている。先の考え方にミスリードされた結果である。地域計画は戦略的地域計画の目標を実現するための一手段にすぎず、戦略そのものに昇格することはない。地域戦略の目標を実現するための2つのツールにおいて、地域計画は産業の地域間構造を改善する手段にすぎず、地域政策こそ実利に伴う「権限」と「資金」の移転を意味するものである。また、国のマクロ経済政策と産業政策も、特定の地域にある程度の優遇を与える。

4. 地域計画の今後の展望

中央政府が地域計画を承認する本当の意図を把握できれば、地域計画の今後の展望についても予測しやすくなる。地域計画の承認に対して、マスコミに「地域発展計画大躍進」、「地域発展計画花盛り」と皮肉を言う人がいるが、素人の議論である。また、すべての地域に中央政府承認の計画が存在することはあり得ないと主張する人もいるが、これも素人の見解である。それぞれの地域は中国において異なる分業機能を持っており、国務院がそれぞれの地域計画を承認することは当然である。

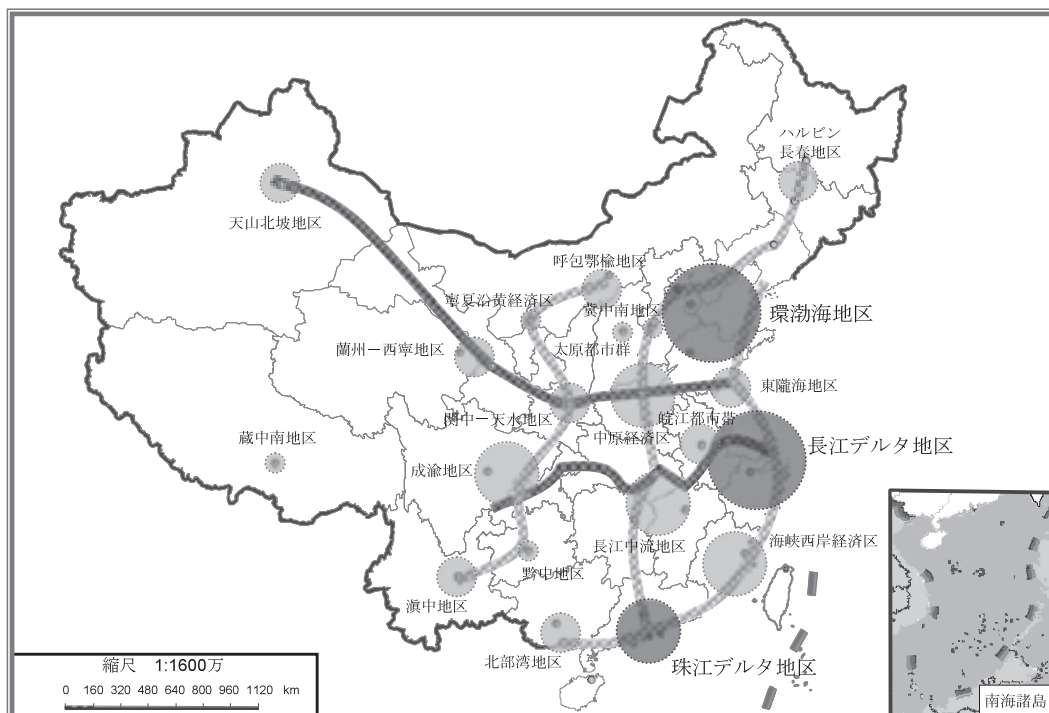
「中華人民共和国国民経済と社会発展・第12次5カ年規画要綱」には、「地域間協力のメカニズムを改善・強化し、

市場の障壁を打ち破り、資源要素の移動を促進し、順次産業移転を促す」と明記している。この言葉は地域計画の意図を理解するのに役に立つ。地域間の協力を強化して市場の障壁を打ち破るためには、異なる地域の発展の方向性を明確にし、地域内の産業分布の構造を改善しなければならない。地域計画は今後も打ち出されると予想される。地域計画は、地域発展の促進及び地域関係の調和において欠かせない役割を果たしている。

今後はどのような地域計画が打ち出されるのか。2011年に公表された「中華人民共和国国民経済と社会発展・第12次5カ年規画要綱」と「全国主体機能区規画」には、「2横3縦」（図2）の都市化戦略構想が打ち出され、3つの優先開発区と18の重点開発地域が指定されている。したがって、これから承認される可能性の高い地域計画は、現時点で地域計画未承認の優先開発区と重点開発地域に集中すると予想される。また、近く承認される可能性の高い計画は、中原経済区規画と京津冀地域規画などと推測される。

とりわけ重要なのは、地域計画が打ち出された後、それに相応する具体的な施策が必要なことである。適切な政策がセットされなければ、地域計画の目標を実現することは困難である。また、先進国の状況を見ると、中国の地域計画には改善すべき点が多い。たとえば、地域計画の制度的基盤の弱さ、規画内容の未標準化、実施メカニズムの不明確などが挙げられる。地域経済及び国民経済の発展に対す

図2 「両横三縦」の都市化戦略の構図



出所：「中華人民共和国国民経済と社会発展・第12次5カ年規画要綱」

る地域計画の役割を果たさせるには、以下の課題を重点的に解決する必要がある。

第1に、地域計画の法整備を行い、立法を通じて地域計画の主体と客体を明確する。地域計画の主体は、地域計画の決定部門を指す。現状では、地域計画の決定権は分野ごとに中央省庁に分散している。地域計画の客体は、区画された標準地域である。今、中国では、地域計画の策定に利用可能な、制度化された地域区画システムは構築されていない。

第2に、地域計画の標準化を図る必要がある。これまでに承認された地域計画は基本概念、計画の内容、計画の構成などにおいて標準化されておらず、誤解を招く可能性がある。計画の実行性にもマイナスの影響を与える。地域計画の標準化と策定の統一化を図らなければならない。

第3に、地域計画の実施メカニズムを明確にする。一部の地域計画は実施細則がなく、「机上の空論」にとどまっている。計画の実行において監督・評価メカニズムを規定していないものがある。また、計画の具体策を改善するための調整メカニズムを明確していないものも数多く存在する。地域計画の実施の主体、監督・評価メカニズム、調整機能の明確化が求められている。

地域計画の役割を十分に果たさせるために、今後はより多くの改善が必要であろう。地域計画が数多く打ち出されているが、全体を考えればまだ「実験」段階にあると言わ

ざるを得ず、さらなる検討と改善が求められる。地域計画の策定には多くの問題点が存在しているが、中国の経済体制の改善や地域経済ないし国民経済の発展に欠かせない役割を果たしている。今後も多くの地域計画が策定されると予想され、地域計画は地域間の経済構造の改善や地域ガバナンスのレベルアップに大きな役割を果たすものと考えられる。

5. むすびにかえて

中国が近年、多くの地域計画を打ち出した背景には一定の必然性があると言えよう。社会主義市場経済の体制を改善するには、計画経済時代のように政府がすべての分野をコントロールするのではなく、政策の限定的な対象範囲を明確にする必要がある。地域計画という政策ツールを有効に利用して地域間の協力と発展を促進することは、今後の政府の重要な役割の1つであろう。それぞれの地域が異なる発展の段階にあり、さらに中国が置かれる国際経済環境の視点からみると、各々の地域で異なる発展方向を導き、地域間の協力を促すことが、地域計画策定の主な意図である。国内の地域間をめぐる経済的衝突の問題は完全に解決されておらず、今後も多くの地域計画が策定されると予想される。地域間の健全かつ協調的な発展を実現するために、地域計画をめぐる立法も含めて地域管理制度の整備を進めていくと考えられる。

The Background, Intent and Prospects concerning China's Frequent Formulation of Regional Development Plans

ZHANG, Keyun

Professor, Institute of Regional Economics and Urban Management, Renmin University of China, and
State Five-Year Guidelines Specialist Committee Member

Introduction

After entering the period for the implementation of the "11th Five-Year Program" (2006-2010), China, particularly in the last three years, has created a large number of regional development plans. The creation of regional development plans to this degree of frequency is something that hasn't been seen before, and in addition to having brought about wide-ranging debate domestically, has also attracted great interest from abroad. Why is China frequently creating regional development plans? Where are they aiming toward in approving regional development plans one after another? Will it continue creating them in the future too? These matters are questions that can often be heard from people interested in China's economic development. A section of the mass media within China has called it "a regional development plan Great Leap Forward" and said that "regional development plans are springing up everywhere", but this cannot be called accurate. This paper, after introducing the current status of the creation of regional development plans in recent years, examines the background, intent and prospects concerning the formulation of regional development plans.

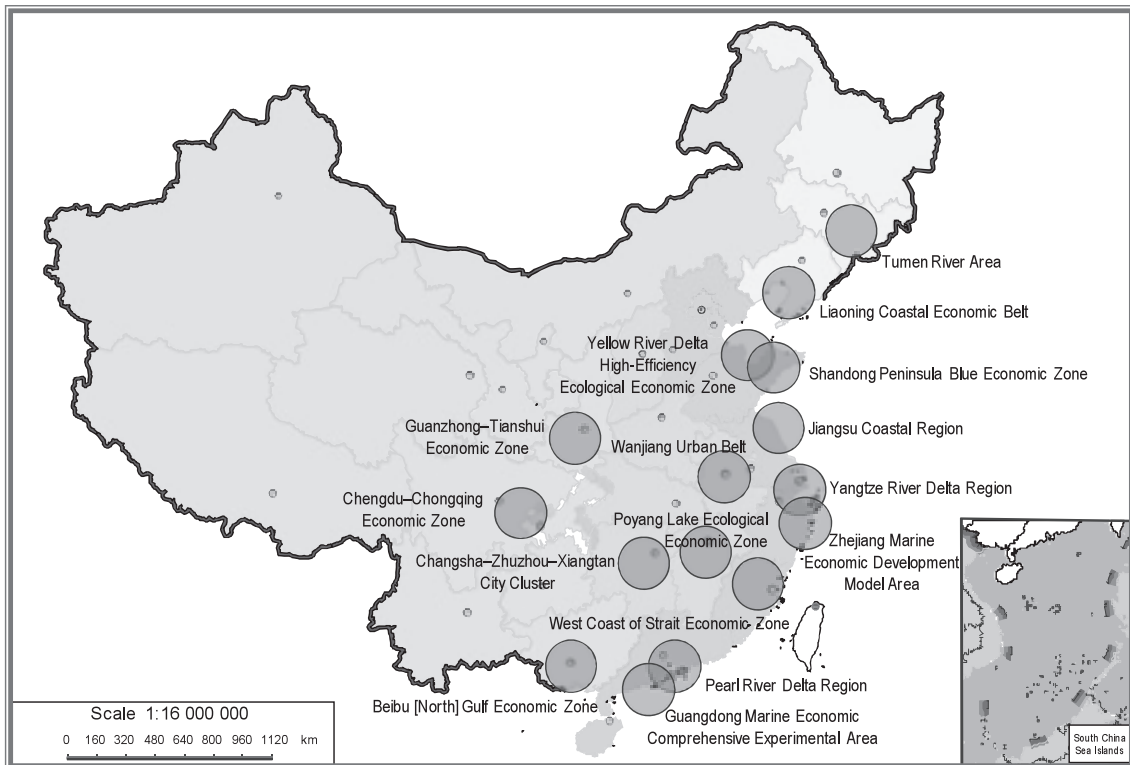
1. The Circumstances of the Formulation of Regional Development Plans from the Period of the "11th Five-Year Program" to the Present

At the formulation stage of the "Outline of the 11th Five-Year Program on National Economic and Social Development of the People's Republic of China", the central government undertook a trial formulation of regional development plans, and taking the Yangtze River Delta Region and the Jingjinji (Beijing Municipality-Tianjin Municipality-Hebei Province) Metropolitan Region in the period of the "11th Five-Year Program" as models, decided to begin work on the formulation of regional development plans. The plans created from 2006 to the present can be divided into "strategic regional plans", "regional plans" and "single administrative regional development plans".

Strategic regional plans are ones that are formulated for a target region which has strategic significance. Regions having strategic significance denote the four regions of the West, the East, the Center, and the Northeast. There are three already approved strategic regional plans: the "Great Western Development Strategy Basic Plan for the 11th Five-Year Program Period (2006-2010)" (2006), the "Northeast China Revitalization Plan" (2007) and the "Plan for Promoting the Rise of the Central Region" (2009). The development plan for the East has not yet been formulated.

Regional plans are development plans that straddle administrative regions and do not include the above-mentioned strategic regional plans. Examples that can be raised as regional plans approved by the central government to 2011 are: "Guangxi Beibu [North] Gulf Economic Zone Development Plan" (2008); "Changsha-Zhuzhou-Xiangtan City Cluster Regional Plan" (2008); "Pearl River Delta Region Reform and Development Plan Outline" (2008); "Guanzhong-Tianshui Economic Zone Development Plan" (2009); "Liaoning Coastal Economic Belt Development Plan" (2009); "Jiangsu Coastal Region Development Plan" (2009); "Cooperation and Development Planning Outline of the Tumen River Area of China" (2009); "Yellow River Delta High-Efficiency Ecological Economic Zone Development Plan" (2009); Poyang Lake Ecological Economic Zone Plan" (2009); "Wanjiang Urban Belt Model Area Plan for Undertaking Industrial Shift" (2010); "Regional Plan for the Yangtze River Delta Region" (2010); "Regional Plan for the Chengdu-Chongqing Economic Zone" (2011); "Zhejiang Marine Economic Development Model Area Plan" (2011); "Shandong Peninsula Blue Economic Zone Development Plan" (2011); "West Coast of Strait Economic Zone Development Plan" (2011); and "Guangdong Marine Economic Comprehensive Experimental Area Development Plan" (2011). Work had started on formulation of the development plans concerning the Yangtze River Delta Region and the Jingjinji Metropolitan Region early on, but the approval for the "Regional Plan for the Yangtze River Delta Region" was drawn out until the end of 2010, and the plan for the Jingjinji Metropolitan Region has not yet made it to approval. This was because the formulation of the plans for the two regions had some complex problems, and there was much discussion. Besides those, other regional plans currently under formulation include the "Central China Plain Economic Zone Development Plan". The regional plans already approved are shown in Figure 1.

Single administrative regional development plans are ones where the target region does not go beyond one administrative region. They can't, in theory, be called regional plans, but they are often mistaken as regional plans in the media. Single administrative regional development plans approved by the central government that can be raised include: "Hengqin Island Development Master Plan" (2009); "Cyclic Economy of Gansu Province Master Plan" (2009); "Hainan International Tourism Island Plan Outline" (2010); "Qianhai Bay Shenzhen-Hong Kong Modern Service Industry Cooperation Zone Development Master Plan" (2010); "Chongqing Liangjiang New Area Master Plan" (2010); "Xixian New Area Master Plan" (2011); and

Figure 1: The Geographical Distribution of the Regional Plans Approved in Recent Years

Source: Compiled by the author

revitalization plans for several provinces in the West. In comparison with regional plans, because single administrative regional development plans target one administrative region, essentially they are local plans.

2. The Background to the Frequent Formulation of Regional Plans

To understand properly the background to the frequent formulation of regional plans, consideration is necessary from the perspective of systemic change in China.

From the time China formulated the "First Five-Year Plan" in 1953, they created ten five-year plans over 50 years. From the "11th Five-Year Program" they changed the expression used up to that point from *jihua* [plan]¹ to *guihua* [program]². This change is not a play on words, but reflects the necessity and direction of the systemic change in China.

China began bringing in the socialist market-economy system in 1992. Entering the 2000s, the socialist market-economy system had practically been established and the important points for reform switched to the improvement of the socialist market-economy system. What was demanded was not the government undertaking compulsory oversight in all sectors as in the era of the planned economy, but limiting the target range for policy and precisely stating it. The change from "plan" to "program" is something that accompanies that change and can be called an inevitability of the systemic change. Specifically the following three points can be listed.

The first point reflects the change in fundamental thinking on macro-coordination within the government. "Plan" and "planned economy" are different concepts respectively, but the two are mistakenly interpreted as being the same, and there are instances where they are used in confusion. In the era of the planned economy there were many wide-ranging, compulsory elements to the plans. In contrast to this, "programs" are limited clearly to the target range for government policy and guide the direction for the development of the market. "Programs" define the role of the government, and clarify the key points for implementation. They reflect the national will, and play the role of showing the direction for the development of the market.

The second point reflects the progressive management method of combining together "top-down" and "bottom-up". The past "plans" emphasized a vertical management system by the government, and the power in the form of *tongzhi* (controlling by means of power and managing the country and regions) was held by the upper echelons of the government. "Programs" emphasize the interlocking of "top" and "bottom", and stress their reciprocal influence on one another in a process of *zhili*. The change from *jihua* (plan) to *guihua* (program) reflects the shift from *tongzhi* (government) to *zhili* (governance), and can be called a raising of the management level and an advance in the methods of macro-coordination within the government. Compared with the past five-year plans, the placing of emphasis on the opinions of the populace is a salient feature

¹ Translator's note: "计划" in Chinese.

² Translator's note: "规划" in Chinese.

for the "11th Five-Year Program". For example, after the "11th Five-Year Program" was approved by the State Council, the National Development and Reform Commission convened the "State '11th Five-Year' Guidelines Specialist Committee", and in addition to taking on board the opinions of knowledgeable people from the private sector, solicited public comment regarding the "11th Five-Year Program" as well. The program came to not be decided only within the National Development and Reform Commission (formerly the State Planning Commission).

The third point reflects the flexibility in terms of geographical space in government oversight and the improvement in the potential for implementation of the program. Accompanying the development of the economy, China has entered a period where all kinds of inconsistencies and problems have frequently occurred, and regional problems stand out in particular. Consequently the "11th Five-Year Program" emphasized the coordinated development of urban and rural areas. The "plans" to date were heavily regulated in every area, whereas the "programs" emphasize flexibility. This is because it is necessary to specify the ultimate geographical space for socio-economic activity, and programs which cannot be substantiated in terms of geographical space are ones that don't have potential for implementation.

From the above three matters the central government, by means of the "11th Five-Year Program", has carried out a policy shift from an emphasis on industrial development plans to an emphasis on regional development plans. The frequent formulating of regional plans is a substantive move in this policy shift.

3. The Intent behind the Frequent Formulation of Regional Plans

In China domestically there are a variety of misunderstandings, centered on the media in particular, as to the aims for regional plans being formulated, and they cause confusion for local governments.

The biggest misunderstanding: once regional plans are approved by the central government it is interpreted that they have been promoted to national strategies, and such errors make big headlines in the media. The concept of regional plans has been emphasized by the stock market also, and speculative money flows into the regions approved. Such misunderstandings have caused confusion for local governments and hurt stockholders with small-scale investments. Furthermore, there are also people who understand the approval of regional plans as giving the region concerned "independent authority", but this is also nothing more than subjective speculation, and they have not understood the true intent of the central government.

In order to understand the true intent of the State Council, which approves regional plans, it is necessary to organize theoretically the three concepts of regional strategies, regional plans, and regional policies. Regional

strategies are stipulated blueprint plans for realizing the country's macro-targets. The realization of regional strategies is dependent on the two policy tools of regional plans and regional policies. Regional plans and regional policies are things which support regional strategies as policy instruments. Consequently regional plans and regional strategies are not on the same plane. The distinction between regional plans and regional policies is as follows. Regional plans clarify the direction for the development of specific regions and are plans which coordinate the relationships of cooperation among all of the administrative districts within a region. Their objectives are to guide the course of regional development, and to form an effective structure for the division of labor in each of the administrative districts within a region. Regional policies are concrete policy instruments where the central government supports the problem target region (including underdeveloped regions, depressed regions, and over-expanded regions) and signifies the assignment of "funds" and "authority" accompanying the practical gains. In theory, regional plans are not things which give practical gains to a specific region, but play the role of providing direction for regional development. The understanding that once regional plans are approved by the central government they have been promoted to national strategies is incorrect.

To summarize the above, in the formulation of regional plans there is the basic intent of clarifying the direction for regional development. In addition, I will point out several examples regarding the concrete aims of the central government frequently formulating regional plans.

First: to promote interregional cooperation within China, and to tackle the stiff international competition caused by globalization. Since reform and opening-up, inconsistencies concerning the distribution of benefits between regions have been constantly arising, and three rounds of economic clashes³ between regions have occurred. We are now entering the fourth. Such clashes have brought massive waste of resources and losses. Furthermore, since China acceded to the WTO in 2001, as the effects of globalization gradually permeate in, competition from overseas has been intensifying. In order to strengthen further the competitiveness of China in the global marketplace, they must overcome the internal inconsistencies and clashes, and, promoting interregional cooperation domestically, face up to international competition. Regional plans are the policy instruments necessary to promote interregional cooperation. There is an aim of inducing the integration of regional economies, through that realizing a nationwide integration, and bringing about a competitive advantage for China as a whole.

Second: to solve the "urbanization problem" (or several problems caused by the expansion of cities), the aim in the most part of the regional plans in the East. As Figure 1 shows, the regional plans approved in recent years have been concentrated in the East. The reasons for this are as follows. China's reform and opening-up has passed through

³ Interregional economic clashes are economic clashes in several regions within China with a negative cycle of: duplicated and excess investment in certain sectors → a scramble for resources and energy → the closing-up of regional markets → excessive price competition. For more detail please see Zhang Keyun, "Jingti di-si lun quyuan jingji chongtu" [Be Alert about a Fourth Bout of Economic Clashes among Regions], China Business Times (29 June 2011).

more than 30 years, starting from the East. The East has gradually been entering an adjustment period for industrial structure, and the adjustment of interregional industrial distribution has also been activated. Seen from the perspective of the cyclic development of regional economies, the East makes clear the direction for subsequent industrial development, and the adjusting of industrial structure and interregional distribution of industry is required. In the case where that adjustment does not take place there is the possibility of the advanced East becoming a depressed area due to the expansion of urbanization. Consequently, the "Outline of the 12th Five-Year Program on National Economic and Social Development of the People's Republic of China" approved in 2011 has been raised as a major strategic aim for improving the urbanization problem in the East and maintaining the economic development of the region. The East is the center of China's economy, and the rolling back or decline of the economy of the East will have a great impact on China as a whole. The approving and implementing of plans for the East will contribute to the adjustment of the economic structure of the East and the improvement of the urbanization problem, and contribute to the economic development of China as a whole.

Third: to make clear the direction for the regional development that will have a great impact on the wider region or the country as a whole. The target regions for the approved regional plans are regions that have major significance for practically the whole of the country, and regional development is not only within regions, but has a great effect on other regions. For example, the Center and West where regional plans have been approved are major hub regions for economic growth within a wide range.

The thinking that once regional plans are approved they have been promoted to national strategies is inaccurate. This thinking gives excess expectation to the approved region, and leads to the misunderstanding that it will get all-out support from the central government. In reality, after a regional plan is approved, a sense of disappointment arises for the target region's local government that is almost wholly "youmingwushi" or "titular" (not having got central government support measures). This is the result of being misled by the above-mentioned thinking. Regional plans are nothing more than a means for realizing the aims of strategic regional plans, and are not to be promoted to strategies in their own right. Within the two tools for realizing the aims of regional strategies, regional plans are nothing more than a means for improving the interregional structure for industry, and are things which signify the transfer of "authority" and "funds" accompanying the practical gains of the regional strategy itself. In addition, the country's macroeconomic policy and industrial policy also give a certain degree of preferential treatment to a given region.

4. The Future Prospects for Regional Plans

If the central government is able to grasp the true intent in approving regional plans, then it will become easy to make predictions about the future prospects for regional plans. There are people in the media who sarcastically use the phrases "a regional development plan Great Leap

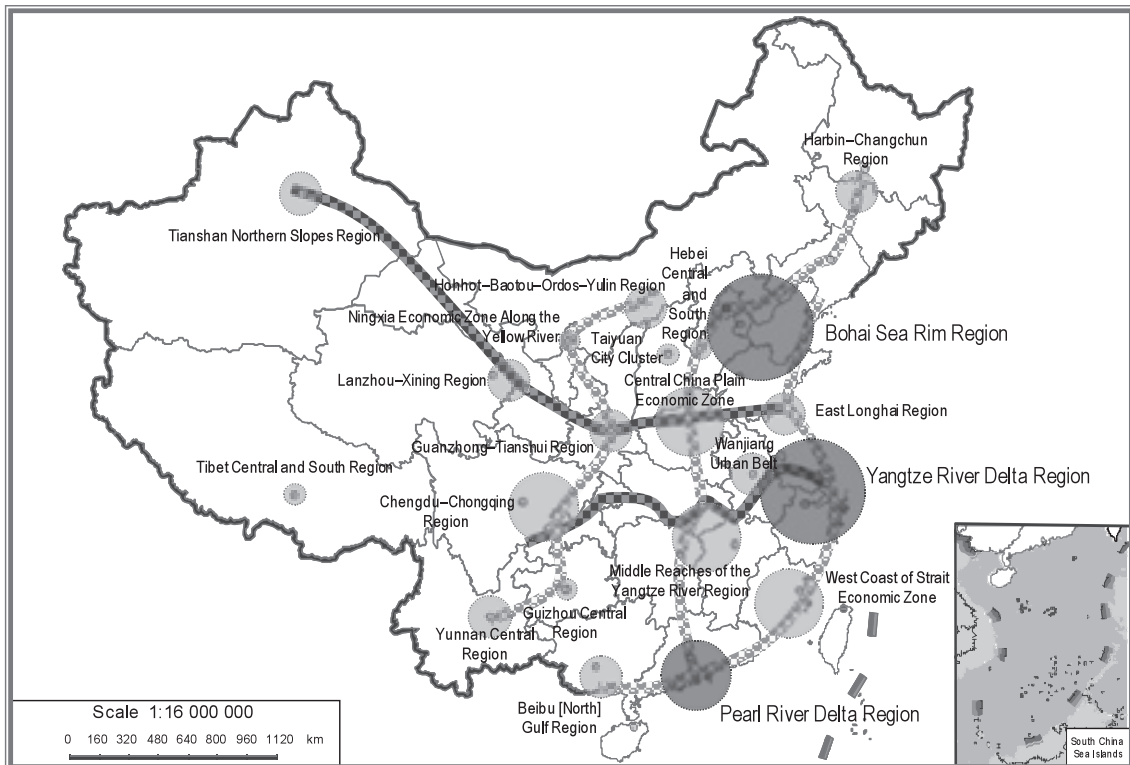
Forward" and "regional plans are springing up everywhere" about the approval of regional plans, but it is a layperson's discussion. Furthermore, there are people who insist that there cannot be central government approved plans in all regions, but this also is a layperson's opinion. Each respective region has a different division of labor capacity within China, and it is natural that the State Council approves each respective regional plan.

In the "Outline of the 12th Five-Year Program on National Economic and Social Development of the People's Republic of China" they specified: "strengthen and improve the interregional cooperation mechanisms, eliminate market barriers, promote the flow of resource factors, and urge an orderly transfer of industries". This phrase helps in understanding the intent of regional plans. In order to strengthen interregional cooperation and eliminate market barriers, they must make clear the direction for development of differing regions, and improve the structure of industrial distribution within a region. It is expected that regional plans will be created in the future also. Regional plans have been playing a vital role in the promotion of regional development and the coordination of regional relations.

What kinds of regional plans will subsequently be created? In the "Outline of the 12th Five-Year Program on National Economic and Social Development of the People's Republic of China" and the "National Principle Functional Districts Program" announced in 2011, the structure of the urbanization strategy of "Two Horizontal and Three Vertical Lines" was created (Figure 2), and three optimized development regions and 18 main development regions have been designated. Therefore it can be foreseen that the subsequent regional plans which have a high likelihood of being approved will be concentrated in the optimized development regions and main development regions that have not been approved in regional plans at the present point in time. Moreover, it is estimated that the plans which have a high likelihood of being approved in the near future include those for the Central China Plain Economic Zone and Jingjinji (Beijing Municipality-Tianjin Municipality-Hebei Province).

Particularly important is that, after regional plans are created, commensurate concrete implementation measures are necessary. If appropriate policies aren't set out, the realizing of targets for regional plans will be difficult. In addition, seen from the perspective of the situation of developed countries, there are many points to improve in China's regional plans. For example, the weakness of the systemic foundations of regional plans, the non-standardization of the plans' content, and the imprecision of the mechanisms for implementation, etc., have been raised. In order to give full play to the role of regional plans aimed at regional economic and national economic development, it is necessary to resolve as a priority the following issues.

First, to undertake the development of legislation for regional plans, and clarify the subjects and objects of the regional plans via the lawmaking process. The subjects of regional plans denote the sectors decided upon for regional plans. In the current situation, the authority to make decisions on regional plans is divided up among the central ministries and agencies for each sector. The objects of regional plans are zoned standard regions. Today in China a

Figure 2: The Arrangement of the "Two Horizontal and Three Vertical Lines" Urbanization Strategy

Source: "Outline of the 12th Five-Year Program on National Economic and Social Development of the People's Republic of China"

systematized regional zoning system usable for the formulation of regional plans has not been built.

Second, it is necessary to attempt standardization of regional plans. For the regional plans approved to date, the basic concept, content of the plan, and structure of the plan, etc., have not been standardized, and there is the potential for misunderstanding. It also has a negative effect on the potential for implementation of the plan. They must strive for the standardization and unification of formulation of regional plans.

Third, to clarify the mechanisms for implementation of regional plans. For some regional plans there is no detail on implementation, and they remain as "desk plans". In the implementation of plans, there are some that have not stipulated supervision and evaluation mechanisms. In addition, there are also a large number of regional plans where the adjustment mechanism for improving specific measures of the plan has not been clarified. The clarification of the subjects for implementation, the supervision and evaluation mechanisms, and the adjustment function for regional plans is required.

In order to make full play of the roles of regional plans, in the future many more improvements will be necessary. A large number of regional plans have been created, but it has to be said that considered overall they are still at the "trial" stage, and further examination and improvement are required. There are many problem points in the formulation of regional plans, but they play an essential role in the improvement of China's economic structure and the development of regional economies and the national economy. In the future too it is anticipated that many regional plans will be formulated, and regional plans

are considered things which will play a great role in the improvement of the interregional economic structure and raising the level of regional governance.

5. Conclusion

Against the background of China having created many regional plans in recent years, it can be said there is a certain amount of inevitability. To improve the socialist market-economy system, it is necessary that the government does not control all sectors as in the era of the planned economy, and to clarify the limited target range for policy. Using the policy tools of regional plans effectively, the promoting of interregional cooperation and development will be one of the main roles of the government in the future. Each region is at a different stage of development, and further, looked at from the perspective of the international economic environment in which China is positioned, each region is following a different development direction, and the encouraging of interregional cooperation is the main intent of regional plans being formulated. The problem of economic clashes among regions within the country has not been completely resolved, and it is anticipated that in the future also many more regional plans will be formulated. It is considered that in order for the Chinese government to realize robust and coordinated interregional development, they will continue moving forward with the development of regional management systems, also including creating legislation concerning regional plans.

[Translated by ERINA]

第12次5カ年規画期間中の黒龍江省における産業発展の推進と協力モデルの構築

対外経済研究所（北京）副研究員 馬強

はじめに

中国は「国民経済及び社会発展の第12次5カ年規画の策定に関する提案」で、「内陸国境地域の開発・開放を加速する」と打ち出した。黒龍江省における産業の発展及び国際・国内協力の推進は「第12次5カ年規画」を実施するための重要な部分であり、黒龍江省自体にとっても大きな意味を持つ。黒龍江省には、比較優位を最大限に生かして資源配置の合理化を図り、産業発展の外部・内部環境の改善を行うことが求められている。中国の産業発展及び国際・国内協力の前線地域として、新たな成長センターになることを目指すべきである。

1. 黒龍江の産業発展と国際・国内協力の全体構想

中国は地域開発と地域経済協力を推進しており、特に内陸国境地域における経済開発と国際協力を重点的に行っている。例えば、新疆ウイグル族自治区と中央アジア諸国の協力、雲南省とベトナムの協力及び広西チワン族自治区とアセアン諸国との協力等が挙げられる。黒龍江省はこのような国際地域協力の経験を活かしながら、ロシアとの協力を重点的に行うべきである。具体的には、地域の産業構造を改善し、市場経済と国際協力のニーズに対応して積極的に体制改革を行う。経済的特性を活かし、保有する資源を有効に利用して産業競争力を強化する。地域間の産業の配置構造を改善し、産業間のキャッチアップを促して国際・国内の産業協力を促進する。国境地域を対外開放の前線とし、綏満（綏芬河～満州里）鉄道沿線を背後地として、複数ポイントによる発散型国際協力の構図を形成する。黒龍江省には、国際・国内協力の先導地域及び北東アジア地域協力のセンターに成長することが期待されている。

2. 第12次5カ年規画期間中の黒龍江省の産業協力の方向性

2.1 国際面におけるロシアとの産業協力

(1) 加工貿易を進展させ、製品の付加価値を高める

黒龍江省はブランド戦略を実施し、電気機械・ハイテク製品の輸出規模を拡大して中国の対口輸出における黒龍江省のシェアを高める必要がある。具体策としては、以下の

4点にまとめられる。①牡丹江市の各種産業園區及び同江、撫順等の重要口岸（通商口、以下同じ）を活かして木材の輸入・加工産業を進展させる。②ハルビン市、チチハル市、ジャムス市等の背後地を利用し、口岸地域の通関機能と都市機能を強化し、電気機械製品の輸出を拡大させる。③ジャムス市のスポンジチタンプロジェクト、伊春市西林区の鉄鋼プロジェクト、双鴨山の建龍鉄鋼プロジェクト及び黒河市の金属珪素加工プロジェクト等を推進し、国際市場向けの冶金関連産業を進展させる。④国外の加工産業園區、各種取引市場及び販売ネットワークを活かし、ロシア市場を中心とした軽工業、繊維、建材等の製品の生産と輸出を拡大させる。

(2) 原材料・エネルギーの対口協力を推進する

黒龍江省企業が直接投資、M&A、経営統合等の形でロシアに進出し、現地の原材料・エネルギー産業に参入することを促す。法律に基づいた資源・エネルギー探索と開発を支援する。沿海地域及び香港、マカオ、台湾の企業と連携し、ハバロフスク、ザバイカル、アムール州を重点地域として木材伐採・加工における対口協力を推進する。ウドカンの銅鉱、キムカンの鉄鉱、ガリの鉄鉱・マンガン鉱等の開発に積極的に参加し、エネルギー分野の国際協力を促進する。

(3) 農業の国際化水準の向上を図る

黒龍江省の農業技術、設備、人的資源の優位性を活かし、農業協力を促して農業関連企業を育成する。外国において独資（100%出資、以下同じ）又は合弁の形で農場を設立（請負・賃貸等）し、現地の農業開発区の整備に参加する。農業・牧畜業・水産業等の生産基地、加工基地、農業技術研究開発試験センターの建設に参加し、生産・加工・貿易が一体化した中口農業協力モデル地域を目指す。

(4) 極東地域開発に参加する

中口の地域発展戦略を実施し、エネルギー、輸送、通信、水利、環境保護、インフラ整備等の分野を中心に極東地域開発に参加する。建設プロジェクトについて実力のある省内企業が一括事業請負、資本参加に伴う請負、BOT¹等の方式で工事を受注することを支援し、関連設備の輸出、技

¹「Build-Operate-Transfer」の略。民間企業が自らの資金で施設を建設し、一定期間において維持管理・運営を行い、事業終了後に所有権を移転する方式である。

術提携、労働者派遣等を推進する。

- (5) 国境外経済協力区の整備を通じて企業経営の国際化を促す

国境外経済貿易協力区の整備を参加し、省内企業による協力区の投資を支援する。中口はウスリースク経済貿易協力区の建設を加速しているほか、極東工業区、華宇工業区、モゴイトゥイ工業区、ニジニレンスコエ木材加工区、アルセニエフ総合加工区等の産業園区の整備も行っている。黒龍江省と蒙東（内モンゴル東部の呼倫貝爾市、興安盟、通遼市、赤峰市、錫林郭勒盟、以下同じ）の地方政府は、域内企業による国境外経済園区への投資を促し、加工・組立関連産業の発展を促進し、企業経営の国際化を推進する。

2.2 国内における東部地域との産業協力

- (1) 農産品加工の推進

農産品の生産構造を調整して産業構造の改善を行う。「環境にやさしい農業」、「無公害農業」による新製品の開発・生産を促進し、農産品・加工品の生産を拡大する。東部地域が農業生産・加工を内陸部に移転するチャンスを捉え、農業資源の有効利用を前提とした農産品・林業製品の加工産業を発展する。農産品・加工品の付加価値率の向上に努める。

- (2) 工業基盤の強化

東部沿海地域では産業集積が進み、科学技術の産業への応用が活発し、製造業の内陸部への移転を加速している。黒龍江省はこのチャンスを活かし、産業移転を積極的に受け入れるべきである。導入したハイテク技術・応用技術を利用して既存産業の技術革新を行い、製品構造を改善して付加価値率を高める。地方政府は中長期の発展計画を策定し、知識集約・技術集約の機械製造業の発展を促す長期的戦略を実施する。重要な技術革新プロジェクト及び工事プロジェクトについて、省内企業と沿海地域の大学・研究所との技術協力を促進する。企業が主体となって技術革新を行うことを支援する。産業のキャッチアップ及び競争力の向上に取り組む。

- (3) 現代サービス業の発展

黒龍江省は工業化の進展及び消費構造の変化に対応し、小売、貿易、物流、文化関連、観光等の現代サービス産業に重点的に取り組むべきである。ソフトウェア・情報サービス、研究開発、品質保証、科学技術の産業への応用等に関連する省内企業を育成し、市場開拓・財務・ビジネスコンサルティング等のサポートセンターを整備する。サービ

ス業と製造業との協調的発展を促進することが重要である。ハルビン市、大慶市、チチハル市等の中心都市において、国際市場からのアウトソーシング業務の受注を促し、サービス貿易拠点の育成に取り組む。

2.3 黒龍江省内の産業協力の方向性

- (1) 哈大齊工業回廊の産業協力

哈大齊（ハルビン～大慶～チチハル、以下同じ）工業回廊に位置する各市の自然資源と比較優位を利用し、地域産業の特徴を生かしながら産業協力を推進する。具体的には、ハルビン江北工業新区、平房工業新区、大慶東城ハイテク開発区、南苑ハイテク産業開発区、富拉尔基民營科学技術模範区等、経済成長の牽引役として期待できる産業集積地を重点的に発展させる。（表1）

このほか、肇東市は食品加工関連のバイオ産業、農産品加工、漢方薬関連産業、新素材産業を重点的に発展させ、ハルビン市からの産業移転を受け入れる。

安達市は、乳製品を中心とした農産品・加工品産業を発展させる。大慶市の精密化学工業、石油製品加工産業の波及効果を利用し、関連産業の移転を受け入れる。具体的には、総合開発区では農産品・加工品産業、物流産業を発展させ、精密化学工業区では石油化学の川下製品の加工を発展させる。精密化学工業区は、新素材、新分野における精密化学工業の発展を促し、大慶市の石油化学関連プロジェクトの加工基地を目指す。

- (2) 哈牡綏工業回廊の産業協力

哈牡綏（ハルビン～牡丹江～綏芬河、以下同じ）工業回廊について、「2極」（牡海寧²と綏東綏³の2つの都市（鎮）グループ）と「1軸」（哈牡綏対口産業協力帯牡丹江部分）の発展の仕組みを形成する。口岸地域と背後地の経済連携を強化し、域内開発と国際協力の両方を行う。ロシアとの経済・科学技術協力を促し、2つの都市（鎮）グループと1つの対口産業協力帯の発展を重点的に行う。（表2）

ほかの地域について、それぞれの環境状況・産業の特徴に応じた対口協力を促進する。例えば、301国道沿い、穆稜市及び東寧県南部地域では国外向けの農産品輸出生産及び加工を発展させる。寧安市、海林市西部地域では対口観光誘致を重点的に行う。林口県、穆稜市北部地域では、非金属加工業を中心として発展させる。

- (3) 黒龍江省の国境地域の産業協力

綏芬河、東寧、撫遠、同江等の口岸地域を対外開放の窓口とし、牡丹江、鶏西、ジャムス、伊春、黒河等の都市を

² 牡丹江、海林、寧安、以下同じ。

³ 綏芬河、東寧、綏陽、以下同じ。

表1 哈大齊工業回廊における産業分業

ハルビン市	ハイテク関連の自動車産業、宇宙関連産業、電子機械産業、現代医薬品産業、環境関連産業、情報産業、健康で安全な食品関連産業、現代物流産業	
	江北工業新区	健康で安全な食品関連産業、現代医薬品産業、環境関連産業、情報産業等
	平房工業新区	自動車産業、宇宙関連産業、電気機械産業、健康で安全な食品関連産業、現代医薬品産業、情報産業、国際産業移転の受入、現代物流産業
	群力新区	地域競争力と影響力を有し、研究開発・ビジネス・金融・オフィス・住宅地が一体化した環境に優しい新区を目指す。ハイテク研究開発園區、本社機能集積区、環境に優しいコミュニティ区域を整備する
	太平空港経済区	空港物流業、付加価値の高い健康で安全な食品産業
	香坊工業新区	対口輸出関連の加工貿易、農業機械製造、健康で安全な食品の加工、精密化学工業製品の生産等を行う。韓国企業を誘致してIT・ハイテク産業を発展させる
大慶市	付加価値の高い石油化学産業、天然ガス関連の化学工業、農産品・加工品産業、繊維産業、新素材、機械製造、電子情報産業等	
	東城ハイテク開発区	ハイテク関連の農産品・牧畜産品加工産業、機械製造、医薬品産業、情報産業、軽工業、化学工業、精密化学工業、新素材工業
	紅崗建材加工区	省エネルギー・環境に優しい建材産業
	龍鳳石油化学製品加工区	建材、プラスチック、石油化学加工等
	讓胡路機械製造及び化学工業原料加工区	石油・石油化学関連機械、自動車部品加工、石油化工産品加工
チチハル市	機械製造業の強化、健康で安全な食品関連産業及び石炭液化工業の発展、電子情報、環境保全、エネルギー、製紙、冶金、建材等関連産業の発展	
	南苑ハイテク産業開発区	機械製造業及び健康で安全な食品関連産業
	北苑経済技術開発区	有機農業関連産業、電力・電子産業、省エネ・環境に優しい建材産業及びエネルギー産業
	富拉尔基民営科学技術模範区	機械製造、省エネ・環境に優しい建材産業、石油化学製品加工等

出所：筆者作成

表2 哈牡綏工業回廊における産業分業

牡海寧都市（鎮）グループ	総合サービス機能	金融、仲介、コンサルティング等の現代サービス業、国際貨物輸送を中心とした通商サービス、中口交流を促進するための観光業・展示産業
	商品集積機能	専門の卸売市場を中心とした卸売・小売業、越境物流産業
	生産加工機能	木材、製紙、原油、精密化学工業等の輸入加工業、ロシア向けの食品、繊維製品、家電、日用軽工業品、内装材料等の輸出加工業、ロシアの技術を活かしたハイテク産業
綏東綏都市（鎮）グループ	対ロビジネス関連サービス業	綏芬河～ポグラニチヌイ貿易総合体、東寧～ボルタフカ互市貿易区
	加工業	輸入資源製品の品目及びロシア側の市場ニーズに対応し、木材、金属等の輸入加工業及び服装、家電製品、建材等の輸出加工業を発展させる
	農産品の輸出生産・加工産業	農業生産の比較優位を活かし、果物、野菜、牧畜、家禽、食糧を中心とした農産品の輸出生産・加工産業を発展させる
哈牡綏対口産業協力帯牡丹江部分	牡丹江市街地と綏芬河の通関口の発展を中心とし、産業園區の建設に重点をおき、生産加工、流通・貿易、科学技術交流、現代サービス、環境保全、観光等の機能が一体化した対口産業帯を整備する	

出所：筆者作成

背後地とする空間的配置構造を形成する。国境地域では新しい産業を引き起こし、国際貿易を拡大しながら対口協力モデルを模索する。地域の特性と比較優位を活かし、重層

的で調和の取れた発展方式を構築し、開放型の産業協力構造を形成する。（表3）

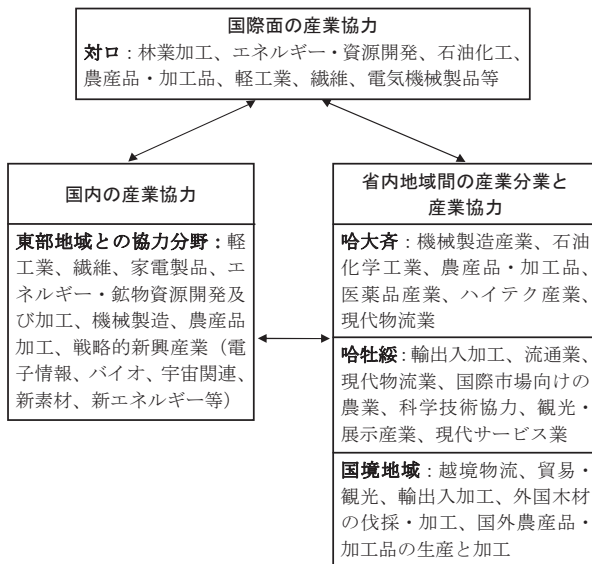
以上のように、黒龍江省は自然資源と地理的優位を活か

表3 黒龍江の国境地域における産業分業

	対象地域	主な発展方向
東南部国境開放区	牡丹江、鶏西を背後地として、綏芬河、東寧口岸を重点地域として発展する。穆稜、寧安、虎林、密山、鶏東等の周辺地域に波及する	流通・貿易、現代物流、展示産業、観光、電気機械、軽工業、繊維、木材加工、建材、農産品加工・輸出等の関連産業を発展する。越境物流、ビジネス観光、輸出入加工を特色とした国境地域の開発開放先導区を整備する
東部国境開放区	ジャムス、鶴崗を背後地として、同江、撫遠口岸を重点地域として発展する。富錦、樺川、蘿北、綏濱、饒河等の周辺地域に波及する	木材加工、新エネルギー、新素材、レジャー観光、現代物流、冶金、建材、健康で安全な食品加工等の産業を発展する。対口協力の産業基地及び特徴のある観光区域を整備する
北部国境開放区	黒河、伊春を背後地として、黒河、漠河口岸を重点地域として発展する。呼瑪、塔河、遜克、孫呉、嘉蔭等の周辺地域に波及する	黒河の地理的優位を活かし、ブラゴベシチェンスク市と資源、マーケット、産業面での協力を促進する。海外商品集積地域、ビジネス・観光ルート及び経済協力プラットフォームの機能を活かし、国外木材の伐採・加工、製錬、農産品加工、観光等の産業に重点的に発展する。黒龍江上流地域の対口経済貿易協力集積区域を整備する

出所：筆者作成

図1 黒龍江省の産業協力の方向性



出所：筆者作成

し、国際面、東部地域、省内地域間の3つのレベルで産業協力を推進する必要がある（図1）。そのためには、後述する「走出去」（海外進出、以下同じ）と「引进来」（投資誘致、以下同じ）の両方を推進しなければならない。産業の空間的配置構造を改善し、産業間のキャッチアップを促す。国境地域の振興及び住民の生活レベルの向上を促進する。

3. 第12次5カ年計画期間中の黒龍江省の主な産業協力モデル

3.1 「走出去」の産業協力モデル

(1) 国際経済貿易協力区モデル

小規模な国際経済貿易協力区の整備は、黒龍江省が周辺国と産業協力を行うための重要なモデルの1つである。現段階では、ロシアとの大規模な経済協力区建設は時期尚早

の感があり、狭い範囲における小規模な経済協力区を整備することが現実的である。例えば、黒河とブラゴベシチェンスク、綏芬河とボグラニチヌイ、同江とピロピジャン、ハルビン経済技術開発区とナホトカ開発区における協力関係等が挙げられる。このような小規模な経済協力区は、両国の自然資源を有効に利用し、国際市場のニーズに対応した国際貿易を発展させ、地域間産業協力を促す役割を持っている。両国の企業は合弁等の形で企業を設立し、国際資本、技術、設備と管理ノウハウを吸収し、生産要素の有効利用により競争力のある製品を生産する。国際競争力の高い産業の育成に寄与し、より広範な地域の中口経済技術協力の下支えとなる。

(2) アンゴラモデル

中国は、アンゴラ共和国に2回にわたり数十億ドルの借款を提供した。アンゴラ共和国には価値相当の抵当品及び返済能力がない状況のなかで、双方が将来に採掘される石油で返済する方法で合意したことにより、アンゴラ共和国の戦後の再建がスタートした。このような協力パターンは、中国によるアフリカ援助の「アンゴラモデル」と呼ばれた。黒龍江省は、モンゴル国とロシア極東地域、特に石油とエネルギー関連製品の採掘可能な地域に対し、実力のある省内企業がアンゴラモデルで対外進出を行うことが可能である。

(3) 工事援助プラス投資モデル

黒龍江省と蒙東地方の建設企業は、外国での工事請負と共に現地の地域開発に参加することが考えられる。中国企業にとって、工事請負と投資の相互補完の効果が期待できる。

(4) 農林業における各種投資協力モデル

黒龍江省内企業は、ロシア極東地域又はモンゴル国に進

出し、多様な協力モデルを活用しながら現地の農林産業開発に参加することが考えられる。ハイテク農業基地、モデルファーム、農業技術センター、野菜栽培モデル基地及び林業栽培基地等が挙げられる。

(5) 合併・独資・M&A

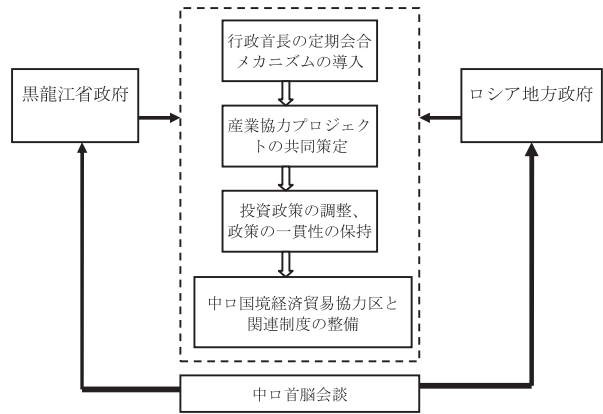
海外投資を行う中国企業、特に中小企業に広く採用されている協力パターンは合併である。また、資金力の強い投資企業にとって独資も選択肢の1つであろう。北東アジア諸国に対する対外投資としては、M&Aを通じた合併・独資企業の設立も考えられる。

3.2 「引進來」の産業協力モデル

北東アジア諸国及び国内他地域の投資を誘致する際に、黒龍江省は比較優位に基づく産業の分業関係を明確にする必要がある。黒龍江省の地理的優位性、豊富な資源を活かし、海外・国内他地域の資金と技術を誘致して産業協力を行うべきであろう。その場合、黒龍江省の各種産業協力園区が投資誘致の中心となる。具体的には以下の6つの協力モデルが考えられる。

- (1) 北東アジア諸国または国内他地域の企業は、資金・技術を出資し、黒龍江省は土地、建物及び労働力を出資して合併・協力企業を設立する。独資企業の設立も考えられる。
- (2) 北東アジア諸国または国内他地域の企業は、黒龍江省の加工貿易基地に投資する。黒龍江省の国際輸送ルートを活かし、国外から原料・資源を輸入して加工し、製品を国外又は国内他地域に販売する方式である。
- (3) 北東アジア諸国又は国内他地域の企業は、黒龍江省の産業園区に地域統括本部を設立する。黒龍江省の技術、資金及び国際協力の優位を活かし、地域密着型産業の研究開発を行って、調達・物流システムを改善する。
- (4) 黒龍江省は、基幹産業の特色を活かしながら、国内外の先進地域からの産業移転を受け入れる。石油化学、機械製造、農産品加工等の基幹産業が中心となると考えられる。
- (5) 黒龍江省は、先進地域の循環型経済園区の経験を参考にし、資源・原材料の総合利用を促してクリーン・エネルギーの生産を促進する。環境にやさしい生産技術を導入し、省エネで排出量と汚染が少ない循環型経済の模範地域を目指す。
- (6) 北東アジア諸国又は国内他地域の企業は、黒龍江省の産業園区に業種別・投資国別等の小規模な園区を設立する。重層的で特色のある「区中区」、「園中園」を整備する。

図2 黒龍江省とロシア地方政府との協力メカニズム



出所：筆者作成

4. 黒龍江省の国際産業協力メカニズムーロシアの事例ー

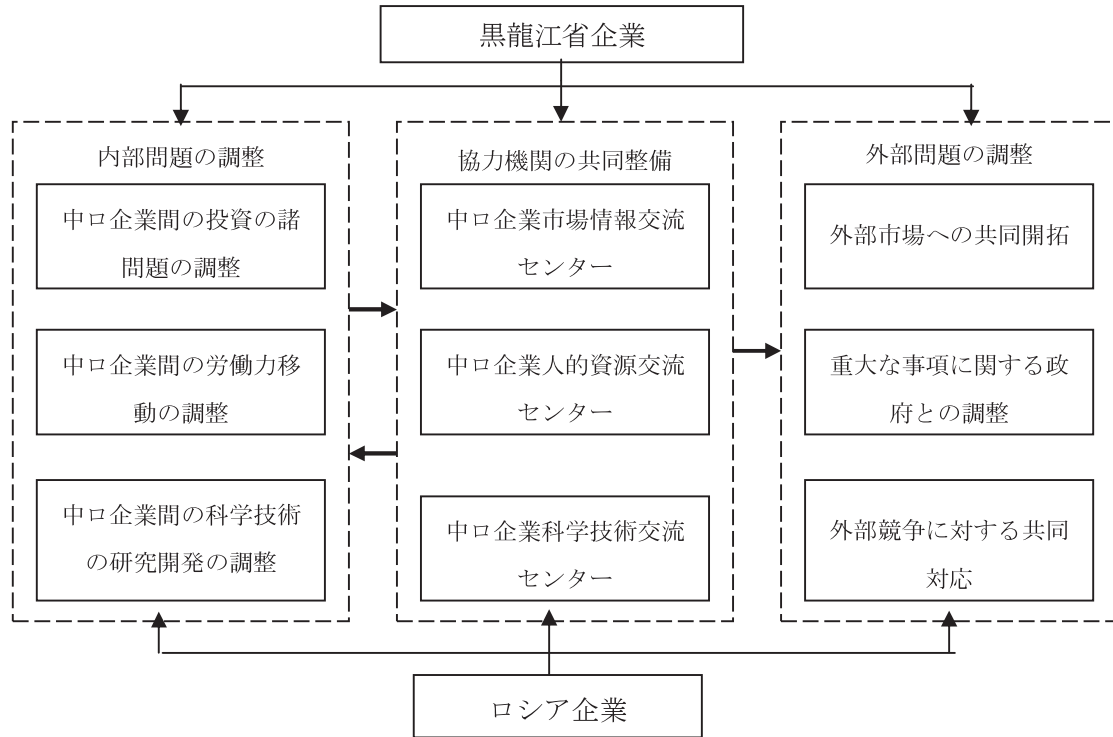
4.1 政府間の協力メカニズム

国際協力における政府の姿勢は極めて重要である。政府からの支援は、企業間協力の環境作りに大きな役割を果たしている。黒龍江省政府は、ロシアの地方政府と長期にわたり安定的な協力メカニズムを構築する必要がある（図2）。また、中央政府に働きかけ、国境地域の重要な協力事項を中ロ首脳会談の議題に入れる等、政府レベルで産業協力の枠組みを確立する必要がある。中ロの省・州レベルの政府間会合メカニズムを充実させ、政府、学校、研究機関、企業間交流の架け橋を作る。

4.2 企業間の協力メカニズム

中ロの企業は文化・伝統、経営理念等の面で異なり、市場情報の非対称性という問題もある。企業間協力の柔軟性を高めるために、企業グループによる協力メカニズムを構築し、資源・市場要素を最大限に生かす必要がある。具体的な協力メカニズムは、図3で示すとおりである。ここに見られるように、協力メカニズムの中心は3つの企業間協力・交流センターである。中ロ企業市場情報交流センターでは、投資情報及び市場の需給情報を交換する。中ロ企業人的資源交流センターでは、一般労働力、管理職、通訳等の人的資源データベースを構築し、様々なレベルで労働情報を交換する。中ロ企業科学技術交流センターでは、農業生産技術の交流プラットフォームを提供し、研究協力プロジェクトの共同策定及び調整を行う。3つの企業間協力・交流センターは、両国の企業間情報を速やかに交換すると共に、外部環境の改善に向けての共同作業も可能にする。中ロの産業協力は、既存の貿易・投資方式から全面的で重層的な協力モデルに転換することが期待できる。

図3 黒龍江省とロシアとの企業間協カメカニズム



出所：筆者作成

参考文献

郭振、劉寒玫、李世鵬「黒龍江省承接東部沿海地区産業轉移優化産業結構的探析」『經濟研究導刊』2010年 Vol.24 pp.146-148

黒龍江省發展改革委員會「黒龍江和內蒙古東部部分地區沿邊開發開放帶規劃綱要－以綏滿鐵路沿線地區為支撐」報告書 2011年

徐淑梅「黒龍江省与俄羅斯遠東産業合作開發研究」『人文地理』2000年 Vol.1 pp.67-69

孫彩、胡瑤瑛「黒龍江省承接國際産業轉移的現狀、問題及

對策」『科技与管理』2010年 Vol.7 pp.4-6

孫永「加快黒龍江省与韓國經貿合作的新舉措」『黒龍江社會科學』2009年 Vol.6 pp.95-97

笄志剛「改革開發譜寫黒龍江對日經貿合作新篇章」『學理論』2008年 Vol.16 pp.20-24

張鳳林「拓展黒龍江省對日經貿合作的新途徑」『黒龍江社會科學』2009年 Vol.6 pp.93-95

陶海東「我國地方省份与俄羅斯農業合作機制研究－以河南省為例」『經濟問題』2010年 Vol.4 pp.90-93

The Promotion of Industrial Development and the Construction of a Cooperation Model in Heilongjiang Province during the Period of the Twelfth Five-Year Program

MA, Qiang

Researcher, Institute for International Economic Research (Beijing)

Summary

This paper examines the industrial development and cooperation model in Heilongjiang Province during the period of the Twelfth Five-Year Program. It clarifies the direction of industrial development of each area within Heilongjiang Province, and makes detailed analysis of the cooperation model for promoting international economic cooperation.

Heilongjiang Province adjoins the international frontier with Russia, and it is necessary to promote international cooperation centered on Russia intensively. To be more specific: to promote the export of value-added, highly processed commodities, and to encourage energy- and raw materials-related investment into Russia; to raise the level of the internationalization of agriculture, and to get actively involved in the regional development of Far Eastern Russia; and to put in order economic and trade cooperation zones, and to push forward investment into Russia by Chinese firms.

Within China domestically, in attempting the promotion of the processing of agricultural products, the strengthening of the industrial base, and the development of modern service industries, it is necessary to deepen the cooperative relationships with other provinces. It is necessary to clarify the priority industries for the "Harbin-Daqing-Qiqihar Industrial Corridor" and "Harbin-Mudanjiang-Suifenhe Industrial Corridor" developments, and to strengthen the logistics, imports and exports, and processing capabilities of the border areas. For Heilongjiang Province it is necessary to form a comprehensive regional cooperation construct of: international cooperation (Russia); internal cooperation (with other provinces and municipalities domestically); and intra-provincial cooperation (the various regions within the province).

In order to push the above-mentioned three forms of regional cooperation, the following cooperation models are conceivable. Models raised for the expansion overseas of Chinese enterprises include: "Foreign Economic and Trade Cooperation Zones"; the "Angola Model"; "Project Assistance and Investment"; "Agriculture and Forestry Industrial Investment Cooperation"; and "Joint Ventures, Exclusive Investment, and Mergers and Acquisitions". For the attraction of foreign investment it is necessary actively to bring in investment from Northeast Asian countries and other regions within the country.

The building of an intergovernmental cooperation mechanism and an inter-enterprise investment cooperation mechanism has major significance for international regional cooperation. In the intergovernmental cooperation mechanism the government of Heilongjiang Province must build stable cooperative relationships with Russian regional governments. In addition, it is necessary to garner support from the Chinese central government. In the inter-enterprise investment cooperation mechanism it is necessary to build the three platforms of a company information exchange center, a human resources exchange center and a science and technology exchange center, and actively to promote economic exchange between Heilongjiang Province firms and Russian firms.

[Translated by ERINA]

吉林省の長吉図地域¹における開発開放戦略の現状と対策

吉林大学東北アジア研究院博士課程
延辺大学図們江地域開発研究所長 許虎林

はじめに

2009年8月30日、中国政府は「中国図們江地域協力開発規画²要綱—長吉図を開発開放先導区とする」（以下「規画要綱」）を承認し、図們江地域再開の幕が開いた。吉林省の長春市と吉林市は、2010年7月2日に「長吉一体化の推進に関する戦略的枠組み協定」を締結し、地域内協力の新たなステップに入った。また、吉林省と北朝鮮の羅先市は、2011年7月28日に「中朝羅先経済貿易区（2011年—2020年）規画枠組みに関する協定」を締結し、長吉図地域の開発開放の重要な一歩を踏み出した。これにより、吉林省を取り巻く国際環境が大きく変化した。内陸国境地域は他国の港を借りて海に出なければならない状況が続いていたが、内陸部と沿海部の港との経済の一体化を目指すことが可能となった。

1. 長吉図開発開放先導区の現状

1.1 マクロ政策の進展

吉林省政府は、長吉図の開発開放をめぐる経済政策を積極的に推進している。まず、吉林省人民代表大会常務委員会は2010年1月14日に「長吉図開発開放先導区の推進の加速に関する決定」の決議を提出し、吉林省政府に対して「規画要綱」の実施に真剣に取り組むよう求めた。また、分野別の詳細な規画を早期に作成し、重要プロジェクトの整備を強化するよう明示した。

次に、中国共産党吉林省委員会と吉林省政府は、2010年5月に「長吉図開発開放先導区実施プラン」を打ち出し、「1年目は良いスタートを切り、3年目は著しい進展を遂げ、5年目は実質的成果を上げ、10年目は飛躍的發展を実現する」との目標を掲げた。長春、吉林、延吉、琿春、図們等の地域も相次いで「実施プラン」を策定し、長吉図開発開放に関する安定したマクロ政策を保障した。

第3に、「規画要綱」に基づいた「先行先試³」策が積極的に行われた。たとえば、吉林省は2010年9月に都市部・農村部の建設用地の使用を連動させる試みを行い、有効な

土地保護と利用のための新しいモデルを模索した。延辺朝鮮族自治州（以下延辺州）は、2011年に図們江地域国際協力開発実験区の整備及び企業誘致に積極的に取り組んだ。

吉林省政府は中央政府に対して、長吉図開発開放先導区に関する支援が得られるよう積極的に働きかけている。これに関する具体的な進展は、次の6点にまとめられよう。

- ①2010年3月5日、吉林省政府は北京で中国税関総署と「吉林省の經濟發展と對外開放協力の支援に関する覚書」に調印し、長吉図開発開放先導区の整備、「大通関」と呼ばれる吉林省の口岸（通商口、以下同じ）の通関手続きの簡素化、吉林税関における税関特殊監督管理区の整備、長吉図地域における国際物流ルートの推進、貿易通関手続き簡素化の促進等の面において、中国税関総署からの支援が約束された。
- ②中国税関総署2010年第49号公告（2010年8月4日）と中国交通運輸部2010年第36号公告（2010年8月17日）において、延辺州では、北朝鮮の元汀里—羅津港を活用して国内取引貨物の越境輸送業務を行うことが許可された。中国国家質量監督檢驗檢疫総局による「吉林省における国内取引貨物の北朝鮮経由で中国東南沿海地域に越境輸送する検査検査に関する公告」（2010年10月27日）も、上の業務を承認した。
- ③2010年12月、延吉税関は国内取引貨物の越境輸送関連業務を琿春市でスタートさせた。「企業所在地の税関で通関申告し、口岸にて検査」の通関方式を採用して通関効率を高め、電子通関も取り入れた。
- ④延辺州は2010年7月に、国境観光における国内他地域住民の申請受付制度を導入し、長吉図地域の観光分野の対外交流を積極的に促進している。
- ⑤吉林省政府は2010年8月11日に、中国交通運輸部と「長吉図開発開放先導区における交通輸送の發展の加速に関する會議紀要」を調印し、政策的支援が約束された。具体的には、吉林省の高速交通網を整備し、「5縦5横3環4連」⁴ネットワークの形成を目標としている。吉林省の高速道路の総延長距離が、2015年までに4,500キロメートルに達することを目指している。

¹ 吉林省の長春市、吉林市の一部及び延辺朝鮮族自治州を含む地域。以下同じ。

² 訳者注：「規画」の中国語表記は「規划」である。以下同じ。

³ 中央政府が一部規画要綱が認可された地域に与える「先に行い、先に試みる」の権利である。既存の法律に定められていなくても、前例がなくても地方の要望があれば、政策的配慮として新たな政策を試行することができる政策である。以下同じ。

⁴ 詳細は楊洪倫、「我省高速公路启用統一命名」、長春日報（2011年4月6日）を参照されたい。

⑥2010年10月29日、吉林省政府は中国鉄道部と4回目となる「吉林省における鉄道建設の加速に関する協議」を締結した。新規に11のプロジェクトを設立し、距離数は3,660キロメートルで総投資額は2,365億元に達する。11のプロジェクトがすべて完成すれば、吉林省の鉄道総距離は7,220キロメートルに達し、鉄道の密度は386キロメートル/万平方キロメートルとなる。道路、鉄道の交通インフラ整備は、長吉図地域の経済発展を促進するための重要な推進力となる。

1.2 インフラ整備

インフラ整備の進展状況については、以下のとおりである。①「長春～琿春」高速道路が2009年10月に開通。②「長春～松原～白城～石頭井子」高速道路が2010年11月に開通。③2010年までの「和龍～南坪」鉄道の投資額は延べ7.4億元に達した。④「汪清～延吉」高速道路は2011年11月に完成する見込み。⑤「延吉～龍井」道路の修繕プロジェクト、鶴大高速道路の「小溝嶺～撫松」区間の建設プロジェクトは順調に進んでいる。⑥「長春～吉林」都市間鉄道は2011年1月に運行開始。⑦「吉林～琿春」快速鉄道は2010年10月に着工。新設される本線の距離数は369キロメートルで、橋梁は106基（87キロメートル）、トンネルは86個（149キロメートル）、予定投資額は416億元。設計時速は250キロメートル。⑧総投資額が2.7億元の長春龍嘉国際空港の1期増設工事は、駐機場の増設分が2010年11月に使用を開始し、ターミナルの増設工事は2011年に終了して検査に合格した。⑨長吉天然ガスパイプラインの建設が進められ、「気化吉林」（ガスパイプラインの敷設プロジェクト、以下同じ）の実施を開始。⑩延辺州の図們、沙陀子、古城里の3口岸は2010年に国家レベルに昇格。⑪敦化揚水式発電所が着工し、老龍口水利プロジェクトが使用開始。

1.3 前線地域と核心地域の2つの一体化の形成

対外開放の前線地域である延龍図（延吉市、龍井市、図們市、以下同じ）一体化と、長吉図先導区の核心地域である長吉一体化が形成されつつある。延龍図一体化は延辺地域の経済発展に新しい幕を開け、長吉一体化は長春市と吉林市の2大都市の連携を促進し、規模の経済による効果が期待できる。

1.3.1 延龍図一体化の進展

2011年に延龍図一体化の構築は順調に進んでいる。延龍

図開放前線発展計画の策定が終了し、パブリックコメントの募集段階に入っている。延龍図一体化観光発展計画は関係部署の審査を通った。延龍図現代物流産業発展計画もほぼ完成した。「延吉・龍井・図們一体化道路網計画報告」が2010年に公表・実行された。

第1に、物流の面においては、図們陸上口岸は国家1級口岸に復帰した。龍井三合、開山屯口岸の国境橋新設工事は「吉林省第12次5カ年計画」の口岸関連部分に盛り込まれた。開山屯口岸整備工事及び三合税関監督・管理倉庫整備工事は既に完了し、使用されている。「中国図們～北朝鮮南陽～清津～韓国釜山」コンテナ国際複合一貫輸送プロジェクトについて韓国の関係者が韓国統一部に申請を行い、許可を待っている状況である。「中国図們～北朝鮮南陽～豆満江～ロシア・ハサン」国際鉄道複合一貫輸送ルートの再構築も積極的に推し進められている。図們の中朝辺境互市貿易ルートが開通した。「龍井～丹東」鉄道の運営がスタートした。中国物流国際集团有限公司は図們市に拠点を設け、国家商務部は延吉市と図們市を国レベルの現代物流模範都市に認定した。

第2に、延龍図行政管理体制の一体化改革が積極的に進められた。ラジオ・テレビ放送の連携の促進は段階的成果を挙げ、延龍図における都市のデジタル化も進展した。金融サービスにおける都市間の統合が進められ、中国人民銀行の外為取扱対象地域が延吉から図們、龍井に拡大した。延辺州は人民元決算による輸出の税金還付の実験地域に指定された。延龍図地域の都市戸籍制度の改革も着実に進められている。3都市の政府は延龍図都市観光協力枠組み協議に調印し、2011年の夏から延龍図1日観光ツアーをスタートさせた。

1.3.2 長吉一体化の進展

まず行政面では、長春市と吉林市は2010年7月2日に「長吉一体化の推進に関する戦略的枠組み協定」を締結し、重点産業、インフラ整備、環境保護、公共サービス、協力プラットフォーム、市場メカニズム等、長吉一体化に関する内容を明確にし、共同で事業を進めるための協力体制を確立した。

具体的な協力プロジェクトを見てみよう。2010年6月11日、2大中心都市の一体化を進めるための100のプロジェクト（総投資額1,127億元）が一斉に始動した。これらのプロジェクトは長吉北ライン、長吉南ライン、長吉南部の3つの産業地帯を中心に、工業、サービス業、インフラ整備等様々な分野の発展を推し進める⁵。吉林市は自動車関

⁵ 詳細は潘悦、「利用長吉図先導区の発展契機深化図們江区域国際合作」（長吉図先導区の発展の契機を生かし、図們江地域の国際協力を進める）、「経済縦横」、2010年12期を参照されたい。

連の化学品産業園区の整備に着手しており、自動車化学工業技術連盟を構築して自動車産業と化学工業の連携を推進している。長春市と吉林市は13の協力プロジェクトに調印し、自動車用プラスチックの金型製造（年間生産量20万セット）等の具体的なプロジェクトを進めている。長吉地域の「4縦4横」道路網の改造プロジェクトが始まり、2011年に新設・増設される道路は47本に達する。「気化吉林」、「数字吉林」（公共サービスのデジタル化プロジェクト）、「引松入長」（松花江から長春市への水道敷設プロジェクト）等の事業も急ピッチで進められている。2010年12月、長吉2市の人口管理の統合作業が進められ、養老保険、失業保険等の地域間の相互承認を実現した。吉林銀行と吉林省農村信用社は、長吉間に遠隔地手数料無料で預金の預かりと引き出しができるサービスを開始した。長東北（長春市東北地域）開発開放先導区は、長吉一体化を実現するための実験区及び戦略的新興産業の集積区として位置付けられた。たとえば、長春市寛城区、双陽区奢嶺鎮、吉林市金珠新区土地管理改革試行区、吉林岔路河と長春蓮花山現代農業協力モデル区の5つの実験区は確実な成果を上げている。

自動車産業における長春市と吉林市の連携は自動車産業の発展の可能性を広げ、産業集積を促している。①2010年に長春自動車産業開発区の自動車及び関連部品の生産額は1,200億元に達した。開発区内に建設中のプロジェクトは106個、17平方キロメートルのスタート地域の土地分配作業はすでに完了した。②2010年に吉林市自動車工業園区に48社の自動車及び部品製造企業が入居し、生産額は70億元に達した。2015年までには年間100万台の生産能力の達成を目指しており、小型自動車を中心とする自動車生産基地となる見込みである。③長吉自動車産業連盟を構築し、周辺地域への波及効果を拡大している。公主嶺大嶺自動車物流園区及び松原自動車ハンドル（年間生産能力150万セット）・安全棒（年間生産能力205万件）プロジェクト等の関連事業を推進し、産業の一体化を促進している。

1.4 北朝鮮とロシアとの国際協力の推進

1.4.1 北朝鮮との協力について

北朝鮮との協力に関連して、中国が海に出るための2つのルートが開通した。2010年5月と7月、金正日総書記が2回にわたって中国を訪問し、両国は羅先経済貿易地帯と黄金坪・威化島経済地帯を共同開発・共同管理することに合意した。2010年11月、ピョンヤンで開かれた中朝共同指

導委員会第1回会議では、「中華人民共和国政府と朝鮮民主主義共和国の羅先経済貿易地帯と黄金坪・威化島経済地帯の共同開発・共同管理に関する協定」と「中華人民共和国政府と朝鮮民主主義共和国の羅先経済貿易地帯と黄金坪・威化島経済地帯の共同開発・共同管理の共同指導委員会の設立に関する覚書」を締結した。

「中華人民共和国政府と朝鮮民主主義共和国の羅先経済貿易地帯と黄金坪・威化島経済地帯の共同開発・共同管理に関する協定」によれば、両国は2010年12月までに「中朝羅先経済貿易地帯・黄金坪経済地帯の共同開発規画要綱」を作成し、「全体規画の段階的推進、政府支援の下での共同開発、企業主体と市場運営、優位性の相互補完と互恵ウィンウィン関係の構築」の原則の下で両地域の共同開発を行う。2011年5月、吉林省と羅先市は「中朝羅先経済貿易地帯総体規画」を作成した。羅先経済貿易地帯の総面積は470平方キロメートル、うち核心地帯の面積は30平方キロメートルと確定した。長吉図地域から海外に出るための基本的ルートの1つとなる羅津ルートが開設された。

2010年、中国琿春創力海運物流有限公司は羅津港1号埠頭の改造工事を完成させた。「元汀里口岸～羅津港」道路の修繕プロジェクトも北朝鮮に認められ、2011年末までに完成する予定である。「琿春～羅津～釜山」国際複合一貫輸送航路の構築も進められている。「羅津～釜山」定期コンテナ航路の試運航が行われた。2011年1月11日、琿春創力海運物流有限公司の石炭（17,290トン）を積んだ「金博」号貨物船は、北朝鮮羅津1号埠頭に停泊した後上海港に出発した。琿春～羅津～上海（寧波）貨物越境輸送ルートが開通された。

中口は1995年に、中国が図們江を經由して海に出る権利の回復に関する協定に合意した。2011年3月、中朝は「中華人民共和国政府と朝鮮民主主義人民共和国政府の図們江を經由する中国船の海への往復に関する協定」を締結し、法律の面から中国が海に出る権利を確認した。中国は法律上、図們江ルートを經由して海に出る完全な権利を持っている。

1.4.2 ロシアとの協力について

ロシアとの協力において、中国が海に出るもう一つのルートが開通された。中口政府は、国境地域の交流と協力を推進するために協議を重ね、「中国東北地区とロシア極東・東シベリア地域協力規画要綱」を認可し、国境地域の協力で新たな推進力が得られた⁶。中口国際大宗貨物の

⁶ 詳細は劉麗琴・劉曉輝、「論新时期図們江区域国际合作開發推進戰略」（新时期における図們江地域国際協力開發の推進戰略について）、『特区經濟』、2010年10期を参照されたい。

輸送需要が増加し、琿春～カムショーバヤ鉄道（琿春長嶺子口岸からカムショーバヤ駅の国際鉄道）の再開準備が進められている。中口貿易輸送のボトルネックである口岸積換能力の問題を解決するために、北東アジア鉄道集団は約2.7億元を投資して琿春積換駅を改修し、積換能力を1千万トンに引き上げる計画を立てている。2011年8月、吉林省長吉図国際物流集団有限公司とトロイツァ海港有限公司は、共同出資してザルビノ港国際合資有限責任有限公司を設立した。同社は港の物流輸送、貨物積み降ろし、越境輸送等の業務を行うほか、ザルビノ港のインフラ整備と施設の改善も行っている。

「琿春～ザルビノ～釜山」、「琿春～ザルビノ～新潟」等の国際複合一貫輸送ルートの整備を推し進め、長吉図地域がザルビノ港を通して北東アジア諸国及び北米、ヨーロッパ各国へアクセスするルートが構築されつつある。ザルビノ港も、長吉図地域の輸送・通関一体化を実現するための重要な港として成長していこう。

2. 長吉図地域の発展の制約要因

2.1 内部要因

吉林省の工業企業は長春市と吉林市に集中しているが、長吉図開発開放の最前線といわれる延辺州に規模の大きい工業企業はない。そのため、長吉一体化と延龍図一体化の間では経済的な連携効果はあまり見えない。長吉地域と延龍図地域と間の距離が遠く、長吉に対する延龍図の経済的依存関係も存在しない。核心地域である長吉地域の貨物は、主に京哈線（北京～ハルビン）を利用して中国の南部に入り、あるいは長春～營口、長春～大連、長春～丹東ルートで3つの港から海外に出ていく。コストの要因もあるため、この現状は短期的に改善されるものではなく、延辺州の輸出機能は十分に生かされていない。

2.2 外部要因

まず、政策的な制約要因は依然として残っている。たとえば、中国税関総署と中国交通部の2010年の公告で明らかにしたように、吉林省の国内取引貨物の越境輸送は上海・寧波の2港に限定しているため、輸送企業が市場のニーズに合わせて貨物の仕向け地を自由に変更することができない。また、公告では国内取引貨物を越境輸送する場合、中国籍の国際輸送船舶を使用しなければならないと定めている。現状では中国籍の国際輸送船舶の数は少なく、輸送料

も高い。1トン当たりの輸送費用は約8.5ドル高いため、企業のコストを上乗せている。

次に、中国、北朝鮮、ロシア間の通関・出入国管理の手続きにおける制度上の違いが制約要素となっている。中国の圏河口岸は国家1級口岸であるため、通行が便利である。北朝鮮側の元汀里口岸も1級口岸とされているが、査証を受ける代わりに招聘状の提出が求められる。また、5日前までに事前報告しなければ通関できない。ロシア側のクラスキノ口岸は依然としてスムーズに通関できない⁷。そのほかにも、通関規定や制度の違い等が通関効率に影響を及ぼしている。

第3に、情報交流の不足である。北朝鮮の携帯電話やインターネットサービスは国内向けには活発であるが、外国との通信は管理・統制されている。また、ロシアでの携帯電話およびインターネットサービスの利用コストが高い。そのほかにも、中朝、中口、朝口の間には、統合性のある物流情報交流プラットフォームは整備されておらず、貿易発展の阻害要因となっている。

3. 長吉図地域の発展に対する政策提言

3.1 物流ルートを改善し、インフラ整備を強化する

「先行先試」の政策を有効に利用し、長吉図地域内のアクセスルートを整備して地域内の総合交通輸送システムを完備する。対外と省間のアクセスルートの整備に重点を置きながら、東西南北を貫通し、道路の分布構造を改善し、アクセスが便利で、効率的で一体化した交通ネットワークを構築する。長春市を中枢とする「ハルビン～大連」旅客輸送専用線、長吉旅客輸送専用線、「吉林～図們」線等の鉄道建設を加速し、幹線機能の拡大・改造及び遼寧・黒龍江の2省と連結する省間アクセスルートの整備を推進する⁸。

投資額100億元の琿春口岸国際商品取引センターの建設を加速し、対朝・対口の重要口岸のインフラ整備を推し進める。通関能力を強化し、通関効率を高める。国際空港に関連する物流ルートを改善する。長春龍嘉国際空港と延吉国際空港の物流機能を強化し、物流ルートを拡張して貨物取扱能力を拡大する。国際物流情報システムを整備する。物流を中心とした通信及びインターネットサービスプラットフォームを建設し、図們江地域内の中朝、中口、朝口間の情報交流を促進する。

⁷ 注5に同じ。

⁸ 詳細は延辺日報「中国図們江区域合作開発規程綱要--以長吉図為開発開放先導区」（中国図們江地域協力開発規程綱要--長吉図を開発開放先導区とする-）（2009年11月19日）を参照されたい。

3.2 長吉一体化と延龍図一体化の連動機能を強化する

「長春・吉林・四平農畜産物加工密集地帯」、「通化・延辺北薬⁹と特産品加工密集地帯」等の産業地帯を整備し、農畜産物産業の連動機能を強化する。実力のある企業を支援し、植物栽培基地と生産加工基地の連携を促す。コメ、朝鮮人参等の特産品のブランド力を強化する。長春・通化・敦化・白山の4つの医薬品産業園区の整備を行い、長吉図地域の医薬品の産業発展を促進して地域間の連動を実現する。医薬品に関する30余りの大型プロジェクトを推進し、長吉図地域の医薬品産業の科学研究、薬品関連の植物栽培と薬品生産の一体化を図る。吉林石油化学工業発展規画を実行し、吉林化学工業園区を整備する。協調的發展を促進して石油化工産業の連動を実現する。延龍図地域と長吉地域において、開発区の機能を活かして協力プロジェクトを積極的に推進し、新しい協力モデルを模索する。

3.3 窓口としての琿春市の役割を重視する

琿春市「3区」（琿春輸出加工区、琿春辺境経済協力区、琿春中口・中日・中韓・香港工業園区）の整備を積極的に推し進める。図們江を經由して海に出る権利を重要視しながら、ロシアのザルビノ港、北朝鮮の羅津港を有効に活用

する。琿春特殊経済協力区の設立許可を取得し、経済特区よりさらに有効な優遇政策を実行する。たとえば、海外から琿春に輸入される生産関連の貨物に対して、登録制度を導入して免税あるいは保税措置を適応させる。また、琿春市に拠点を置く企業間の取引について、付加価値税と消費税を免除する等の措置が考えられる。琿春市の10億元以上の指定大型プロジェクト（投資総額239億元）を重点的に整備し、石炭・電気・鉱業等の中核産業を發展させる。長吉図開発開放区における琿春市の窓口としての機能を強化する。

3.4 北朝鮮、ロシアとの経済協力を推進する

国内取引貨物の越境輸送を促進し、安定した輸送運営を実現する。図們江を經由して海に出るルートを実現させる。中朝・中ロの2国間又は多国間の協力締結を推進し、図們江における航行ルールの策定や航路に関する調整を行う。航路を整理し、図們江における観光、漁業等産業發展政策を模索する。琿春特殊経済協力区の設立に関する中央の認可を取得し、対朝・対ロ貿易の特別な優遇政策の適用を目指す。安定した中朝・中ロの協力体制を確立し、市場メカニズムに適合した体制作りに取り組む。

⁹「北薬」：中国の北方地域の薬の総称。

The Current Situation and Measures for the Development and Opening-Up Strategy in the Changchun-Jilin-Tumen Area of Jilin Province

XU, Hulin

Ph.D. Student, Northeast Asian Studies Academy of Jilin University, and
Director, Tumen River Area Development Institute, Yanbian University

Summary

Two years have passed since the development project for the Changchun-Jilin-Tumen Development and Opening-Up Pilot Area (the area in Jilin Province including part of Changchun City and Jilin City, and Yanbian Korean Autonomous Prefecture) was put into effect, and the central government and local governments have tackled it by putting effort into economic development within the region. They have strengthened support measures and carried out the putting in order of infrastructure, and have been pushing ahead the integration of Changji (Changchun City and Jilin City) and of Yanlongtu (Yanji City, Longjing City and Tumen City). From the perspective of international cooperation, cooperative relations with the DPRK and Russia have developed remarkably. A number of issues have come into relief, however. The degree of economic dependence of the target Changji and Yanlongtu integrated areas is low, and the obstacles of domestic policy concerning trade and the deficiency of information exchange, etc., have been pointed out. Subsequently, it is necessary to strengthen the gateway function for opening-up to the outside world in Hunchun City, obtaining the cooperation of each of the countries. Via promoting regional economic links for Changji and Yanlongtu, carrying out the putting in place of logistical infrastructure, it is thought that the Changchun-Jilin-Tumen Development and Opening-Up Pilot Area will go on attaining stable and coordinated development.

[Translated by ERINA]

遼寧省における地域発展戦略の効果と限界 —日系進出企業からの視点—

ACROSS JAPAN 株式会社代表取締役
北東アジア市場開拓センター代表 及川英明

1. はじめに

1979年の改革開放以来、急成長を続ける中国でわたしたちは1997年、98年のアジア通貨危機、2003年のSARS危機、2005年の反日デモ、2008年の労働契約法施行による労務コストの上昇などを経験してきた。外資にとって中国一極集中によるリスクをヘッジするため2003年頃からチャイナプラスワン進出戦略が取られ、最近では中国から他のアジア地域へ移転する動きが主流となっている。しかし、2011年は、3月11日以降の東日本大震災やトルコの大地震、タイの洪水、各地で発生する内戦やデモを経験し、世界中のどの地域にもリスクが存在することを教えられた1年であった。

そうした状況下で日本にとっての中国は、まず巨大な消費市場として完成品、部品の輸出先であり、同時に市場に隣接した生産拠点であるとともに、あらためて多拠点展開によるリスク分散地としての加工貿易の進出先（かつての世界の工場）としての意義も見直される時期に来ているのではないだろうか。中国経済はまもなく安定成長期に入り、経済成長率が低下するに伴い、これから様々なレベルで問題が表面化してくると思われるが、アジアで最も影響力をもつ巨大な国家であることはゆるぎない。巨大で、かつ地域による偏差が大きい中国を一括して捉えるのではなく、日本海を取り巻く北東アジア市場の対極にある拠点として中国東北部を見直してみる時期にも来ている。その中国東部の西の玄関として中国沿海部の経済発展地域とつながり、東部の他省を凌駕する経済牽引力をもつのが遼寧省だ。遼寧省の地域発展戦略は、主として遼寧沿海帯地域発展戦略と瀋陽経済区建設戦略が両軸となって進められている。そのねらいは中国東部の発展センターとなることであり、北東アジア地域の重要拠点として瀋陽、大連を中心に発展が遅れた周辺地域を伴ってテイクオフすることである。

本稿では、遼寧省の経済発展状況と地域発展戦略の構想を解説し、遼寧省の発展を制約している問題点を検証する。吉林省で2005年に衣料品生産工場を立ち上げ、吉林省と黒龍江省を日本と結ぶ新規物流ルートを探し、瀋陽を中心に日本製品の販路開拓に試行錯誤しながら取り組んでいる企業人の視点で、経済発展の阻害となる要因と新たなビジネスチャンスを考えてみたい。中国東部の対岸に位置す

る日本海地域を窓口とした日本経済にとっても、遼寧省の地域発展戦略と補完しあうチャンスであり挑戦である。

2. 遼寧省経済の現状

中国全体と比較して東北部（ここでは遼寧省、吉林省、黒龍江省をさす）は8%地域といわれている。面積と人口がともに2010年末の統計（以下、特記していないデータは2010年末の統計公報数値により算出）で全国の約8.2%、域内総生産（GRP）も近年すこし伸びたが9.3%を占めている。長江デルタや珠江デルタが、比較的狭い地域に高い密度の人口が集中し、大きな経済規模を有していることに比べて、いまの東北部は中国の12分の1の縮図ということになる。その東北部に占める遼寧省の規模は、面積でこそ5分の1以下だが人口で4割、GRPで5割を占めている。地理的に東部の西側に位置し、北京、天津、上海などの中国沿海部から吉林省、黒龍江省へは遼寧省を通過しなければたどり着けない位置にある。経済的にも地理的にも東北部を先導する「東北三省の沿海発展地域」である。（図1）

遼寧省の面積は14.59万平方キロで上海市の23倍、日本の東北、北陸、関東、甲信越地区（青森、岩手、宮城、秋田、山形、福島、茨城、栃木、群馬、埼玉、千葉、東京、神奈川、新潟、富山、石川、福井、山梨、長野の1都18県）を合計した面積に匹敵する。人口は4,375万人で上海の2倍、日本の東北、北陸、関東、甲信越地区の4分の3に相当する。1平方キロあたり300人の人口密度である。GRPは前年比14.1%増の18,278億元（約2,700億ドル）で新潟、富山、石川、福井の4県の合計額に近い。GRPをアジアの国と比べるとマレーシア（2010年名目GDP2,377.97億ドル、JETROウェブサイトより）を上回り、タイ（同3,189.08億ドル、出典同じ）と肩を並べる勢いにあり、国家規模の経済力をもっている。一人あたりのGDPでみればマレーシア（2010年8,423ドル、出典同じ）に届かないが、タイ（同4,992ドル、出典同じ）を上まわる。中国の一地域の一行政区としてみるよりも、北東アジアを構成する「一国家」として見るほうが把握しやすい場合もある。（表1）

図1 遼寧省の地図



出所：中国地図大全ホームページ
 (http://blog.livedoor.jp/chinamaps/archives/51576944.html、2011年11月2日閲覧)

表1 遼寧省の各市の経済状況 (2010年)

	単位	面積	戸籍人口	GRP成長率	GRP総額	一人あたりGRP		社会消費品小売総額		都市住民一人あたり可処分所得		農民一人あたり純収入		管轄市の県級市
		平方キロ	万人	%	億元	元	%	億元	%	元	%	元	%	
↑ 瀋陽 経済 区 ↓	瀋陽市	12,881	810.6	14.1	5,017	63,667	13.1	2,065.9	18.5	20,541	11.2	10,022	14.5	新民市
	鞍山市	9,252	364.6	20.8	2,200	51,469	12.3	515.0	18.1	18,514	12.0	9,310	15.0	海城市
	撫順市	11,271	213.8	17.0	890	40,140	17.6	333.9	18.8	15,303	12.9	7,203	17.2	
	本溪市	8,411	171.0	16.3	850	44,251	18.3	192.0	18.5	16,470	12.0	7,830	16.0	
	遼陽市	4,743	185.9	16.0	735	40,094	16.1	208.6	18.8	16,570	13.8	8,095	14.4	灯塔市
	鉄嶺市	12,980	271.8	18.9	720	19,795	12.8	227.0	17.5	14,000	16.1	7,570	15.0	調兵山市、開原市
	阜新市	10,355	181.9	16.5	355	14,880	-	148.9	18.6	12,690	13.5	6,500	20.8	
	营口市	5,365	242.9	17.8	1,002	42,604	17.3	249.8	18.8	18,055	13.9	8,863	15.3	大石橋市、蓋州市
↑ 遼寧 沿海 経済 帯 ↓	大连市	13,538	669.0	15.2	5,158	-	-	1,639.8	18.5	21,293	12.0	12,317	14.8	瓦房店市、普蘭店市、 莊河市
	丹東市	15,222	244.5	17.1	735	27,023	16.6	275.6	18.6	14,536	13.3	8,295	13.7	鳳城市、東港市
	盤錦市	4,018	139.2	17.8	927	69,066	16.7	185.1	18.8	21,035	13.3	9,750	15.0	
	锦州市	9,891	312.6	17.0	916	25,741	15.8	330.0	18.9	17,000	11.0	7,422	12.0	凌海市、北鎮市
	葫芦岛市	10,415	262.4	15.5	531	18,850	-	233.2	18.6	17,371	13.5	6,597	17.9	興城市
	朝陽市	19,699	304.5	18.0	654	19,922	16.3	216.5	18.5	12,961	12.2	6,142	18.8	北票市、凌原市
遼寧省全体		148,063	4,374.6	14.1	18,278	42,048	-	6,809.6	18.6	17,713	12.4	6,908	15.9	
				ドル換算		2,699.9	6,211							

注：斜めの数字は2009年のデータである。

出所：面積は遼寧省統計年鑑及び各市ウェブサイト (2011年11月8日閲覧) より、人口は遼寧省第6回人口調査報告書 (2010年11月1日現在) のデータ、その他の項目は遼寧省及び各市の2010年国民経済と社会発展統計広報より。

2.1 東北部における遼寧省の位置づけ

中国東北部は朝鮮半島の付け根から北に位置し、ロシア、北朝鮮と国境を接する。大豆、トウモロコシ、米、牛肉などの農畜作物に恵まれ、石炭、鉄鉱石、石油などの鉱産物資源や木材などの天然資源の宝庫である。鉄、ホウ素、マグネシウムの埋蔵量は全国一である。戦前からこれらの資源を加工する工業が発展し、新中国の経済成長を支えてきたが、半面、商業の蓄積が薄い。

遼寧省でも、鞍山、本溪の鉄鋼、阜新の石炭等の鉱産物資源を活かした製鉄業、機械工業が発展している。また、東北部で唯一、海に面した地域で、東北部の海上貨物取扱量の7割を大連港が担っている。北京、天津に近いことから遼寧省内と東北部をターゲットとした衣料品、建材、家電製品などさまざまな大型市場が瀋陽に設立されている。特に近年、高速道路網と高速鉄道の建設が進み、遼寧省を核として東北部とつながる交通インフラの整備が進み、遼寧省を中心とした東北部でのヒト、モノの移動環境が急速に整い始めている。

こうした地理条件と天然資源、工業基盤、交通インフラを基礎に、装備製造業、発電所設備、原材料工業、自動車製造、造船、製鉄、住宅建材、食糧加工、エネルギー・環境分野などで全国有数の生産基地を形成し、内外企業を誘致、育成していくことが遼寧省の発展戦略の支柱となっている。

2.2 日系企業の遼寧省への進出状況と近年の取り組み

中国東北部に2010年10月1日現在で7,834人（在瀋陽日本総領事館2010年10月現在のまとめ、以下同じ）の日本人が長期滞在者として登録されているが、その9割に相当する7,101人が遼寧省に滞在している。遼寧省内では87%に相当する6,151人が大連に集中し、1割強の729人が瀋陽市に居住している。つまり、大連、瀋陽以外の地域にはわずか3%の221人しか滞在していない。外国人が居住しやすい食住環境などが大連、瀋陽で発達していることがこの地域に集中する要因だが、日系企業の進出地域にも同じ傾向がみられる。在瀋陽日本領事館が2010年10月にまとめた東北部に進出している日系企業数は1,418社で、その94%に相当する1,335社が遼寧省に進出し、遼寧省内でも88%の1,180社が大連に、8%の115社が瀋陽に進出している。遼寧省内で大連、瀋陽以外の地域に進出している日系企業はわずか3%の40社に過ぎない。これらの統計数字は、在留届などの届け出を領事館に行っている日本人滞在者や企業数であるので、実際に滞在している日本人や進出している日系企業は、正確な数字がつかめないが、実態ははるかに

多い。例えば日系進出企業数については、「2010年末までに瀋陽市に1,020社が設立された」（李継安・瀋陽経済技術開発区書記発言）との発言もある。筆者の手元にある瀋陽市進出日系企業リストでは2010年末の段階で205社の日系進出企業が記載されている。また、大連市対外貿易経済合作局の統計では2010年末時点の登録日系企業数は4,175社にのぼる。これだけ大きく統計数字がかい離することは東北部に共通する問題だが、それはさておき、ここでは進出地域の比率に注目したい。つまり、日本人の滞在者と日系企業の進出先は、大連に9割前後、瀋陽に1割前後で、残りのわずか3%程度が両市以外に進出しているにすぎないということである。それぞれの地域で開発区を設置したり、投資誘致を行ったりしているが、地域によるギャップが非常に大きいことが遼寧省の特徴である。

日系企業が大連をはじめとする遼寧省に進出している理由として、①製品の納品先となる取引先（おもに大型国有企業）が近くにあること、②地元政府が日本企業の進出に熱心であること、③日本語能力が高く、真面目で、比較的安価な人材がいること、④これから市場としての成長が期待できること、などがある。大連、瀋陽では、日系企業の誘致に熱心で、進出地をあっせんしたり、必要なインフラを整備したり、用地取得に補助金をだしたり、現地法人設立に関わる行政費用を減免したり、外国人社員の個人所得税や企業所得税の地方収入分を減免、一部還付したり、取引先や銀行融資を紹介してくれたり、さまざまな支援を行ってくれることが多い。中国の沿海部と比べても魅力的だ。

こうした日本企業への熱意を反映して、遼寧省の対外貿易は日本への依存度が高い。2010年も対日貿易は輸出入ともに日本が第1位で、対日輸出額は97.3億ドル（遼寧省の輸出総額の22.5%）、対日輸入は56.1億ドル（遼寧省の輸入総額の14.9%）に達している。中国全体の対日貿易が輸出1,211億ドル（シェア7.7%、2010年税関統計）、輸入1,309億ドル（シェア13.0%、同）と10%前後で入超であることと比べて、遼寧省の対日貿易はシェアが大きく、かつ遼寧省側の出超となっている。

2.3 大連進出日系企業の動向

遼寧省に進出している日系企業の9割を占める大連では、1984年に沿海開放都市に指定され、1993年に日中合弁の大連工業団地事業がはじまり、日本企業の誘致を積極的に行ってきた。1995年をピークに大連港の港湾能力を活かし、欧米や日本などの海外市場をターゲットとした電気、電子、機械などの輸出加工型製造業が生産拠点を増やしていき、1998年以降のアジア通貨危機と日本の景気後退によ

り一時的に新規参入が減少したが、2000年以降に増加基調に回復し、2005年に日本からの直接投資375件、投資総額11.6億ドル（共に契約ベース、大連市対外貿易経済合作局統計）と第2次ピークを迎えた。2000年代に入ってからは、原材料を現地調達して生産する企業や中国国内販売を行う企業、豊富な日本語人材を活用したソフトウェア開発やBPO¹業務を請け負う企業が増加している。また、日本人駐在者や年間56万人の日本人観光客（大連市旅遊局2010年統計）や日本の嗜好に好意的な中国人を顧客とした日系のホテルや日本食レストランなどサービス業も発展していった。しかし、2005年以降は進出が減速し、2010年は152件、5.5億ドル（同）に減少している。同時に2000年代に入ってからは、合弁契約終了をむかえた企業で日本側の資本比率を下げたり中国側に資本譲渡するケースや、中国国内市場にアクセスしやすい上海周辺などに移転するケースや、労務コストの上昇により撤退するケースも増えている。

大連に日系企業が集中した背景には、前記したように大連市政府の積極的な日本へのアプローチと進出した日系企業を大切にする受入れ体制があり、大学や職業学校での日本語人材の養成にも力を入れていることが大きい。また、大連市が1996年に大連市駐日本経済貿易事務所を設立しているほか、日本からも1990年に神奈川県大連事務所が設置され、以後、北九州市、新潟県、富山県、岩手県、宮城県、秋田県、青森県、岡山県が事務所やサポートデスクを設置している。海外市場に向けた生産拠点として存続の難しさや中国国内市場への遠さから進出が鈍り、撤退する日系企業も増えているが、一方で、日中双方で長年築いてきたネットワークは貴重な財産であり、日本側のニーズを真摯に反映した実務的な日中貿易商談会や、大連日本環境テクノパークなど、日中双方で新たな経済協力にむけた取り組みが行われている。

2.4 瀋陽進出日系企業の動向

大連への新規進出企業が減少傾向にある一方で瀋陽へ進出する日本企業は増加傾向にある。この背景には国内需要の拡大がある。2006年に財団法人日中経済協会と東北日中経済協会が共同事務所を開設し、瀋陽市も2007年に瀋陽市駐日経済貿易代表事務所を設置した。両国の自治体、商工団体、大型企業とのネットワーク構築が進んでいる。2011年10月には佐賀県が日本の地方自治体として初めての瀋陽事務所を開設している。

日系企業の進出形態としては、中国最大の工作機械メーカーである瀋陽機床を納品先とする日本精工など、取引先とのコミュニケーションや中国国内市場をねらった日系大型製造業の進出が多い。1990年代の初期から瀋陽に拠点を置き、日系企業の取りまとめを行ってきた伊藤忠商事が2010年に駐在事務所から現地法人へ形態を変えたことに象徴されるように、調査、交流段階を経て、急成長する中国国内取引を重視した進出が急増している。

小売業では、2008年に伊勢丹百貨店が東北部第1号店を開設したほか、2010年末にヤマダ電機が中国1号店をオープンさせた。特に近年は建築業界の進出が活発で、鹿島建設が新都市開発計画と一体となって進出し、三菱地所が瀋陽アウトレット施設を2012年に開業させるほか、積水ハウスや三菱商事などが次世代の都市開発や住宅建設に向けた動きが活発化し、付随して日系の建材製造業の進出がはじまっている。こうした進出動向に合わせ、毎年9月に開催される東北アジア（瀋陽）輸出入商品博覧会は日本企業を最重要出展者と位置付け、2012年も建材館、日用品館、イノベーション・ハイテク・環境館に分けて企業間のマッチングを促進しようと計画している。

3. 遼寧省における地域発展戦略

遼寧省の発展戦略は、全国の5カ年規画に合わせた遼寧省5カ年規画（2011年から第12次5カ年規画中）を縦糸に（表2）、2003年に国務院が承認した東北振興策（東北地区等旧工業基地振興戦略の実施に関する若干の意見）と遼寧省内の地域発展戦略を横糸にして各地域の施策が織り込まれている。遼寧省内の地域発展戦略には、国家戦略として進められている遼寧沿海経済帯地域発展戦略と瀋陽経済区建設戦略がある。

旧工業基地を改造することを直近の課題として、瀋陽を核とした工業都市群と大連を核とした沿海港湾都市群を設立する構想が1980年代に生まれた。その後、東北問題に象徴される国有企業改革による地域経済の停滞があり、こうした構想が本格化するには2003年に始まる東北振興策による国のてこ入れが重要な契機となった。

なお、本稿では取り上げないが、省レベルの規画として遼西北突破戦略がある。遼寧省北西部に位置し経済発展が遅れた阜新市と鉄嶺市、朝陽市を対象地域とし、遼寧省が2008年に発表した「遼西北突破戦略に関する若干の意見」に基づき地域間格差を是正する経済発展を目指している。

¹ Business Process Outsourcing（業務プロセスアウトソーシング）の略。人事・経理等のバックオフィス業務について、アウトソーシングを活用することで生産性を向上させることである。

表2 遼寧省第12次5カ年計画の主要目標

指標	単位	2010年実績			2015年目標			年平均増加率(%)	
		遼寧省	全国	比率(%)	遼寧省	全国	比率(%)	遼寧省	全国
GRP	億元	18,278	398,000	4.6	30,500	558,000	5.47	11.0	7.0
都市化率	%	63	47.5	-	70	51.5	-	[7.0]	[4.0]
義務教育(9年制)達成率	%	93.5	89.7	-	97	93.0	-	-	[3.3]
都市住民一人あたり可処分所得	元	17,713	19,109	92.7	29,800	26,810以上	111.15	11.0	-
農村住民一人あたり純収入	元	6,908	5,919	116.7	11,100	8,310以上	133.57	10.0	-
年末総人口	万人	4,400	134,100	3.3	4,600	139,000	3.31	0.89	0.72%以下

注：[] は5年間の成長率。

出所：遼寧省第12次5カ年計画より。

対象地域のうち、阜新市と鉄嶺市の発展戦略は「瀋陽経済区」に包括されている。

3.1 大連を中心とする遼寧沿海経済帯地域発展戦略(旧5点1線計画)

2006年に李克強遼寧省共産党書記(当時、現在国務院副総理)時代に打ち出した5つの経済開発区を線で結び相互発展させる「5点1線」開発計画をベースに、2009年7月1日に国務院発展改革委員会が国家級戦略として承認した経済ベルトの長期総合発展計画が、遼寧沿海帯地域発展戦略である。東北部の地域発展戦略を代表する一歩先行した計画で、計画期間は2009年から2020年である。大連を核に丹東から大連を経由して盤錦までを主軸線にし、黄海沿岸と渤海沿岸を2つの翼とする「1核、1軸、2翼」を形成して地域発展させる。この背景には、遼東半島の先端に位置する港湾都市の大連市独自では地域的にさらなる拡大ができないことがある。遼寧沿海経済帯地域発展戦略が対象とする地域は、大連市、丹東市、營口市、盤錦市、錦州市、葫蘆島市の6市で、主要都市を結ぶ総延長1,443kmの濱海大道道路が2009年9月に開通し、烏しよを含めた海岸線の長さが2,920kmにおよぶ巨大な沿海工業ベルトを形成しようとしている。6沿海市を合わせた人口は1,871万人で大連市人口の2.8倍にのぼり、面積で遼寧省の4分の1、人口で3分の1、GRPで2分の1を占める。発展の重点となる産業は、設備・機械製造業、現代サービス業、現代農業、現代物流業である。高速道路と高速鉄道でヒトとモノの移動を活発化させ、中国国内と結ぶほか、日本、韓国、ロシア、北朝鮮、モンゴルとも連携する北東アジアの中心地帯となることを将来像として描いている。

地域戦略の核となる大連には、北東アジア国際航運センターと北東アジア国際物流センター、大連地域金融センターが建設される。大連港では、北東アジア国際航運センター構想に基づき、2003年から大規模な港湾整備を行っている。大連港を運営する大連港集团公司に省が出資し、旅

順港、莊河港、長興島港を支配下に置き、營口港を除く、錦州港、丹東港、葫蘆島港への出資比率を高め、港湾の再編を進めている。

3.2 瀋陽を拡大する瀋陽経済区建設戦略(旧遼寧中部都市群計画)

2008年に遼寧中部都市群計画の7市に阜新市を加えて名称を変更した瀋陽経済区は、2010年4月に国務院発展改革委員会から全国で8つ目の国家新型工業化総合改革試験区として承認された。瀋陽市を核に半径200km圏内の鞍山市、撫順市、本溪市、營口市、遼陽市、鉄嶺市、阜新市の計8市を一体化し、人口2,359万人の一大経済圏を構築する計画である。中心は瀋陽市南部の渾南新都市で2013年までに開発され、瀋陽市政府が移転し、高速鉄道駅(瀋陽南駅)が建設される。

「1都市に1工業群の建設」を目指し、各地で力を入れる産業分布として、瀋陽で先新設備製造業、航空製造業、電子情報産業、鞍山で鉄鋼2次加工業、撫順で新素材産業、本溪でバイオ製薬業、營口で石油化学産業、遼陽で炭化水素化学繊維、鉄嶺で特殊車両工業、阜新で木材加工業を発展させる。大連を中心とする遼寧沿海帯地域発展戦略では対象地域すべてに沿海地域としての利点がある半面、地域間の産業のすみ分けが明確に見えてこないが、瀋陽経済区に属する8市にはもともと特徴ある工業基盤があるため、比較的域内の工業分布を重複させずに配置しやすい。瀋陽経済区でも2020年までに北東アジアの重要な経済集積拠点となることを目標としている。

瀋陽経済区が2010年4月に国家レベルの経済開発区として承認を得たことを受けて、陳政高省長は「瀋陽経済区は全国の旧工業地帯の典型であり、工業を主体に総合改革を行い、先行事例とする」と抱負を語っている。発展の中心は製造業である。2020年までに衛星都市間を環状高速道路で結ぶ。瀋陽経済区で唯一海に面している營口港が瀋陽から1時間半でつながり、海上物流拠点としての機能を高め

ている。

一体化に向けた取り組みとして、2010年1月から瀋陽市では都市戸籍と農村戸籍の区分を廃止して定住住居をもつ農村部出身者にも都市戸籍者と同じ住民戸籍に一本化した。また、2011年8月28日から瀋陽市と撫順市、鉄嶺市の電話の市外局番を024で統一した。固定電話だけでなく移動電話での長距離通話料が不要となった。いずれは北京、上海、天津、重慶に次ぐ直轄市となり、遼寧省と瀋陽市の二重行政を整理するものだという声も瀋陽市幹部から聞かれる。

4. 遼寧省の地域発展戦略の限界

以上、遼寧省の地域戦略を見てきたが、期待する効果を制約するものとして、以下のような要因があり、解決に取り組むことが期待される。

4.1 発展を制約する要因

① 地域間格差が大きい

「遼寧沿海帯地域発展戦略」と「瀋陽経済区建設戦略」に共通していることは、ひとつの中心都市の機能を拡大しながら周辺都市とネットワーク網で連結し、それぞれに超巨大な経済地帯を形成していくことである。しかし、遼寧省の経済は瀋陽と大連に二極集中し、その他の地域との格差が大きく、行政の枠を超えてネットワークを広げ、効果を伝えることは容易でない。省内の都市化率を見ても、大連市が69.09%に達している一方で葫蘆島市は35%に過ぎない。県レベルの都市化率ではひとケタの地域も少なくない。こうした不均衡が地域間協力を阻害する問題である。

② 2つの戦略の整合性と補完関係があいまい

地域戦略は国家承認であっても基本的に省財政で推進される。経済成長期には複数の地域が中心となって全体を先導する波及効果が生じるが、2020年に向けた計画としては投資に無駄が生じる危惧が払しょくできない。縦割り行政の弊害を除去し、瀋陽と大連の補完性、そして、「軸」「翼」となる周辺地域間のすみ分けをもっと明確にしていき、地方財政に依存しすぎない発展方向を探っていく必要がある。このままでは、遼寧省内に同じような開発区が点在し、過剰競争を生む可能性がある。バランスが取れた発展が求められる。

③ 経済成長が固定資産投資に依存しすぎ

2010年の遼寧省の固定資産投資は16,043億元で、前年比30.5%増え、GRPの88%に膨れている。農村部や旧市街地の老朽化した上下水道やガス管などのインフラ投資

は喫緊の課題であるが、各地の開発区建設や住宅都市建設などは需要を見極めて実施していくべきである。2011年の鉄道事故が急速な建設を戒める教訓となったが、同時に投資効率の向上を重視する転換点にきている。

④ 不合理な産業構造と工業への過度な依存

遼寧省のGRPに占める産業構造は、第二次産業が9,872億元で54.0%を占め、第一次産業は8.9%である。比較的に天然資源に恵まれ、大型国有工業企業が活躍していることに遼寧省の優位性があり、地域戦略でも工業を発展の基盤としている。しかし、工業に依存し過ぎることは、同時に工業の成長いかに制約されることにもなる。そこで現在、工業の情報化により新たな成長を生みだそうという試みが行われていることに期待したい。国家工業・情報化部が2011年5月に瀋陽市を国家級情報化・工業化融合試験区に認定したもので、2012年末までに各開発区の伝統的な工業に情報技術を導入することで工程管理や省エネ、サプライチェーンマネジメントなどを改造し、先進的な設備製造業などの新しい産業体系を築き、企業の経済効率を25%向上させようとしている。工業化と情報化の「両化融合」は、第10次5カ年計画（2001年～2005年）で確定し、重慶や上海などで試験的に実施されてきたもので、目新しい政策ではないが、瀋陽経済区にとっては、新たな試みであり、工業を基盤とした発展を維持していくにはイノベーション（技術進歩）への取り組みが重要である。

⑤ 農村の活性化不足

地域戦略の中には現代化農業の発展計画も含まれ、2014年に発電を開始する大連の遼寧紅沿河原子力発電所の周辺に現代農業をテーマとした開発区を設立するなど農業対策が取られているが、地域戦略の中心は工業の発展に置かれている。工業を持続発展させるためには先に指摘したイノベーションとともに生産性の向上が必要だが、これらは機械化だけで解決できる問題ではない。専門人材の育成と農村部から労働力を安定供給するシステムが必要である。特に農村労働者が瀋陽と大連に集中しないように、周辺都市での戸籍制度改革や労働集約型産業の育成、誘致に力を入れるべきである。同時に、農業が疲弊しないように農地使用権を頻繁に見直して適正化するとともに、農業の生産性を引き上げ、農民収入を増やし、都市部と農村部の所得格差を縮小させ、農村部からの若者の盲目的な流出を食い止める政策も必要だ。

2010年以降食糧価格の高騰により農村部の所得は上昇したが、目先の利益にとらわれた作付が一般的で、農業収入が景気に左右されやすい。例えば2011年春に白菜価

格が暴落したが、これは前年の需給状況を見て白菜を増産した結果だという。安定して高品質の農作物を生産できる体制づくりが求められている。

⑥ 電力供給

遼寧省では2007年に完成した営口の184万kwの大型火力発電と2010年に供給開始した丹東の120万kw水力発電により、2010年から電力供給量が電力消費量を上まわった。現在も2か所の原子力発電所と風力発電所の建設計画がある。一部地域で一時期の電力不足が生じたとしても、当面は大きな不安はない。地域戦略により融通しあう効果も期待できる。しかし、域内総生産1万元あたりのエネルギー消費量は2009年時点で1,120kwhと、吉林省や黒龍江省よりも効率が悪い。

⑦ その場しのぎの環境対策

工業に重点を置くことで市街地や山林、海洋の環境への負荷がさらに大きくなる懸念される。汚染企業には大口納税企業が多く、行政が強い意志と助成制度を打ち出さずに環境改善は実現しない。条例はあっても政府とのコネクション次第で抜け道がある状況を打破してほしい。2011年8月に大連で化学工場の移転を求める集団抗議が発生し、市政府は即座に移転を決定したが、環境問題に限ってはこれが特別な処置であってはならない。住民の意識を先行するかたちで、具体的な目標と制限を地域発展戦略にも盛り込んで実行していくことを期待する。

⑧ 雇用の緊迫とミスマッチング

東北部の教育水準は全国でも高いが、専門性を備えた高級人材は多くない。また、工場労働者が不足している一方で、高卒者、大卒者の就職難がおきている。きつい仕事を敬遠し、家にこもったり、公務員試験を目指したりする若者が少なくない。就業のミスマッチが生じている。専門色の強い人材を養成することと、農村部での職業訓練を充実することが課題である。

⑨ 東北人気質

東北人は「実直でおとなしい」と評される。外国人に友好的で、意義を理解すれば苦勞をいとわないところがある。しかし、半面、地元意識が強く、他地域の経験を学ば姿勢に乏しい。「お国自慢」が強く、自分たちの地域しか見えていないと思える時もある。もっと広い視野で客観的に自分の街や遼寧省の位置づけを考えることに期待したい。

⑩ 瀋陽と大連の対抗意識

瀋陽には数百年前から東北部の中心であるというプライドがあり、瀋陽が旧体質の国有企業を抱えて低迷する

一方で、海外との交流により近代以降に急成長を遂げてきた新興都市の大連に対する強いライバル意識がある。同時に大連も計画単列都市であり、財政、計画立案が省を経由せずに直接国とつながるため、省都である瀋陽を尊重する意識がない。近年、瀋陽経済が復興し、実力をつけつつあることでこうした対抗意識が薄れてきたように感じる。行政面でも共同の取り組みを増やし、お互いの地域戦略を補完しあう関係を築いてほしい。

⑪ 中国東北部、北東アジアとの意思疎通が希薄

大連が先導する遼寧省は、北京、天津、青島などを含む環渤海経済圏の一員でもある。だが、現在進めている地域戦略で指摘しているように、これからの遼寧省の発展は東北部を後背地とし、北東アジアの中心となることで活路が開かれるし、その魅力は大きい。そのためにはまず吉林省、黒龍江省との連携を強めなければならない。遼寧省の地域戦略で謳う機械工業や石油化学、自動車、ハイテクなどの重点産業は、吉林省や黒龍江省の地域戦略でも取り上げているが、どのように補完しあうのだろうか。3省で同じように北東アジアの中心を目指した取り組みを行っている。行政の壁が高いことが大きな弊害となっている。戦後沈み込んでいた北東アジア経済が発展期に入るとしたら、その中心は中国で1か所である必要はない。お互いの協調を深めて多角的な補完関係を探ることで共栄の道を目指してほしい。

また、遼寧省が持続発展するためには、外資を引き続き受け入れて国内で不足している研究開発を補う技術を積極的に導入していく必要がある。これに対して2011年7月に施行した社会保険法に則って大連市では外国人の社会保険納付基数の上限値を撤廃する通知を出したが、マイナスの影響は計り知れない。当面は外国人から社会保険は徴収しないと公表している上海市関係者からは、「遼寧省の発展はおわった」という極端な見方も出ている。さらに北東アジアの中心として日本や韓国に加えて、隣接する北朝鮮との正常な経済交流をどう維持できるかが不安定要因である。

⑫ 安定成長期のモデルに

現在取り組んでいる地域戦略は発展経済のモデルであるが、安定成長期に向けて、少子化、高齢化に対応した基盤づくりを地域戦略の中でも積極的に取り組むべきではないだろうか。産業の発展により生産性主導の経済体制を続けていくにはいずれ限界がくる。

4.2 日本の企業、自治体が取り組むべき課題

本稿の最後に、中国東北部の地域戦略に呼応して日本が

取り組むべき課題を見つめてみたい。東北部の地域戦略を広げて北東アジア地域の共存発展の夢を共に描いてみてはどうだろう。

① 日本への期待

第11次5カ年規画期（2006年～2010年）の遼寧省への直接投資は香港が1位で、韓国、日本、アメリカと続く。日本からの企業進出は遼寧省の地域戦略ありきでおこなわれたものというより、個々の必要、例えば中国市場の拡大を見込んだ納品先との連携や日本企業のアウトソーシングの受け皿として進められた。地域戦略は行政の「作文」で、開発業者や大手メーカーには関係あるが中小企業には無縁だと感じることもある。しかし、中国では国が承認した意義は大きい。地域戦略を上手に利用しながら経済提携を深める図太さが日本企業にももっとあってよいと思う。現地での存在感は日本企業より韓国企業のほうが高まっているが、日本企業の堅実な経営と高品質を生み出す技術は依然評価されている。現在も日本企業の誘致を強く期待している。地域戦略を補完し、北東アジアの連携を深めるチャンスが目の前にある。

② 日本も戦略的な体制で対応を

東北部の地域戦略は、北東アジア地域で国際規模の産業クラスターを構築する可能性がある。日本の企業・自治体も、中国東北振興策へ対応するネットワークを組織して共栄の道を誘導するチャンスである。広い視点で日本の産業の戦略的提携を築きたい。

③ 農業技術を積極的に連携

日本企業にとって遼寧省の魅力は、中国内販売に向けた機械や建材、食品加工などや付随するサービス産業にとって有望であるが、農業分野で高品質な農作物の技術供与も積極的に進めるべきだ。東北部の発展には農業の生産性向上が不可欠であり、日本の高付加価値農業の技術に価値がある。遼寧省では日本のあきたこまちやコシヒカリが栽培されていることを悲観的に受け止める見方があるが、むしろ本格的な日本米の進出に向けた宣伝、地ならし効果があると前向きに受け止めてもいい。安定して高品質の日本の農作物を現地で生産し販売することは日本産農作物の輸出を制限するものではなく、逆に日

本産の価値を高めることになる。

④ 撤退傾向にある加工貿易の復活

中国ではどの地域でもハイテク産業の誘致により国内産業の技術進歩を促そうとしているが、中国の対外輸出を引き続き発展させるには、遼寧省が行ってきたような委託加工を軽視するべきではない。農村部の所得増にも有効である。世界各地で災害や社会不安のリスクがあるこんにち、日本にとって最も近い生産拠点である中国東北部を再認識するべきである。こうした農業や委託加工産業の進出には、日本側も組織的に取り組むことが有効である。現時点での地域戦略で最重点事項ではないとしても、柔軟な中国の対応が功を奏すると期待できる。

⑤ 在日中国東北人を積極活用

2010年末の在日中国人（台湾を含む）は687,156人（「平成23年版在留外国人統計」都道府県別本籍地別外国人登録者より）で、その35%が東北部出身者で、15%に相当する108,710人が遼寧省の出身者である（表3）。こうした日本で留学や勤務した経験者を、東北部事業での先導役として積極的に活用するべきである。

⑥ 行政レベルの環境づくりに向けた取り組み

中国東北部は日本企業の事業を拡大し、日本国内の産業を活性化する魅力をもっているが、そのための枠組み作りには行政の機能を期待したい。いままでも行政主導で企業の調査活動をサポートしたり、特産物展示センターを設立したりしているが、こうしたことは企業や団体がビジネスベースで取り組めることで、行政が力を入れるべき土俵ではない。企業独自では解決しないことに力と資金を注いでほしい。

例えば、技術流出が心配で中国への進出に躊躇する企業があるが、日本企業の技術を保護する仕組みづくりこそ、地元のニーズを理解する自治体が主体となって行政間で解決すべき事項ではないだろうか。また、2011年10月現在、東北部のマーケットでは日本食品の8割以上が欠品している。店頭にわずかに並んでいる日本の商品も2011年3月11日以前に製造されたもので、まもなく消費期限が切れる。原因は放射能汚染への不安を解消する仕組みができていないことにある。少なくとも放射能に全

表3 東北・北陸に滞在する本籍地別の在日中国人の人数（2010年12月末現在）

	総数	北海道	青森	岩手	宮城	秋田	山形	福島	茨城	栃木	群馬	新潟	富山	石川	福井	東北・北陸計
中国人全体	687,156	9,705	1,828	3,018	7,231	1,940	2,923	4,879	15,726	8,199	7,411	5,648	5,723	5,171	4,382	83,784
うち遼寧省出身	108,710	2,237	351	593	1,370	275	445	799	2,161	1,388	1,600	1,026	2,469	1,392	901	17,007
吉林省出身	57,628	707	229	374	743	326	386	1,018	1,167	706	793	397	463	248	200	7,757
黒龍江省出身	74,912	861	197	517	871	189	615	1,024	1,205	1,073	1,007	1,541	458	300	278	10,136
東北部合計	241,250	3,805	777	1,484	2,984	790	1,446	2,841	4,533	3,167	3,400	2,964	3,390	1,940	1,379	34,900

出所：法務省「在留外国人統計」平成23年版。

く汚染されていない食品が輸出できるように、日中両国または両地域の了解のもとで、日本での検査体制と中国での受入れ体制をつくることのできるのではないだろうか。

5. まとめ

遼寧省の国家レベルの地域戦略を通じて、遼寧省の輝かしい未来像と抱える問題を見てきた。特に日系企業の進出動向を紹介し、わたしたち日本の企業、自治体がどう対応するかを意識しながら検証を試みてみた。

中国では1980年代の沿海都市開放政策、1990年代の上海浦東開発、2000年代の西部大開発に続く重要国家戦略として東北振興策が起動している。国家レベルの地域戦略としては、2005年に上海浦東新区が、2006年に天津濱海新区が、

2007年から重慶、成都、武漢都市圏、長沙地区が「国家総合改革試験区」が承認され、そして、2009年に遼寧沿海経済帯地域発展戦略が、2010年に瀋陽経済区が承認された。こうした変遷から言えることは、従来の経済規模重視から社会機能重視へ、個々の地域のモデル効果重視から複数都市の連携効果重視へ、中心都市からなる都市群の形成へと重点が移っている。背景には中国経済が、都市と農村の二重経済を容認した発展形態から、生産性主導で均衡がとれた発展へと転換する時期を迎えていることがある。

そのために乗り越えるべき課題は少なくないが、日本の地域発展戦略と比較すると力強さと可能性を感じる。遼寧省をはじめとする中国東北部は、わたしたちと同じく環日本海経済圏に属し、狭義の北東アジア地域の一員である。

*The Effects and Limitations of the Regional Development
Strategy in Liaoning Province:
The perspective of the Japanese firms that have
expanded there*

OIKAWA, Hideaki

Chief Executive Officer, Across Japan Co., Ltd., and
Representative, Northeast Asia Marketing Development Center

Summary

Since the reform and opening-up of 1979, the Japanese firms in China, with its continued rapid growth, experienced such things as the 1997 Asian Financial Crisis, the 2003 SARS crisis, the 2005 anti-Japanese demonstrations, and the rise in labor costs from the 2008 entering into effect of the Labor Contract Law. In order to hedge against the risks from overconcentration in China for foreign investment, from around 2003 an expansion strategy of "China plus one" was adopted, and recently the move to shift from China to other Asian regions became mainstream. 2011, however, was a year when they were taught that risks exist in whatever part of the world you are in, having gone through the Great East Japan Earthquake disaster from 11 March on and the major earthquake in Turkey, the floods in Thailand, and the breakout of civil wars and demonstrations in various places.

In these circumstances—with China being, for Japan, first of all a massive destination market for exports, along with being a production base adjoining the market—has the time not come for its significance to be reconsidered as a place for the expansion of processing trade (it was once called the world's factory), spreading the risk via the new development of multiple bases? With the Chinese economy entering a stable growth period, and accompanying the economic growth rate falling, it is thought that henceforth problems will come to the surface at various levels, but the fact that it is a giant nation with the most influence in Asia will be unshaken. The time has also come to reconsider Northeastern China as a base forming a pole for the Northeast Asian market surrounding the Sea of Japan, and not handling China—which is colossal and has great variation by region—as one entity.

In the connection of being an economic development region of China and the western entryway of Northeastern China, the province which is the economic driving-force eclipsing the other Northeastern provinces is Liaoning Province. The regional development strategy of Liaoning Province is underway with the Liaoning Coastal Economic Belt and the Shenyang Economic and Technological Development Area forming its two axes. The aim is for it to become a development center for Northeastern China, and to make it take off as a major hub of the Northeast Asian region, centered on Shenyang and Dalian, along with the peripheral areas of delayed development. In this paper, from the perspective of businesspeople seeking Northeastern China business opportunities, the author explains the current state of economic development and the regional development strategy concept for Liaoning Province, and examines the problem points that will become impediments to the development of Liaoning Province. In addition, the author explores the challenges which must be overcome in order for it to become a hub region for Northeast Asia. For the Japanese economy also, which has the Japan Sea region as a window located on the facing shore to Northeastern China, it is a challenge which is an opportunity to mutually complement the regional development strategy of Liaoning Province.

[Translated by ERINA]

中国における地域発展戦略の実態と課題 —「中国図們江地域協力開発規画要綱」の事例—

ERINA 調査研究部研究員 穆堯芋

はじめに

中国の地域発展戦略に関する日本国内の研究は、中華人民共和国建国（1949年）直後から2000年代前半までの検討が多く¹、2000年代後半から現在までの分析は少ない²。分析の視点は、沿海部と内陸部との地域格差の是正に集中している。中国政府は2000年代後半から数多くの地域発展戦略を策定し、中央政府は2008年から2011年まで計19件の省・自治区・直轄市（日本の県に相当、以下省）レベルの発展戦略を承認した。地域発展戦略の策定の狙いは既存のものと大きく相違しており、中国の地域発展戦略は新たな展開を迎えている。この新しい展開について、日本国内ではまだ十分に検討されていないが、本稿は具体的な事例を挙げながら、その背景、実態と課題を分析する。

地域発展戦略の新しい展開を把握するには、中央政府と地方政府の役割を詳しく検討する必要がある。西部大開発や東北振興のような既存の発展戦略は中央政府が主導し、沿海部との地域格差を是正するために国家戦略として実施されてきた。2000年代後半の地域発展戦略は同じく中央政府が承認するゆえに、既存のものと同様に国家戦略として取り上げられる場合が多いが、本稿で明らかにするように、地域発展戦略の実施は地方政府に委ねられており、中央政府と地方政府の役割は変化している。

本稿は既存の研究をふまえたうえで、現在までの地域発展戦略の展開を紹介し、策定の目的の変化を明らかにする。中央政府が承認した省レベルの地域発展戦略を一覧表にまとめ、全体像を俯瞰しながらその特徴を考察する。また、事例分析として吉林省の地域発展戦略を検討し、地方政府の役割の分析を中心にその実態と課題を分析する。結論から言うと、中央政府に承認された地域発展戦略は、中国全体の発展に意味があると認められるが、その実施については地方政府に委ねられており、発展戦略の実施の方向性及び効果は地方政府の施策に大きく依存している。

1. 先行研究の整理

中国の地域発展戦略に関する文献は豊富にあるが、代表

的な研究を紹介しておこう。凌星光（1988）は80年代に中国政府が打ち出した「国際大循環経済発展戦略」（日本では「沿海地域発展戦略」と紹介される場合がある）を取り上げ、その内容は、①労働集約型製品の輸出の促進、②加工貿易の発展、③直接投資の導入、④脚鎖企業の発展の4点にあると指摘した。渡辺利夫（1988）は脚鎖企業の資本の拡充とインフラ整備等国家基本的建設の必要性から、この戦略を評価した。中国は計画経済から改革開放に変化し、国際市場を利用して自国の発展を促す重要なポイントであると指摘した。張紀濤（1993）は90年代初頭に活発に行われた中ロ国境貿易を背景に、沿辺地域（内陸国境地域、以下同じ）における発展戦略の方向性を検討した。輸出入共に海外市場に依存し、輸出指向型の沿海発展戦略に対して、国境地域は外向型経済と内向型経済を結びつけ、豊富な資源や地の利等を活かした地域発展戦略を目指すべきだと主張した。加藤弘之（1997）は中国の地域開発をめぐる研究をサーベイし、東部、中部、西部の不均衡発展に基づく「梯度理論」、省レベルの発展戦略、広域経済圏構想を検討した。地域発展に関する理論的論争は、均衡発展と不均衡発展、1重点と複数重点、地域市場と全国市場、中央政府主導と地方政府主導、市場調整と政策調整の関係にあると論じた。筆宝康之・羅江（2002）は1950年代から2000前半までの地域発展戦略の歴史的な展開を丁寧に整理したうえで、地域開発と工業化の変遷を「三線建設」、「沿海戦略」、「西部大開発」の3段階に分けて検討した。地域発展戦略の狙いは「国防重視」から「経済成長」、「格差是正」へと変化すると指摘した。加藤健太郎（2003）は開発戦略を「第2次世界大戦後に政治的独立を達成した発展途上国において採用された、政府主導の自立的な国民国家の建設と先進国へのキャッチアップを目指すために物質的人的資源の集中的動員と管理を行う工業化戦略」と定義した。「それぞれの地域の人々が固有の自然体系と文化遺産（伝統）に基づいて、外来の知識・技術・制度等を照合しつつ、自律的な発展を目指す」という「内発的発展」が開発の基本的視点であると主張した。陸亦群（2009）は内陸部の経済発展の促進の

¹ 例えば丸山伸郎（1982）、凌星光（1988）、張紀濤（1993）、加藤弘之（1997）、戴二彪（1997）、筆宝康之・羅江（2002）、林忠吉（2008）、陸亦群（2009）等。

² 例えば張兵（2010）等。

視点から、「国内雁行形態」のような国内産業移転に期待を寄せる「西部大開発」構想よりも、それぞれの地域の発展段階に合わせて集積形成を促す「ビーズ型」開発戦略が有効であると主張した。それが、「内陸部の中核都市を『ビーズ』として、道路や鉄道等の物流インフラで繋がる産業貿易ルートが各都市を結ぶ形で『ネックレス』のようなイメージである」と指摘した。張兵（2010）は2000年代中盤から打ち出された7つの「国家総合改革実験区」（上海浦東新区、天津濱海新区、重慶市、成都市、武漢都市圏、長（沙）株（洲）（湘）潭都市圏、深セン経済特区）を検討し、中国の地域政策の方向性として成長拠点リードによる地域の協調的発展、経済改革から総合改革³への転換、地方自主権の拡大等を挙げた。

以上の研究は中国の地域発展戦略が目指すべき方向性について、それぞれの視点から検討しているが、以下3つの点においては十分に検討していないと思われる。①既存の研究はほぼすべて中央政府の視点から分析しており、地域の視点から地方政府の役割に関する検討は少ない。例えば筆宝・羅（2002）が、地域発展戦略の狙いは「国防重視」、「経済成長」、「格差是正」と指摘したが、中央政府の視点を中心に分析している。加藤（1997）は中央政府と地方政府の関係について言及したが、詳細に検討したわけではない。2000年代後半の地域発展戦略には、地方政府が主導的な役割を果たしており、この点について詳細に検討する必要がある。②地域発展戦略の施行の実態について十分に検討したとは言えない。筆宝・羅（2002）は「三線建設」と「西部大開発」の具体的な施策を検討したが、中央政府の政策が中心となっており、地方政府の施策については詳しく考察していない。③既存の研究では2000年代前半までの検討が多く、それ以降の分析、特に省レベルの地域発展戦略が頻繁に策定されるという新しい展開に対して詳細に検討していない。張（2010）は2000年代後半の「国家総合改革実験区」について分析したが、改革実験区は基本的に都市を対象としており、より広範な省レベルの発展戦略に対する分析は不足している。後述のように、2000年代後半から現在まで、省レベルの発展戦略が策定される件数及び対象地域の広さは「国家総合改革実験区」を大きく上回り、中国における地域発展戦略の中心的な部分となっている。本稿はこれまでの研究をふまえ、2000年代後半からの地域発展戦略の新展開について詳しく検討し、吉林省の事例を通じて地方政府の役割を明らかにし、その実態と課題を考察する。

2. 中国の地域発展戦略の展開

中国の地域発展戦略の歴史的展開については、すでに多くの研究により詳細に整理されている。時代の区分や計画の内容等について異なる議論があるものの、それぞれの時代において明確な目的を持ちながら展開してきた点では認識が共通している。本稿は発展戦略が作られた時代環境及び求められた役割の変化から、その経緯を簡潔にまとめる。

1950年代から1960年代初頭までの第1次5カ年計画・第2次5カ年計画期では、全国基本建設において中部・西部に対する政策的支援が行われ、沿海部集中の産業構造の改善が図られた。しかしながら、これは中央主導の開発プロジェクトを中部、西部に重点的配置しただけであり、地域発展戦略と呼ばれるものではなかった。地域発展戦略の萌芽という理解で正しいだろう。

1960年代前半から1970年代後半までは、「文化大革命」と相まって「三線建設」と呼ばれる政策が行われ、国防上の理由で沿海部から内陸部への強制的に産業移転が行われた。内陸部にとっては、後に工業基盤の形成に繋がった戦略であったが、当時の中国を取り巻く国際環境からみると、国防重視の開発戦略であったに違いない。

1970年代末期から1990年初頭までは、改革開放路線が策定・実行された。農村人口の都市への移動の促進及び開発資金を得るために沿海地域開発戦略が実施され、計画経済から市場経済への導入が行われた。この時期の発展戦略の狙いは「文化大革命」と「三線建設」で極端に疲弊した国民経済を再生し、国際市場を利用して沿海部の発展を促し、計画経済から市場経済への移行を模索するものであった。当時の経済状況を考えると、沿海地域開発戦略は国運をかけた経済実験だったと言えよう。

1990年初頭から2000初頭までは、沿海地域の開発が優先的に行われ、経済発展がいつそう促進された。80年代と比較して中国の経済状況が改善し、市場意識も徐々に浸透した。沿海地域においてインフラ整備と都市建設が進み、国内投資、外資誘致、国際貿易等の面では全国の経済成長をリードした。沿海地域開発戦略は中国経済の牽引役として期待されたと考えられる。

2000年初頭から2000年代中盤までは、地域間格差を是正するための地域発展戦略が行われた。「西部大開発」に引き続き、「東北振興」や「中部振興促進」等の計画が打ち出された。その目的は筆宝・羅（2002）が主張した「格差是正」であった。

³ 行政管理等も含む社会制度全般にかかわる改革。

2000年後半から現在まで、中国の地域発展戦略は新しい展開を見せている。対象地域は沿海部・西部のような広範な地域ではなく、省レベルの地域に限定した規画が多く作られている。地域発展戦略の目的は「地域格差の是正」から「地域発展モデルの形成」に変化している。実施の主体は中央政府から地方政府に移り、そのための資金は主に地方政府が調達している。新しい地域発展戦略の性格は既存のものとは大きく相違しており、「地域特性重視」の戦略に生まれ変わっている。

3. 地域発展戦略の新しい展開とその特徴

2008年1月、国務院は「広西北部湾経済区発展規画」を承認した。これは中央政府が承認した最初の省レベルの地域発展戦略であった。以降、地域発展規画が頻繁に策定され、表1で示すように、2011年11月までに中央政府が承認した省レベルの地域発展戦略は計19件に上った。対象地域を沿海部・大都市等中国経済の中心地とする規画が多く、対象期間は第13次5カ年規画の終了年と合わせ、2020年までとするものが多い。実施主体は各省の人民政府で、複数の省を跨ぐ場合は地域間の協力が必要である。中央政府には省レベルの地域発展戦略を実施するための国家機関がなく、中央省庁は各自の分野において地方政府を支援する形である。策定の頻度の高さ及び対象地域の経済規模の大きさからみれば、省レベルの地域発展戦略は中国の最も重要な発展戦略と言っても過言ではない。地域発展戦略の特徴は以下の3点にまとめられよう。

3.1 地域の経済的特性の重視

西部大開発、東北振興、中部振興策等は地域格差を是正するために行われてきたが、新しい発展戦略はそうではない。表1で示すように、すべての沿海地域（遼寧省、河北省、山東省、江蘇省、上海市、浙江省、福建省、広東省、海南省）に中央政府が承認した省レベルの発展戦略があり、広東省、浙江省、江蘇省等の先進地域には複数の発展戦略が存在している。中部、西部において中央政府承認の発展戦略がない地域も多いことから、地域発展戦略は地域格差を是正するための戦略ではなくなっている。

地域発展戦略の狙いは異なる地域発展モデルの形成に変化している。中国は30年あまりの高度成長を経て、異なる地域にそれぞれ特有の市場要素が形成され、それに適合する発展戦略を必要としている。既存のような中央政府が画一的な手法で地域開発を行うことができなくなり、地域の自然状況、産業構造、市場条件及び国際経済関係等の特性を生かし、異なる地域発展モデルを構築する必要がある。

また、沿海地域等経済の先進地域において、環境保全、産業構造の調整、新たな成長産業の育成、持続可能な発展の実現の諸問題を抱えており、それを解決するためには異なる発展戦略が不可欠である。多様な地域発展モデルの構築は、今後の中国における地域政策の方向性を示している。

具体的な例を挙げてみよう。広西チワン族自治区はアセアン諸国と地理的に近く、国境貿易や国際協力が盛んに行われている。これを活かしてアセアン諸国との経済連携を重点的に進めるための「広西北部湾経済区発展規画」が作られた。山東半島は3,345キロと長い海岸線を持ち、海洋資源が豊富で、港整備も進展しているため、山東省を海洋関連経済の成長センター、海洋関連産業の集積地として発展する「山東半島藍色経済区発展規画」が策定された。また、広東省を中心とした珠江デルタ地域は市場化レベルが高く、改革開放の先行地域として強い産業国際競争力を持っている。珠江デルタ地域を全面的改革を行う実験地域、先端的製造業、現代サービス業の発展地域及び重要な経済センターとして発展する「珠江デルタ地区改革発展規画要綱」が作られた。これらは地域の経済的特性を生かしながら、独自の地域発展モデルの構築を模索する発展戦略である。

3.2 地域発展戦略の国家的意味

中国は経済の持続的発展及び成長の質の向上を図るために、産業構造の改善、環境保全、新たな成長分野の育成、都市と農村の2重構造の改善、地域格差の是正等数多くの課題を抱えている。国内経済体制改革にとどまらず、地域経済の規模を拡大するために周辺国（地域）との経済協力も促進する必要がある。地域発展戦略の意味は地域に限らず、地域の特性を生かしながらも上述の全国的課題の解決を模索している。すなわち、地域発展戦略には国家的意味が含まれている。

具体的には、地域発展戦略の国家的意味は以下のとおりである（表2）。①国境地域の地理的特性を生かして周辺諸国（地域）との経済交流を推し進める。②都市群の優位を利用して資源節約型・環境友好型（環境に優しい）社会の構築を模索する。③経済の先行地域では産業構造のキャッチアップと国際経済連携の推進を行う。④沿海地域では海洋関連産業を発展する。⑤西部地域では内陸型経済の改革開放の戦略的拠点を育成する。⑥当該地方の自然環境の特性を利用し、省エネ、環境に優しい節約型・循環型経済の構築を模索し、環境関連産業を育成する。⑦沿辺地域の地理的優位を利用し、内陸国境地域の国際協力の方向性と方策を模索する。⑧内陸地域の豊富な土地、労働力資

表1 中央政府が承認した省レベルの地域発展戦略（2008年－2011年）

No.	承認時期	規画名	対象期間	対象地域	主な目標（2020年まで）	実施主体
1	2008年1月	広西北部湾経済区発展規画	2006年－2020年	広西チワン族自治区の南寧、北海、欽州、防城港（4市）	1人あたりGRPは全国平均を上回る、国際地域経済協力区の整備	広西チワン族自治区
2	2008年12月	長株潭都市群地域規画	2008年－2020年	湖南省の長沙、株洲、湘潭（3市）	都市化率80%以上、1人あたりGRP11万元以上	湖南省
3	2008年12月	珠江デルタ地区改革発展規画要綱	2008年－2020年	広東省の広州、深セン、珠海、仏山、江門、東莞、中山、惠州、肇慶（9市）	1人あたりGRP13.5万元以上、サービス業の割合60%以上	広東省
4	2009年6月	江蘇沿海地区発展規画	2009年－2020年	江蘇省の連雲港、塩城、南通（3市）	1人あたりGRPは東部地域平均水準に、都市化率65%	江蘇省
5	2009年6月	関中－天水経済区発展規画	2009年－2020年	陝西省の西安、銅川、宝鶏、咸陽、渭南、陽凌、商洛の一部、甘肅省の天水市	1人あたりGRP 4倍増、科学技術の進歩と経済成長への貢献	陝西省・甘肅省
6	2009年7月	遼寧沿海経済帯発展規画	2009年－2020年	遼寧省の大連、丹東、錦州、營口、盤錦、葫蘆島（6市）	都市化率70%、大連北東アジア国際物流センターの整備	遼寧省
7	2009年12月	黄河デルタ高効生態経済区発展規画	2009年－2020年	山東省の東営、濱州、濰坊市の寒亭区、壽光、昌邑、徳州市の棗陵、慶雲県、淄博市の高青、煙台市の萊州（19の市・県・区）	1人あたりGRP14万元、工業固体廃棄物再利用率97%、都市部廃水処理率85%	山東省
8	2009年8月	中国図們江地域協力開発規画要綱	2009年－2020年	吉林省の長春市、吉林市の一部、延辺朝鮮族自治州	長吉図地域GRP 4倍増、森林保有率68%以上	吉林省
9	2009年12月	甘肅省循環経済総体発展規画	2009年－2015年	甘肅省全域	固体廃棄物再利用率75%、工業用水再利用率95%（2015年まで）	甘肅省
10	2009年12月	鄱陽湖生態経済区規画	2009年－2020年	江西省の南昌、景德鎮、鷹潭及び九江、新余、撫州、宜春、上饒、吉安の一部（38の県・市）	水質は国家基準レベルⅢ以上、1人あたりGRPは全国平均水準に	江西省
11	2010年1月	皖江都市帯産業受入移転模範区規画	2010年－2020年	安徽省の合肥、蕪湖、馬鞍山、銅陵、安慶、池州、巢湖、滁州、宣城、六安市の金安区、舒城県（59の県・市・区）	長江デルタ地域と経済的補完関係の構築	安徽省
12	2010年5月	長江デルタ地域規画	2009年－2020年	上海市、江蘇省、浙江省（3省）	サービス業中心の産業構造、1人あたりGRP11万元（核心地域13万元）	上海市・江蘇省・浙江省
13	2010年6月	海南島国際観光島規画要綱	2010年－2020年	海南省全域	観光関連収入1,240億元、GRPに占める観光産業の割合12%以上	海南省
14	2011年1月	山東半島藍色経済区発展規画	2011年－2020年	山東省の海域、青島、東営、煙台、濰坊、威海、日照、浜州市の无棣、沾化	海洋関連のGRP成長率は年平均12%、1人あたりGRP13万元	山東省
15	2011年3月	浙江海洋経済発展モデル地域規画	2011年－2020年	浙江省の海域、杭州、寧波、温州、嘉興、紹興、舟山、台州の市内地及び沿海市・県（舟山群島・台州列島・洞頭列島含む）	海洋関連産業GRP1.2兆元	浙江省
16	2011年3月	海峡西岸経済区発展規画	2011年－2020年	福建省全域、浙江省の温州、衢州、麗水、広東省の汕頭、梅州、潮州、揭陽、江西省の上饒、鷹潭、撫州、贛州	台湾との経済連携の強化	福建省・浙江省・広東省・江西省
17	2011年5月	成渝経済区地域規画	2011年－2020年	重慶市の万州、涪陵、渝中、大渡口、江北、沙坪壩、九龍坡、南岸、北碚、万盛、渝北、巴南、長壽、江津、合川、永川、南川、双橋、綦江、潼南、銅梁、大足、榮昌、璧山、梁平、豊都、墊江、忠県、開県、雲陽、石柱（31の区・県）、四川省の成都、徳陽、綿陽、眉山、資陽、遂寧、樂山、雅安、自貢、瀘州、内江、南充、宜賓、達州、広安（15市）	中国で経済力が最も強い地域の1つに、地域経済一体化の進展、1人あたりGRP6.5万元、都市化率60%	重慶市・四川省
18	2011年7月	広東海洋経済総合試験区発展規画	2011年－2020年	広東省の海域、広州、深セン、珠海、汕頭、惠州、汕尾、東莞、中山、江門、陽江、湛江、茂名、潮州、揭陽（14市）	海洋関連産業GRP1.5兆元、全体の4分の1に（2015年まで）	広東省
19	2011年11月	河北沿海地区発展規画	2011年－2020年	河北省の秦皇島、唐山、滄州（3市）	地域経済の一体化が進展、全国に強い経済力を持つ地域の1つに	河北省

出所：中国政府の公文書、各種新聞報道より筆者作成。

表2 地域発展戦略における地域の経済的特性と国家的意味

No	規画名	地域の経済的特性	国家的意味
1	広西北部湾経済区発展規画	アセアン諸国へのアクセスが便利、経済交流が進展	中国－アセアン諸国との経済連携の強化
2	長株潭都市群地域規画	都市が集中し、都市群が形成されている。生態環境が保全されている	都市群における資源節約型・環境友好型（環境に優しい）社会の構築の実験地域
3	珠江デルタ地区改革発展規画要綱	改革開放の先行地域。市場化レベルが高い。中国経済の成長センター	全面的改革を行う実験地域。先端的製造業、現代サービス業の発展地域
4	江蘇沿海地区発展規画	長江デルタ地域と環渤海地域を結ぶ交通の要所。海洋資源が豊富	全国の重要な交通中枢。海洋関連産業の成長拠点
5	関中－天水経済区発展規画	内陸部の中心に位置。西部地域と中部・東部地域との連携ポイント	内陸型経済の開発開放の戦略的拠点
6	遼寧沿海経済帯発展規画	東北地域と環渤海地域との連携点。資源が豊富。港整備が進んでいる	東北地域の対外開放の中心地。北東アジア国際物流センター
7	黄河デルタ高効生態経済区発展規画	未開発土地が多い。エネルギー資源が豊富。独特な生態環境	重要な省エネ、環境に優しい節約型経済の実験地域。環境関連産業基地
8	中国図們江地域協力開発規画要綱	図們江地域の国際協力の進展。長春市・吉林市の経済連携の強化	内陸国境地域の開発開放の重要な拠点。北東アジアに向けての重要な玄関口
9	甘肅省循環経済総体発展規画	経済発展の後進地域。資源が豊富。資源依存度が高い	全国唯一の循環型経済の実験地域。資源依存地域から循環型経済への転換の実践
10	鄱陽湖生態経済区規画	中国最大の淡水湖。水産資源が豊富。長江中流・下流地域の水源	大きな湖の周辺地域の総合開発モデルの実験。長江中流・下流地域の生態保全地域
11	皖江都市帯産業受入移転模範区規画	水運・鉄道・道路等物流インフラ整備の進展。土地・労働力が豊富	国内の地域間経済協力を促す先行地域（長江デルタ地域と）。産業受入移転のモデル地域
12	長江デルタ地域規画	経済力が最も強い地域。中国経済の牽引役。産業構造の調整期に	アジア太平洋地域の国際的玄関都市。世界に重要な先端的製造業と現代サービス業の中心
13	海南島国際観光島規画要綱	中国唯一の熱帯島しょ地域。気候条件、生態環境が良い。観光業が発展	観光産業の改革実験地域。生態環境保全のモデル地域
14	山東半島藍色経済区発展規画	中国最大の半島、海洋資源が豊富。島しょが多い。海洋関連産業が発展	現代海洋関連産業の集積地、海洋技術革新と教育の中心地。海洋関連体制改革の先行地域
15	浙江海洋経済発展モデル地域規画	全国一長い海岸線(6,696キロ)を有し、水産・海運業が発展	全国に重要な原料・エネルギー・農産品国際物流センター。島しょ開発の実験地域
16	海峡西岸経済区発展規画	中国大陸と台湾の連結ポイント。台湾との経済交流が活発	大陸と台湾の経済交流の実験地域
17	成渝経済区地域規画	自然資源が豊富。農業・工業基盤がある。都市群が形成。労働力豊富	西部地域の経済中心。都市部と農村部の協調的発展のモデル地域
18	広東海洋経済総合試験区発展規画	海運業が発展。産業の国際協力が強い。港整備が進展	国際競争力の高い海洋関連産業の核心地域。海洋関連技術の産業化の集積地
19	河北沿海地区発展規画	北京市・天津市の2大都市に近く、豊富な資源を有する。工業基盤がある	環渤海地域の新成長地域。北京市・天津市の都市機能の一部を担う。産業移転の受入基地

出所：中国政府の公文書、各種新聞報道より筆者作成。

源を利用して沿海部からの産業移転を受け入れ、製造業の内陸への移転を促進する。⑨地域の観光資源を利用して観光分野の改革開放を推進する。⑩内陸部の大都市の経済力を活かして地域の成長センターを育成し、都市と農村との2重構造の改善を模索する。以上のように、国家的意味は地域の地理的・経済的特性と深く関連している。

3.3 地方政府の主導的な役割

筆宝・羅（2002）の分析で明らかになったように、1950年代から2000年代初頭までの開発戦略は中央政府の強い意向に基づき、主に中央政府の予算、権限及び組織体制で行われた。しかし、2000年代後半からの地域発展戦略の実施

は地方政府に委ねられており、中央政府と地方政府の役割分担は変化している。近年、地方政府における財政力の強化や人材の蓄積が進展し、地方政府が自ら発展戦略を策定、実施できるようになったことも背景の1つである。

まず、地域発展戦略の策定において、中央政府が主導して作成するのではなく、地方政府の戦略策定部門（主に地方政府の発展改革委員会）が自ら経済発展戦略を制定し、中央政府のオーソライズの下で推進するという新しい方式に生まれ変わっている。中央政府の専門家の知識を借りる場合もあるが、地方政府が積極的に立案し、発展戦略の策定に主導的な役割を果たしている。

次に、地域発展戦略の実施の組織体制について、中央政

府は「国務院西部開発弁公室」、「国務院振興東北地区等旧工業基地指導グループ弁公室」のような専門的国家機関を設置せず、地方政府の要望について中央省庁が支援する形に変化している。表1のように、地域発展計画の実施主体が地方政府になっている。多くの地域発展戦略には地方政府が計画を実施し、詳細な実施プランを作成し、組織体制を整い、関連責任を負うと明確に記されている。

第3に、地域発展戦略を実施するための資金は主に地方政府が調達している。地域発展戦略を支える具体的なプロジェクトの詳細について地方政府がほとんど公表しておらず、財源の実態については必ずしも明確ではないが、筆者の現地調査の結果では、中央政府が直接に地域発展戦略を施行するための資金を提供することは極めて少ない⁴。国は財政的支援、税の減免策等を提供しない代わりに、地方政府の実験的な施策を積極的に認める。後述のように、法律に定めがなくても、地方の要望があれば、新たな政策を試行することができる「先行先試」(先に行い、先に試みる、以下同じ)策を導入している地域が多い。

3.4 地域発展戦略の性格

以上のように、地域発展戦略には3つの側面があると考えられる。まず地方政府主導の地域戦略であり、その実行は地方政府に委ねられている。次に国家戦略ではないものの、国家的意味があり、中央省庁は地域発展戦略の施行を支援している。第3に容易に推測されるように、地域発展戦略の施行の方向性及び効果、特に国家的意味が実現でき

るかどうかにして地方の施策に大きく依存している。以下は「中国図們江地域協力開発規画要綱」(吉林省)の事例分析を通じて、地域発展戦略の性格とその実態をより詳細に検討する。

4. 「中国図們江地域協力開発規画要綱」の事例分析

地域発展戦略の実態と課題をより詳細に把握するために、「中国図們江地域協力開発規画要綱」(2009年8月30日に国務院承認、以下「規画要綱」)の事例分析を通じて考察する。吉林省を中心とした図們江地域はロシア、北朝鮮と国境を接し、内陸国境地域として越境経済交流が活発である。「規画要綱」は吉林省の地域発展を促すとともに、内陸国境地域における国際協力の方向性及び方策を探るといふ国家的意味があり、中央政府と地方政府の関係を反映する典型的な事例である。また、吉林省は内陸地域として、沿海部と対比すると経済の規模が比較的小さく、市場経済の浸透はやや遅れている⁵。内陸地域の事例として、地域発展戦略における地方政府の役割及びその影響を検討する価値がある。地域発展戦略の実態を反映する公開資料が限られているなか、筆者は吉林省への現地調査を重ね、ほかの地域より比較的豊富な資料を持っている。

4.1 吉林省の概況

吉林省は中国の東北地域に位置し(図1)、長春市、吉林市の2大工業都市を有し、自動車、化学、食品加工、製薬等の産業が発展している。中国唯一の朝鮮族自治州の延

図1-1 吉林省の位置



出所: <http://www.togenkyo.net> (2011年9月21日アクセス)

図1-2 省内の行政区画



出所: <http://www.togenkyo.net> (2011年9月21日アクセス)

⁴ 国家発展改革委員会マクロ経済研究院へのヒアリングより、2011年4月27日実施。

⁵ 例えば工業総生産に占める民営企業と国有企業の比率(2009年)について、吉林省(0.5)は浙江省(3.3)、江蘇省(3.1)、遼寧省(1.1)より低い、雲南省(0.4)、黒龍江省(0.3)、甘肅省(0.1)より高い。(国家統計局「中国統計年鑑」2010年版のデータより算出)

辺朝鮮族自治州（以下延辺州）を有するほか、ロシア、北朝鮮、韓国との経済協力が進展し、図們江地域をめぐる国際開発が進められている。吉林省の経済状況は表3のとおりである。全国からみて、吉林省は面積、人口、域内総生産、固定資産投資等の面で2%前後を占めているが、貿易、外資利用等国際経済に関連する面についての割合はやや低い。産業構造をみると、第二次産業の割合は全国より高く、

第三次産業は低い。なお、「規画要綱」の対象地域は吉林省経済の重要地域の長春市、吉林市の一部と延辺州となっている。（図2）

4.2 「規画要綱」の背景と内容

図們江地域開発の経緯は多くの先行研究により詳細に整理されている。1980年代中盤から図們江開発の議論が始ま

表3 吉林省の経済状況（2010年）

項目	分類	単位	吉林省	全国	全国比
概況	面積	万平方キロメートル	18.7	960.0	2.0%
	人口	千人	27,460	1,339,720	2.0%
域内総生産	GDP・GRP（名目）	億元	8,577	397,983	2.2%
	GDP・GRP成長率（実質）	%	13.7	10.3	-
投資	固定資産投資額	億元	7,870	278,140	2.8%
産業構成比	一次産業	%	12.2	10.2	-
	二次産業	%	51.5	46.9	-
	三次産業	%	36.3	43.0	-
貿易	輸出額	億ドル	45	15,779	0.3%
	輸入額	億ドル	124	13,948	0.9%
	収支	億ドル	▲79	1,831	-
外資利用	外国直接投資受入額	億ドル	13	1,057	1.2%

出所：「中国統計摘要」2011年版、吉林省統計局「吉林省2010年国民経済・社会発展統計公報」

図2 「規画要綱」の対象地域



出所：ERINA作成

り、1992年にUNDP主導の中国・ロシア・北朝鮮・韓国・モンゴルの図們江開発計画が打ち出されたが、北東アジア諸国の思惑の相違や政治的経済的諸事情により所期の進展を実現しないまま今日を迎えている。中国政府は1992年に国境都市の琿春市を国境地域経済協力区に指定し、1999年に延辺州全域に拡大した。2009年8月に承認された「規画要綱」には長春市・吉林市の2大都市を取り入れた。図們江地域開発に関する様々な問題点や課題について、日本では豊富な研究成果があり、本稿の分析に貴重な参考となっている（例えば鄭雅英（2010）、李燦雨（2003）、岩下明裕（2000）、小川和男（1995）、李聖華（2009）等）。本稿は中国国内の視点から、「規画要綱」の実態と課題を明らかにし、中国の地域発展戦略における地方政府の役割を考察する。

「規画要綱」が策定された背景として、国家發展改革委員会は以下の4つの目的があると指摘した⁶。すなわち①長春市・吉林市の2大都市を取り入れることにより、中国が図們江地域の国際協力に参加する経済的基盤を強化し、より効果的に図們江地域開発を推し進めることができる。②吉林省の経済力を強化し、東北地域の振興に貢献する。③内陸国境地域における国際協力の方向性及び方策を探り、全国のモデル地域として期待されている。④辺境少数民族地域の繁栄と安定の維持である。権哲男（2010）は国内経済構造の調整（内陸部の振興及び東北振興の推進）と北東アジア国際協力の推進（アセアン諸国、上海協力機構参加国、北東アジア諸国の国際協力の協調的推進）を挙げた。呉昊・鷹雋（2010）は「規画要綱」の承認は、従来の国境都市を核心とする拠点式開発から国境地域と内陸奥地との連動式開発へ、国際協力重視から国内・国際協力の両方を重視する方向転換を示していると主張した。

「規画要綱」の内容について権（2010）により詳しく紹介されている。本稿はそれを一覧表の形でまとめ、全体像が俯瞰できるようにする。具体的には、①「長吉図（長春市、吉林市、延辺州、以下同じ）を開発開放先導区とする」の副題を付けており、経済規模からみると吉林省の最重要地域を重点に発展させる意図が窺える。②国家的意味として、「内陸国境地域の開発開放の重要な拠点、北東アジアに向けての重要な玄関口、北東アジア経済技術協力の重要なプラットフォーム、東北地域の新たな成長拠点」として、国際協力の推進に関する中央政府の期待が大きい。③対象地域の経済・産業の空間的配置について、国境都市

の琿春市を対外開放の窓口、延龍図地域（延吉市、龍井市、図們市、以下同じ）対外開放の最前線、長春市・吉林市を背後地として位置づけしており、長吉図地域が一体となって国際協力に参加する意欲を見せている。④具体的な施策として、製造業8分野、サービス業7分野及び農業の発展を促し、インフラ整備と技術革新の促進を強調している。国際協力の面では、国際物流ルートの整備、越境経済協力区、国際環境協力、新たな国際協力枠組みの形成等を記している。⑤吉林省政府の役割について実施プランの作成、組織体制の強化、実行責任の明確化、専門分野の規画の作成、具体的なプロジェクトの実行等を記しており、「規画要綱」の施行は吉林省政府主導で行われることが確認できる。施行の実態について以下詳しく検討する。

4.3 「規画要綱」の実態—その①：「先行先試」

「先行先試」は近年の地域発展戦略に頻繁に使用される言葉であり⁷、地方政府による発展戦略の実施にとって重要な意味を持っている。中央政府が発展規画を認可した地域に対して「先に行い、先に試みる」権利を与えることであり、前述のように法律に定めがなくても、地方の提言があれば、中央省庁と協議のうえ新たな政策を試行することができる。近年の地域発展戦略の特徴の1つに、中央政府は財政的支援、税の減免策等を提供しない代わりに、地域の発想を重要視し、制度変更に対する地方政府の要望を認め、「先行先試」策を積極的に取り入れている。

「先行先試」は地域発展戦略における中央と地方の関係の変化を反映する典型的な事例であるが、新しいものではない。例えば80年代から進められてきた改革開放、外資誘致、市場経済の導入等は既存の制度や体制に対する改革であるために、ある意味で「先行先試」と言える。既存の地域発展戦略は中央主導であったため、中央政府による「先行先試」が多く、地方政府によるものは極めて少なかった。しかし、中国経済の発展につれて、地域間に異なる課題を抱えるようになり、中央政府は画一的な「先行先試」策を施行することが困難となった。地域発展戦略の実施は地方政府に委ねられ、既存の体制に対して地方発の「先行先試」が多く見られるようになった。

「規画要綱」では、長吉図地域を内陸国境地域の開発開放の重要な拠点としたうえ、「先行先試」を行って内陸国境地域の越境経済協力モデルを構築し、図們江地域国際協

⁶ 「長吉図開発開放先導区特別專題」（<http://www.jl.gov.cn/zt/cjtkfxfxdq>、2011年10月19日アクセス）より。

⁷ 例えば「珠江デルタ地区改革發展規画要綱」、「江蘇沿海地区發展規画」、「黄河デルタ高効生態經濟区發展規画」、「鄱陽湖生態經濟区規画」、「皖江都市帯産業受入移転模範区規画」、「長江デルタ地域規画」、「海南島国際観光島規画要綱」、「山東半島藍色經濟区發展規画」、「海峽西岸經濟区發展規画」、「浙江海洋經濟發展モデル地域規画」、「成渝經濟区地域規画」、「広東海洋經濟綜合試験区發展規画」等に使用されている。

表4 「中国図們江地域協力開発規画要綱」の概要

項目	概要			
規画名	中国図們江地域協力開発規画要綱－長吉図を開発開放先導区とする			
対象地域	長春市（市街地、徳恵市、九台市、農安県）、吉林市（市街地、蛟河市、永吉県）、延辺州全域			
対象期間	2009年－2020年			
戦略的意味	①内陸国境地域の開発開放の重要な拠点、②北東アジアに向けての重要な玄関口、③北東アジア経済技術協力の重要なプラットフォーム、④東北地域の新たな成長センター			
目標	①長吉図地域のGRP 4 倍増、②森林保有率68%以上、③大・中都市廃水処理率100%等			
施策	1. 長吉図地域の発展	(1)経済・産業の空間的配置構造の改善	①分業体制の明確	琿春市：対外開放の窓口 延龍図：対外開放の最前線 長春市・吉林市：背後地
			②都市部と農村部の協調的發展	
			(2)産業構造の改善	①先端的製造業
		②現代サービス業		本社機能誘致、現代物流、観光、文化関連産業、アウトソーシング、展覧・展示、金融保険
		③現代農業		
		④科学技術の革新		
		(3)インフラ整備と環境保全	①交通、②水利、③エネルギー、④情報インフラとサービス、⑤生態と環境保全	
		(4)体制改革	①政府、市場、企業の関係の明確	
			②対外協力、国際交流関連の体制改革	
		2. 長吉図地域と国内他地域との協力の推進	(1)吉林省内の他地域との協力	
	(2)東北地域の他地域との協力			
	(3)沿海地域との協力			
	3. 長吉図地域の国際協力の推進	(1)国際物流ルートの整備	①越境経済協力のインフラ整備	
			②国際空港の物流機能の強化	
		(2)越境経済協力区の整備		
		(3)国際環境協力の推進		
		(4)国際産業協力園区の建設		
		(5)知識・文化・観光面の国際協力の推進	①知識・人材の育成と協力の推進	
			②対外文化交流の推進	
			③国境観光協力	
	(6)図們江地域の新たな国際協力枠組みの形成			
	規画の実施	1. 組織体制の強化	(1)吉林省政府：①実施プランの作成、②組織体制の強化、③実行責任の明確、④専門分野の規画の作成、⑤具体的なプロジェクトの実行	
			(2)中央省庁：①連絡・調整機能の強化、②施行に伴うトラブルや重大な問題の解決における地方政府への支援	
(3)中国図們江地区開発プロジェクト調整グループ：地方政府と中央省庁との調整等				
2. 政策支援の強化（中央省庁）		(1)土地の使用許可		
		(2)プロジェクトの行政許可		
		(3)交通インフラ整備の支援		
		(4)資源型都市の構造改革への支援		
		(5)図們江協力開発銀行の研究、金融面の支援		
		(6)人材誘致と人材育成		
3. 監督検査体制の強化		發展改革委員会：①規画の施行について追跡調査を行う、②吉林省政府と共に規画の施行について定期検査・評価を行う、③国務院に報告する		

出所：「中国図們江地域協力開発規画要綱」より筆者作成

力のレベルアップを促し、全国の内陸国境地域にその経験及び模範を提供する」と記されている。これに対して吉林省政府は中央省庁と協議しながら、以下の施策を行って「先行先試」策を具体化している。①国際物流ルートの整備において、北朝鮮の港を利用して吉林省の石炭を上海に運ぶ「越境輸送」を実現した。中国税関総署、中国交通輸送部等の省庁と協議し、関税や輸出割当制限なしに荷物の越境輸送を行った。②ロシアと北朝鮮への「国境観光」を促すために、国内の他地域住民の通行証の現地申請受付制度を導入した。国内他地域の住民は戸籍所在地ではなく、延辺州で手続きができるようになった。③延辺州内の都市機能と経済力を強化するために、延龍図一体化の試みが行われた。3市の行政管理の統合及び交通、通信、金融システムの一元化等が進められた。ほかにも琿春～カムショーバヤ間国際輸送ルートの再開、琿春特殊経済協力区の整備等多くの「先行先試」策が実行されている。

上に述べた具体的な施策はいずれも地域発のアイデアをベースにしたもので、中央省庁と協議のうえ実現した。ここでは、吉林省や延辺州から出された要望は重要であり、「先行先試」の具体化について地方政府が大きな役割を果たしている。「先行先試」の具体策の効果は地方政府に依存しており、地方によってまったく違うアイデアを出す可能性がある。地域の発想はその地域の自然環境の影響を受けており、地域の地理的・経済的特性、国際環境及び地

方政府のリーダーシップにも依存している。

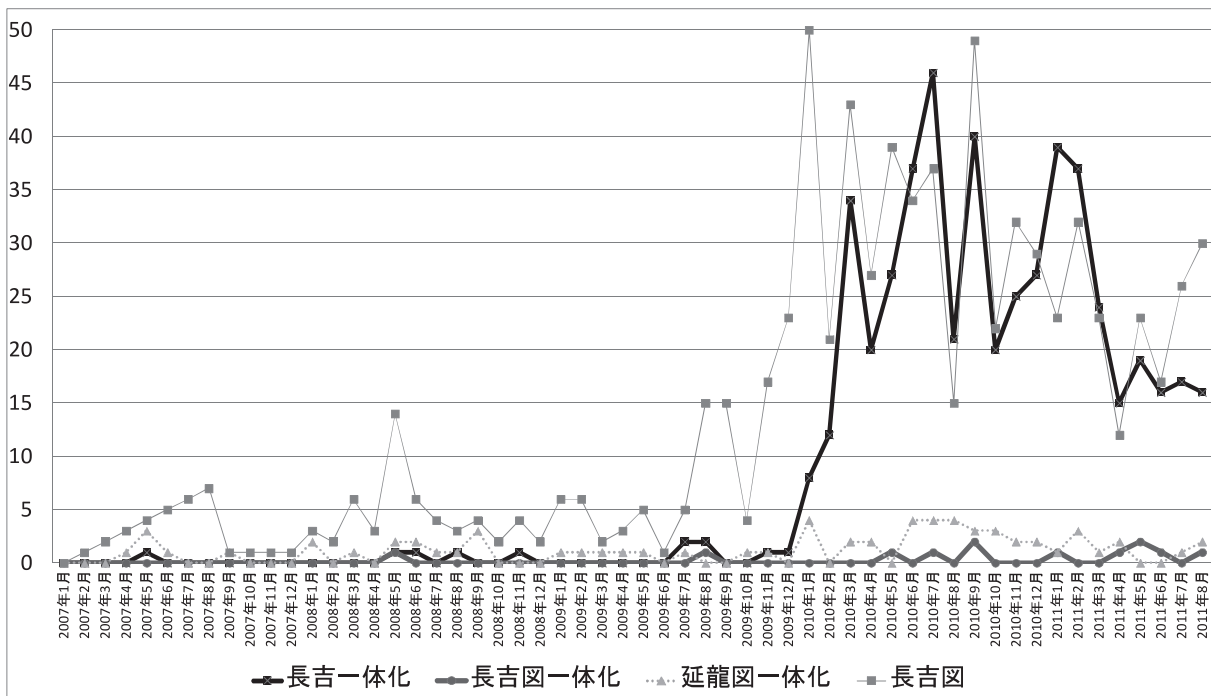
「先行先試」の地域経済に与える影響について、吉林省の施策は内陸国境地域の国際協力モデルの構築、すなわち国際輸送の実現、国境観光の振興及び国境地域の都市化の進展等に示唆的な意味を持つと思われるが、延辺州ないし吉林省の経済発展のために中心的な役割を果たすことができないと考える。吉林省政府は「先行先試」策を通じて国際協力モデルの模索を重要視しているが、政策の中心は長春市・吉林市の2大都市にあり、その効果も主に2大都市に表れている。延辺州では越境国際協力に関わる「先行先試」を行っているが、地域経済の成長を牽引する役割を果たしていない。

4.4 「規画要綱」の実態—その②：開発の重点地域

「規画要綱」では、長吉図地域を「内陸国境地域の開発開放の重要な拠点」として記している。そのために国境都市の琿春市を開放の窓口、延龍図地域を開放の最前線、長春市・吉林市をその背後地として発展し、長吉図地域が一体となって図們江地域の国際協力に参加することを明確にしている。しかしながら吉林省政府の実施の状況を見ると、政策の中心は長吉図地域の一体化を促すのではなく、吉林省経済に最も重要な役割を果たしている長春市と吉林市の一体化の促進にあると思われる。

図3は吉林日報（吉林省政府の機関紙）が2007年1月か

図3 「吉林日報」におけるキーワード別取り上げ回数の変化



出所：吉林日報のデータより筆者作成。

ら2011年8月までに取り上げた「長吉図」、「長吉一体化」、「長吉図一体化」、「延龍図一体化」の4つのキーワードの頻度を示している。横軸は月別の期間、縦軸はその月に取り上げた当該キーワードの回数である。確認できるように、「長吉図」の取り上げ回数は2009年8月30日に国务院による「規画要綱」の承認に伴って急激に増加し、高い水準を維持したまま推移している。これに対して2009年12月まではほとんど注目されなかった「長吉一体化」は、2010年1月より急に取り上げられるようになり、「長吉図」とほぼ同じような頻度で取り上げられている。吉林省政府は2009年12月29日に「吉林省経済工作会議」を開催し、「長吉一体化」を明確に打ち出した。その後、吉林日報に大きく取り上げられている。一方、「長吉図一体化」については「規画要綱」承認後にすこし取り上げられるようになったが、ほとんど注目されていない。それと比較すると「長吉一体化」と同時に進められた「延龍図一体化」のほうが取り上げられている。吉林省政府は「長吉図一体化」より「長吉一体化」を重要視しており、開発の重点地域は延辺州ではなく、長春市、吉林市の2大都市にあると思われる。この点について各種報道から具体的なプロジェクトの整備状況を見ても確認できる。

表5は長春市、吉林市と延辺州の経済状況を表しているが、吉林省に占める長春市と吉林市の経済的 중요さが分かる。域内総生産（GRP）、固定資産投資、工業総生産、社会消費品小売総額、外国直接投資受入額等の指標において2大都市の合計は吉林省全体の6割前後を占めていることに対して、延辺州は同4%～8%である。吉林省の発展を効果的に促進するには、2大中心都市に重点を置くべきだと判断されたのであろう。国境地域協力の模索も重要であ

るが、まず大都市の発展を促し、経済力を強化してから国際協力に取り組むことも考えられる。開発の重点地域及び順序の決定について地方政府の果たす役割は大きい。

4.5 「規画要綱」の実態—その③：具体的なプロジェクト

地域発展戦略を施行するために、地方政府が策定する省レベル、市レベル等の実施プラン、担当部署、プロジェクト一覧等がある。しかしこれらはほとんど公表されておらず、進捗状況や実施の効果等について外部から評価することは難しい。本稿は延辺州が公表した「規画要綱」の実施プラン及びプロジェクト一覧を参考に、地域発展戦略の施行における地方政府の役割とその実態を検討する。なお、延辺州の公表資料⁸はパブリックコメント募集の段階のものであり、実際には若干変更した可能性がある。

表6は「規画要綱」の目標を実現するために延辺州が計画しているプロジェクトを示している。計画プロジェクト数は100件あったが、表6ではその一部を紹介している。プロジェクト名、建設規模、投資額、対象地域、責任部門、協力部門と完成予定を記しており、かなり具体的なものになっている。「規画要綱」はこのような形で実施されている。

プロジェクトの実施に最も重要なのは財源である。表6は財源を示していないが、地方政府の財政支出、地方政府融資プラットフォーム、中央政府を通じた国債の発行、銀行借入、民間企業の資金の活用等の手法が考えられる。中央政府は「先行先試」の政策優遇を与えるが、直接、地方プロジェクトの資金を提供することは少ない。地方政府が主体となって積極的に資金を集める必要がある。発展戦略の実行の責任部門と協力部門が定められており、進捗状況・効果等については政府内でチェックしている。したがって

表5 長春市、吉林市、延辺州の経済状況（2009年）

項目	単位	吉林省	長春市 (a)		吉林市 (b)		(a) + (b)		延辺州	
				%		%		%		%
人口	万人	2,719	757	28%	434	16%	1,191	44%	218	8%
GRP (名目)	億元	7,279	2,849	39%	1,500	21%	4,349	60%	450	6%
GRP成長率 (実質)	%	13.6	15.0	-	16.5	-	-	-	18.2	-
固定資産投資額	億元	5,959	2,082	35%	1,240	21%	3,322	56%	455	8%
工業総生産	億元	10,027	4,493	45%	1,698	17%	6,191	62%	434	4%
社会消費品小売総額	億元	2,957	1,089	37%	579	20%	1,668	56%	218	7%
外国直接投資受入額	億ドル	11.4	6.4	56%	1.2	11%	7.6	67%	0.5	4%

出所：吉林省統計局「2010吉林統計年鑑」のデータより筆者作成

⁸ 出所：延辺大学高教改革と発展研究中心ホームページ (<http://gj.ybnu.edu.cn/news.php?id=2659>、2011年11月2日アクセス) より。

「規画要綱」の目標を実現するための具体的なプロジェクトは地方政府が策定しており、その財源、実行組織、管理監督についてすべて地方政府が担っている。なお、このような情報は地方政府が積極的に公表し、社会からも監督できるようにすることにより、プロジェクトの施行の効果がいつそう高まると考えられよう。

5. むすびにかえて

本稿は事例分析を通じて省レベルの地域発展戦略を考察した。その結果、2000年代後半からの地域発展戦略は地方主導のものであり、国家的意味があるものの、その実行及び効果について地方政府の施策に大きく依存していることを明らかにした。

残された課題としては、まず中央政府の役割についてより綿密に整理する必要がある。本稿で明らかにしたように、地域発展戦略には国家的意味があるが、その実現は主に地方政府の施策に依存している。地方政府の施策の実施過程や結果は、今後公開される資料に基づいて詳細に調査する

必要がある。次に事例分析の対象範囲を広げ、内陸部のみならず、広東省等沿海地域の事例も考察したい。最後に具体的なプロジェクトの進展について継続的にフォローし、地域の経済成長との関連性の面から地域発展戦略の効果を分析していきたい。

参考文献

- 石田浩「中国の開発戦略と展望-「革命パラダイム」の後何が残ったか（特集 救済の秩序と法）」比較法史研究 Vol. (6) 1997-09 pp.105-118
- 稲田晃久「中国はどのように開発戦略を組立てればいいのか-試論」世界経済評論 Vol.34 (6) 1990-06 pp.28-36
- 岩下明裕〈研究ノート〉「図們江の「夢」の彼方：対峙する中国とロシア」山口県立大学国際文化学部紀要 Vol.6 2000-03-25 pp.114_a-103_a
- 苑志佳「中国における地域開発の課題と可能性に関する一考察：企業の視点から見た「東北再開発」戦略の行方」経済学季報 Vol.55 (3/4) 2006-03-20 pp.111-145

表6 「中国図們江地域協力開発規画要綱」における延辺州の計画プロジェクト（一部）

分類	プロジェクト名	建設規模	投資額 (億元)	対象地域	責任部門	協力部門	完成予定
インフラ整備	龍井～図們都市間道路拡張工事	64キロメートル	49	龍井、図們	関係県市の交通局	州交通運輸局	2012
	東北地域東部辺境高速道路東寧～琿春部分	130キロメートル	78	琿春	州交通運輸局	関係県市政府	2020
国際物流ルート	琿春～圈河～羅津高速道路中国国内部分	39キロメートル	23	琿春	州交通運輸局	州口岸弁公室、関係県市政府	2015
	中国図們～北朝鮮羅津鉄道協力改修工事	158.8キロメートル	12.7	中国図們～北朝鮮羅津	州口岸弁公室	図們市政府	2020
国際協力園區	延吉中韓ソフト産業園區整備	11万平方メートル	84.5	延吉市	延吉市政府	州工業と情報化局	-
	中口、中朝越境経済協力区整備	中口、中朝越境経済協力区	7	琿春	琿春市政府	州口岸弁公室、州商務局、州外事弁公室	-
先端的製造業	長白山ミネラルウォーター保全開発園區整備	2020年まで400万トン規模に	12	安図県、和龍市、汪清県	関係県市政府	州工業と情報化局	-
	延吉市中国朝鮮族民族食品工業園區整備	200万平方メートル	6.8	延吉市（州工業集中区）	延吉市政府	州工業と情報化局	2010-2015
現代サービス業	中国朝鮮族民俗園整備	370万平方メートル	5	延吉市帽兒山	延吉市旅游産業開発有限公司	州旅游局	-
	中国朝鮮族海蘭新城建設プロジェクト	151ヘクタール	12	龍井市東盛涌鎮	龍井市政府	州旅游局	2010-2015
エネルギー・鉱産	敦化揚水式発電所整備	140万キロワット	54	敦化市	敦化鉱業弁公室	州発展改革委員会	-
	大唐琿春発電所3期工事	60万キロワット発電設備2基	50	琿春市英安鎮	琿春市政府	州発展改革委員会	-

出所：延辺大学高教改革与發展研究中心ホームページ（<http://gj.ybu.edu.cn/news.php?id=2659>、2011年11月2日アクセス）より筆者作成

- 小川和男「中口の経済協力は政治障壁を乗り越える--図們江周辺の国境地域で実見した現状（中口関係）」世界週報 Vol.76(31) 1995-08-29 pp.54-57
- 加藤健太郎「中国の開発戦略の再検討」（含 コメント）（「環日本海学会」第8回研究大会報告要旨）（第1分科会：経済1）環日本海研究 Vol. (9) 2003 pp.72-74
- 加藤弘之「中国の内陸開発戦略：開発戦略の整理と今後の課題」 国民経済雑誌 Vol.175 (5) 1997-05 pp.61-77
- 金向東「図們江地域の新たな地域開発計画（西口清勝教授退任記念論文集）」立命館経済学 Vol.58 (5/6) 2010-03 pp.785-804
- 権哲男、翟舒毅「中国の図們江地域開発の新しい動きと今後の課題」 Erina report Vol.98 2011-03 pp.45-50
- 権哲男「中国図們江地域協力開発計画要綱」の内容とその評価について」 Erina report Vol.92 2010-03 pp.95-101
- 呉昊、應雋「長吉図開發開放先導区と中国国境地域開發開放モデルの革新」 Erina report Vol.96 2010-11 pp.33-40
- 戴二彪「中国における地域開發戦略の推移と地域間所得格差の動向（1952-1992）」経済論叢別冊 調査と研究 Vol.12 1997-01 pp.27-42
- 張紀濤「中国の沿辺地域發展戦略と国境地域開發--脚光を浴びる国境貿易を中心に」茨城大学教養部紀要 Vol.25 1993 pp.101-137
- 張兵「「国家総合改革試験区」から見た中国の地域政策の方向性」山梨国際研究 Vol. (5) 2010 pp.109-123
- 鄭雅英「中国・図們江開發の新展開：先導する「長吉図」と「延龍図」 経済学雑誌 Vol.111 (3) 2010-12 pp.54-73
- 野村允「図們江（豆満江）地域の動向--琿春市小史」えーじえっくれぽーと Vol.18 1998-12 pp.35-44
- 日向裕弥、最上史郎「地域發展戦略で經濟の底上げを」（特集 中国新興地域を行く!）遼寧省）ジェトロセンサー Vol.60 (716) 2010-07 pp.29-30
- 林忠吉「中国經濟發展の現況と今後の課題--開發戦略の轉換と安定的均衡成長へ」神戸国際大学經濟経営論集 Vol.28 (2) 2008-12 pp.33-60
- 筆宝康之、羅江「中国地域開發戦略の展開と近代化の功罪--三線建設・沿海戰略・西部大開發」 経済学季報 Vol.51 (2) 2002-03 pp.1-76
- 丸山伸一郎「中国の工業發展メカニズム--開發戦略轉換の背景」 アジア経済 Vol.23 (8) 1982-08 pp.18-39
- 穆堯芋「図們江地域協力開發計画綱要からみた中国の地域發展戦略の実態」 Erina report 會議・視察報告 Vol.101 2011-09 pp.72-74
- 山内一男「開發戦略が提起されたときの印象」 中国研究月報 Vol. (486) 1988-08-25 pp.24-25
- 陸亦群「新シルクロードの地域經濟發展と「ビーズ型」開發戦略」 日本大学経済学部経済科学研究紀要 Vol. (39) 2009-03 pp.165-180
- 李聖華「図們江地域開發の進展と課題--延辺朝鮮族自治州を中心に」 Erina report Vol.88 2009-07 pp.14-19
- 李燦雨「図們江地域開發10年--その評価と課題」エリナブックレット Vol.2 2003-02 pp.1-81
- 凌星光「沿海地域發展戦略の背景と問題点」中国研究月報 Vol. (486) 1988-08-25 pp.2-11
- 渡辺利夫「NICsの経験と中国の經濟發展戦略-国際大循環論に寄せて」中国研究月報 Vol. (486) 1988-08-25 pp.11-24

*The Current Situation and Challenges for Regional
Development Strategies in China:
The case of the Cooperation and Development Planning
Outline of the Tumen River Area of China*

MU, Yaoqian

Research Fellow, Research Division, ERINA

Summary

Regarding the research within Japan into China's regional development strategies, there were many studies from immediately after the founding of the People's Republic of China (1949) up to the first half of the 2000s, but there has been little analysis from the second half of the 2000s to the present. The analytic view also concentrates on the correction of regional disparities between the coastal and inland areas. However, the Chinese government has created a large number of regional development strategies from the second half of the 2000s, and from 2008 to 2011 the central government approved a total of 19 development strategies at the provincial, autonomous region and municipality levels (equivalent to the prefectures in Japan, hereinafter: provinces), and China's regional development strategies are taking a new turn. The aims, too, for the formulation of the regional development strategies differ greatly from the pre-existing ones. Regarding the new developments for these regional development strategies, as research within Japan has not yet been pursued fully, this paper will raise a specific case example and analyze the background, current situation and challenges thereof.

In order to identify the new developments in the regional development strategies, it is necessary to examine in detail the roles of central government and local governments. In the existing development strategies such as the Great Western Development Strategy and the Northeast China Revitalization Plan the central government took the lead and implemented them as national strategies for the purpose of correcting the regional disparities with the coastal areas. In order for the central government to similarly approve regional development strategies from the latter half of the 2000s, there were many instances which were taken up as national strategies in similar fashion to the pre-existing ones. However, as the author makes clear via the investigations in this paper, the implementation of regional development strategies has been entrusted to local governments, and the roles of central government and local governments in regional development strategies have been changing.

This paper, based on existing research, first presents the background to the formulation of the regional development strategies, and points out the changes in the aims thereof. Next it brings together in one table an overview of the provincial-level regional development strategies which the central government has approved, and, whilst giving a bird's eye view of the total picture, examines their characteristic features. Lastly it examines the case example of a regional development strategy in Jilin Province, and analyzes the current situation and challenges centered on an analysis of the role of local governments. As a result, the regional development strategies approved by the central government are recognized as having significance for the development of China as a whole; as regards their implementation, they have been entrusted to local governments and the outcomes of development strategies have been greatly dependent on local measures. Here, while novel approaches can be seen which may be called the germs of development models that make best use of the distinctive characteristics of each region by way of local initiatives, there is the potential for great divergence, depending on the area, regarding the direction of the implementation of development strategies and their outcomes.

[Translated by ERINA]

会議・視察報告

広西チワン族自治区から見る中越国境地域経済交流 —北海、東興、南寧、憑祥視察報告—

ERINA 調査研究部研究員 朱永浩、ERINA 調査研究部長・主任研究員 三村光弘

中国は東南アジア、北東アジア両地域において、隣接国・周辺国との地域協力の枠組み作りを同時に推進している。しかし、この両地域間での進捗の差は大きい。これまで何度も北東アジアの中ロ・中朝国境地域を歩いてきた筆者2人だが、中国と東南アジアの国境地域経済研究は未知の領域であった。我々は、いつか南国の国境の街に漂う雰囲気味わってみたいと思っていたが、2011年8月30日～9月5日、広州市で開催された国際会議の参加・報告に合わせ、中越国境地域の視察の機会を得ることができた。

今回の視察対象は、中国とベトナムの国境付近に位置する広西チワン族自治区の4都市（北海市、東興市、南寧市、憑祥市）である（図）。対象地域が局地的であるが、現地

調査を通して中越国境地域の活気あふれる経済交流状況を肌で確かめることができた。以下、視察の概要を報告する。

1. 広西北部湾经济区

広西チワン族自治区は、中国の沿海部に位置する人口4,603万人、面積23.7万km²の省級行政区である。2010年における同自治区の実質GRP（域内総生産）成長率は14.2%、中国全体の成長率（10.3%）を大きく上回り、2002年以来9年連続で2桁成長を達成した。ただし、2009年の一人当たり名目GRPを見ると、同自治区は16,045円で全国平均（25,605円）を大きく下回っており、中国経済における後発地域に属していると言える¹。

図 北海、東興、南寧、憑祥の位置図



(出所) © 2011 Google, Mapabcより作成

¹ 中国国家统计局『中国統計摘要』2011年版、21～29ページ参照。

日本との経済関係では、広西チワン族自治区で投資活動を行う日本企業数はわずか15社で、在留邦人数も205人（2010年10月現在、届出ベース）にとどまっている。また、対日貿易総額（2010年）は7.17億ドルで、そのうち輸出額が3.76億ドル（自治区輸出総額の3.9%）、輸入額が3.41億ドル（自治区輸入総額の4.2%）となっている²。

近年、中国とASEAN諸国との経済関係が深化する中、北部湾（ベトナム名、トンキン湾）に面した広西チワン族自治区は、ベトナムとの637km陸上国境線に加えて海上交通の利便性という地理的特性および良好な交通・港湾インフラを活かし、中国の対ASEAN経済交流の中核になるうとしている。とりわけ、中国政府が2008年1月に国家級開発プロジェクトとして認可した「広西北部湾経済区発展計画（2006～2020年）」の実施も同自治区の経済成長を後押ししている。広西北部湾経済区は、南寧市、北海市、欽州市、防城港市の4都市を中心とする地域で構成されるが、今回視察した東興市は、防城港市所轄の県級市である。この広西北部湾経済区は、北海、欽州、防城港などの港湾を擁するため、東南アジアとの経済交流の拠点となることが期待されている。

2. 沿海開放都市—北海市

8月30日、韓国の仁川国際空港で合流した我々は、広州白雲国際空港を経由し、深夜1時には最初の訪問地である北海市に到着した。北海市は広西チワン族自治区の南端に位置し、人口約140万人の貿易、観光、港湾都市である。8月31日、百年近い歴史を誇る北海市の有名な旧市街・珠海路を訪ねた（写真1）。ここは中国と西洋建築の様式が組み合わされた建物が多く、かつては北海市でもっとも賑

写真1 北海市の旧市街（珠海路）



（出所）朱永浩撮影

やかな商業地区だったことが感じられた。

北海市は1984年に中国の14ある沿海開放都市の1つに指定され、1990年代に不動産投機を目的とした投資が多く行われたものの、不動産バブルがはじけて、多くの建物はその後空き家となり大きな社会問題となった。ここ数年は、温暖な気候と美しい海岸に魅かれて、北海市の不動産は再び注目されるようになった。現地の方の話によれば、雪とは無縁な南国に憧れるせいか、その買い手には東北部の黒龍江省、吉林省の出身者が多いという。

北海市事務局にヒアリングしたところでは、同市進出の外国企業はまだ少なく、その大半は北海輸出加工区に集中している。今後、港湾・高速道路の整備等によって東南アジア諸国への海上・陸路アクセスが改善されるにつれ、東南アジア市場（とりわけベトナム市場）をターゲットとする外国企業の北海進出が期待できるという。特にベトナムにおいて存在感の高い日本企業の北海進出に、強い期待感が示された。

3. 国境貿易で賑わう東興市

9月1日、中国と東南アジアを結ぶ重要な物流玄関口・東興市を日帰りで訪ねることにした。同日朝、北海市バスターミナルでは、ちょうど東興行き高速バスと同じ時刻にベトナム・ハノイ行きの国際バスに遭遇し、中国とベトナムとの距離感をさらに間近に感じた。北海市から東興市までは約2時間半かかったが、渋滞も無く時刻表通りにスムーズに快走した（写真2）。

東興市は面積540.7km²、人口約11万人の中越国境の街である。古くからベトナムとの国境貿易で栄えた同市は、ベトナム戦争と中越戦争で国境貿易は一時中断したものの、

写真2 北海市バスターミナル（ベトナム・ハノイ行き改札口）



（出所）朱永浩撮影

² 在広州日本国総領事館の公表データによる。

1992年に国境開放都市に指定され、中越国境貿易促進のための「辺境経済合作区」も1996年に設置された。その後、中越経済関係の緊密化を背景に、東興市の経済は主要産業の国境貿易、観光に支えられ、急速な成長を遂げている。

我々は、先ず中越国境を流れる北侖河（ベトナム名、カロン川）にかかる中越友誼大橋の目の前にある東興口岸（通関点、Immigration）に向かった（写真3、4）。東興口岸からは、カロン川を僅か100メートル挟んで隣接するベトナム側のモンカイ市（中国名、芒街）が見えた。大勢の観光客と国境貿易商人は中越友誼大橋を渡って往来していたほか、東興口岸の入り口に並ぶ通関待ちのトラックの列も見え、活気に満ち溢れていた。トラック運転手に訪ねたところ、地元東興の住民は、国境近くに住んでいることを証明する「辺民証」を提示すれば、簡単に国境を越えて往来することができるという。

東興口岸を後にしてバイクタクシーに乗って訪れた場所は、東興辺民互市貿易区だった。辺民互市貿易区では、1人一日当たり8,000人民元までの輸入商品（除外品を除く）

の貿易取引額の関連税が免除される。東興辺民互市貿易区では、ベトナム産タピオカ澱粉を取引し運び出す商人や運転手で賑やかだったが、澱粉と水産物のほかに目立った取引商品は発見できなかった（写真5、6）。

4. ASEANと中国を繋ぐ結節点—南寧市

9月2日の朝、北海市を出発した我々は、鉄道で広西チワン族自治区の区都である南寧市に向かった。北海～南寧間の急行列車は約3時間を要した。

南寧駅は在来線中心の地方駅というイメージの通りだった（写真7）。しかし、駅からホテルへと向かう途中、建設中の多くの高層ビルを見るにつれ、南寧市の目覚ましい発展ぶりを実感した。同市は郊外を含めて人口700万人の大都市だが、街中を散策すると、どこも清潔で暮らしやすい印象を受けた。

2004年以来、南寧市で毎年「中国—ASEAN 国際博覧会」が開催されている。また、市中心部には、ASEAN諸国の趣向を凝らしたオフィスビル、住宅、商業施設等も多く整

写真3 北侖河にかかる中越友誼大橋



(出所) 朱永浩撮影

写真5 東興辺民互市貿易区の入入口



(出所) 朱永浩撮影

写真4 東興口岸の入入口



(出所) 朱永浩撮影

写真6 ベトナム産タピオカ澱粉を満載したトラック



(出所) 朱永浩撮影

写真7 南寧駅前



(出所) 朱永浩撮影

備されている。近年、多くの東南アジアの首脳、閣僚が当地を訪れるようになり、同市はASEANと中国を繋ぐ結節点として地域的な国際都市の地位を確立しつつある。

一方、日本では南寧市の知名度は高いとは言えないが、同じように南寧市における日本の存在感は必ずしも高くないようだ。市内のタクシーに何回も乗ったが、日本語で会話をした我々に「韓国人なのか」、「中国北方のどこから来たか」という質問が毎回出たが、日本語に気づいた人は皆無だった。昼食や夕食のレストランでも同じ状況に遭遇したことから、民間レベルでの日中相互交流がもっと必要だと感じた。

5. 中越最大陸路通関口—憑祥市

9月3日の朝、鉄道を利用して南寧市から中越最大陸路通関口である憑祥市に向かった。走行距離220kmの所要時間は3時間50分で意外と遠いと思ったが、指定席30元（約360円）という切符の安さには驚いた。

到着した憑祥駅は中国のどこにもあるような田舎の駅だったが、改札を出てすぐ近くにある憑祥（鉄道）口岸が見えると、国境の街に漂う雰囲気が伝わってきた（写真8、9）。なお、中国側の軌間が1,435mmの標準軌であるのに対し、ベトナム側が1,000mmの狭軌である。憑祥で見たレールが3本になっていたが、これは線路幅が異なるベトナムと相互乗り入れをするためである（写真10）。

憑祥市は、崇左市所管の県級市の人口約10万の都市である。市の南部はベトナム側のランソン（中国名、諒山）と97kmの国境線を接し、ハノイまでは172kmの距離にある。中越戦争で中断された憑祥市の国境貿易は1988年に再開し、現在の対越貿易額が広西チワン族自治区全体の約1/3を占める。同市には、有名な友誼関口岸（写真11）のほかに、憑祥（鉄道）口岸、平而関口岸、浦寨辺民互市貿易点、弄懷辺民互市貿易点、油隘辺民互市貿易点、平而関辺民互

写真8 憑祥駅のホーム



(出所) 朱永浩撮影

写真9 憑祥（鉄道）口岸



(出所) 朱永浩撮影

写真10 狭軌（ベトナム側）と標準軌（中国側）の複合軌



(出所) 朱永浩撮影

市貿易点などの通関口・国境貿易拠点がある。今回の視察では、国境貿易がもっとも盛んな浦寨辺民互市貿易点、弄懷辺民互市貿易点、油隘辺民互市貿易点を訪ねた。

憑祥駅を出て最初に訪れた浦寨辺民互市貿易点は、1992年に開発が始まった憑祥市最大の国境貿易拠点である。中

国全国各地の商人とベトナム人を合わせると、常時5,000人以上が滞在していると言われている。中国側の機械設備、家電、紡績製品と、ベトナム側の果物、工芸品、紫檀材・家具がもっとも多く取引されているようだった。

浦寨辺民互市貿易点には、検査検疫などの国境通過に関

写真11 観光客で賑わう友誼関口岸



(出所) 朱永浩撮影

写真12 浦寨検査検疫ヤード



(出所) 朱永浩撮影

写真13 浦寨辺民互市貿易点を走るベトナムのトラック



(出所) 朱永浩撮影

わるヤード（貨物置場）があった（写真12）。この他、ベトナム側のトラックが数台浦寨辺民互市点を走っていたことも確認できた（写真13）。なお、中国とベトナムは1994年に「中越自動車輸送協定」、1997年に「中越自動車輸送協定議定書」を締結した。これらの取り決めにより両国の車両相互乗り入れは国境付近に限定され、輸入貨物はそれぞれ国境の輸入国側で輸入国のトラックに積み替える必要がある。今後、中越旅客輸送と物流の円滑化に向け、奥地までの相互乗り入れの実現や積み替えの問題などの解決が待たれている。

次に、3時間かけて弄懷辺民互市貿易点と油隘辺民互市貿易点を視察した（写真14,15）。弄懷辺民互市貿易点では、中国側の日用雑貨、金物、家電、農業用器具、ベトナム側の木材、ゴム、鉱石、水産品が多く取引されていた。油隘辺民互市貿易点は、憑祥市中心部から遠く離れた上石郷油隘村に位置するが、道路状況は未舗装の区間が多いにもかかわらず、中国側の小型トラックが長蛇の列を作っていたことが印象に残った。トラックが運ぶ貨物の種類は確認で

写真14 弄懷辺民互市貿易点



(出所) 朱永浩撮影

写真15 油隘辺民互市貿易点



(出所) 朱永浩撮影

きなかったが、地元の方の話によれば、中国側の日用雑貨とベトナム側の農産品、水産物、鉱石が多いという。

この他、友誼関口岸の近くから、新設したばかりの広西憑祥総合保税區が見えた(写真16)。総合保税區は、保税港区と並んでもっとも優遇措置が与えられた税関特殊監督管理区域³である。2008年12月に中国政府に認可された広西憑祥総合保税區では、輸出入貨物および通関未決の貨物の保管、国際中継貿易含む対外貿易、国際的な買付・販売・配送、国際トランジット、検品・アフターサービス、商品展示(保税)、R&D、加工・製造、金融・保険・コンサルタント等の業務が可能となる。今後、拡大する中国対ASEAN貿易、物流ニーズに対応すべく重要な中越国境地域の拠点としてその役割が期待されている。

憑祥市から南寧市への帰りは、2005年12月に開通した「南友(南寧～友誼関)高速道路」(延長194km)を走行する快適な高速バスを利用し、約2時間半を要した。

帰りのバスの中で、我々は中国と北東アジアおよび東南アジアの地域経済交流について考えてみた。現状では、北東アジアと東南アジアにおける国際環境や社会経済情勢が

写真16 広西憑祥総合保税區の入り口



(出所) 朱永浩撮影

大きく異なるため、単純な比較はできない。しかし、いずれも中国と周辺国のお互いの立場、違いを前提として、経済交流の実態を細部まで掘り下げて、その共通点および相違点を分析し、互いに参考となる部分を抽出する必要があると感じた。

第12回北東アジア天然ガス&パイプライン国際会議

ERINA 調査研究部主任研究員
北東アジア天然ガス開発・利用研究会事務局長
新井洋史



2011年8月29～30日、モンゴル国ウランバートル市において「第12回北東アジア天然ガス&パイプライン国際会議」が開催された。この会議は、北東アジアにおける国際ガスパイプラインネットワーク建設の促進を目的として設立された「北東アジアガス&パイプラインフォーラム(NAGPF: Northeast Asian Gas & Pipeline Forum)」が2年に1回、北東アジア各国で開催しているものである。NAGPFは

1997年に設立され、国際的な非営利機関(NPO)として活動している。その構成体となっているのは、日本、中国、モンゴル、韓国及びロシアのNPOなどである。日本ではそのための組織として、「アジアパイプライン研究会(APRSJ)」が活動してきたが、2009年末に解散したことに伴い、新たに「北東アジア天然ガス開発・利用研究会(会長:羽矢惇新日鉄エンジニアリング(株)取締役相談役)」が設立された。ERINAはその事務局を務めると同時に、実質的にNAGPFの事務局も兼ねている。

本会議の主要な目的は、需要と供給の両サイドの関係者が、天然ガスの開発・利用と天然ガスインフラ構築における多国間協力について議論を行うことにある。今回の会議には、ロシア、中国、韓国、モンゴル、日本の北東アジア諸国はもとより、欧州のエネルギー研究者など天然ガスプロジェクトに携わる約100名が参加した。冒頭のオープニングセッションに続き、「北東アジア各国のエネルギー政策」、「北東アジア各国のエネルギー及び天然ガスの最新動

³ 税関特殊監督管理区域とは、中国政府の認可によってほかの地域と厳格に隔離し、税関が該当エリアに出入りする貨物の監督・管理を行う特別なエリアを指す。税関特殊監督管理区域は、大きく保税區、輸出加工区、保税物流園区、クロスボーダー工業区、保税港区、総合保税區の6種類に分けられる。なお、税関特殊監督管理区域の詳細については、別稿にて改めて論じたい。

向]、「天然ガスの輸送」、「天然ガス開発及び利用技術に関する協力」、「モンゴルの国際エネルギー協力」の5つのテーマを設定して、議論を行った。

オープニングセッションでは、ホストであるモンゴル石油公社のアムラー副総裁の開会あいさつに引き続き、各国代表からの挨拶があった。基調講演は、モンゴル国天然資源・エネルギー大臣のゾリグト氏が行った。

第1セッション「北東アジア各国のエネルギー政策」では、韓国知識経済部ガス産業課長のキム・ヨンレ氏をはじめ各国の政策担当者などからの報告があった。各国において、天然ガスの役割を重視する政策がとられていることなどが紹介された。

第2セッション「北東アジア各国のエネルギー及び天然ガスの最新動向」では、各国のエネルギー分野の第一線の研究者などが報告を行った。このセッションでは、日本における天然ガス需要の見通しについての質問に対して、日本エネルギー経済研究所常務理事・首席研究員の小山堅氏が、今年は1,000万トンの需要増になるとの推計を説明する場面があった。今回は会議の様々な場面で、東日本大震災後の日本のエネルギー情勢や今後の見通しに対する各国の関心の高さが感じられた。

第3セッション「天然ガスの輸送」では、各国のパイプライン整備の状況やLNGプロジェクトの動向などについて報告が行われた。

第4セッション「天然ガス開発及び利用技術に関する協力」で行われた4つの報告のうち、2つは中国からであり、

それぞれタイトサンドガスの開発、炭層メタン（CBM）の開発についてのものであった。シェールガス革命とも言われるアメリカでの非在来型ガス生産の急増を意識して、中国国内でも積極的に非在来型ガスの生産を進める姿勢を積極的にアピールしたものと考えられる。

第5セッション「モンゴルの国際エネルギー協力」では、天然ガスに限らず、幅広い分野でのエネルギー協力に関する話題の提供があった。

総括セッションにおいては、会議を総括する文書として、ウランバートルアピール（後掲）を採択して、閉幕した。また、2013年の次回開催国である中国を代表して史訓知氏から挨拶があった。次回開催国ということもあってか、今回の会議では中国からの参加者の積極姿勢が印象的であった。対照的だったのは、ロシアからの参加が比較的少なかったことだ。

この会議は、これまで12回続いており、基本的なアジェンダ設定はそれほど大きく変わっていない。他方で、この間に天然ガスを巡る外的環境は大きく変化し、同時にかつては構想にすぎなかったプロジェクトがいくつも実現してきている。同じアジェンダでも議論する内容は、常に新たな状況を踏まえた展開となっている。個別企業や団体の利害を超えた自由な意見交換の場として、またこうした意見交換を通じた人的ネットワーク形成の場として、貴重な会議であると考えられる。関心をお持ちの企業・団体にとっては、是非、研究会への参加をご検討いただきたい。

「ウランバートルアピール」

(The Ulaanbaatar Call for Action)

第12回北東アジアガス&パイプライン国際会議 (NAGPF2011)

- ◆ エネルギーの安定供給は、経済活動及び国民生活を支える重要な基盤である。2011年3月11日に日本で発生した地震は、我々にエネルギー安定供給の重要性を再確認させた。こうした状況の下で、The 12th International Conference on Northeast Asian Natural Gas and Pipelineが、2011年8月29 - 30日にモンゴル・ウランバートル市で開催された。
- ◆ 様々なエネルギー源がある中で、天然ガスは独自の特徴を持つ。まず、比較的クリーンな化石燃料である。天然ガス発電は確立された技術であり、安定的な電力供給に寄与する。同時に、分散型発電など新たな技術開発も進んでいる。世界各地に相当量の埋蔵量が確認されているほか、非在来型天然ガスの開発も進んでおり、長期安定的な供給を保証する資源基盤がある。
- ◆ これらの要因などを考慮し、IEAは2011年のWorld Energy Outlookにおいて、"the Golden Age of Gas Scenario (GAS Scenario)"という大胆なシナリオを提示した。それによれば、2035年には世界の天然ガス需要は現在よりも50%以上多い5.1TCMに達し、世界のエネルギー需要の1/4以上を供給する。
- ◆ 本会議における報告及び過去のNAGPFの共同研究結果をまとめると、2020年ころには北東アジア（中国、日本、モ

ンゴル、韓国、東シベリア及びロシア極東)において、最大年間330BCM程度の天然ガス供給が実現する可能性がある。また、各国の需要の合計は530BCM程度となり、その差の200BCM程度が域外からの輸入となると予想される。

- ◆ 北東アジアにおいて、天然ガスの利点を最大限に活用するためには、以下の条件整備が必要である。
 - ▶ 北東アジア内の資源探査と開発の継続
 - ▶ 北東アジア外の天然ガス資源の利用
 - ▶ 天然ガス輸送インフラの整備
 - ▶ 安定的な取引関係を支える市場環境の整備
 - ▶ 天然ガスの開発と利用を支える北東アジア各国による積極的かつ効果的な政策策定
 - ▶ 既存の枠組みを含む多国間協力の強化
- ◆ これに関連し、北東アジア各国では既に多くの努力がなされ、一定の成果を上げてきた。それらに加え、以下のプロジェクトを含む様々な新たなイニシアチブが実現に向けて検討されている。
 - ▶ チャヤンダガス田開発
 - ▶ 中国-ロシアガスパイプライン
 - ▶ ウラジオストクLNG基地
 - ▶ ロシア-韓国ガスパイプライン
 - ▶ ロシア-モンゴル-中国-韓国パイプライン
- ◆ もとより、エネルギー供給源は多様であるべきであり、各国の事情に合わせて最適なエネルギーミックスを求めていく必要がある。我々は、本国際会議の開催国であるモンゴルにおいて、最適なエネルギーミックスを希求して、様々な努力(国際協力によるものを含めて)が展開されていることを知った。
- ◆ 我々、本会議参加者は、上述のプロジェクトの推進による北東アジア地域社会の互恵的發展に対する寄与を考慮し、各国の天然ガスの開発・利用に関する官民関係者が必要な協力を積極的に行うようアピールする。

GTI地域開発フォーラム及び北東アジア経済協力フォーラム

ERINA 調査研究部主任研究員 新井洋史

中国、モンゴル、韓国、ロシアの4カ国は、北東アジアの地域開発を推進することを目的として、GTI (Greater Tumen Initiative、大図們江イニシアチブ)という政府間国際協力を推進している。このGTIは、2011年9月27日に韓国の江原道平昌(ピョンチャン)で、「GTI地域開発フォーラム」と「GTI北東アジア経済協力フォーラム」という2

つの公開フォーラムを開催した。これらは、GTIの最高意思決定機関である諮問委員会(Consultative Committee)の開催(9月28日)に合わせて、民間や地方政府(自治体)を交えて議論する場として開催されたものである。

当日配布された参加者リストによれば約250名が参加した。ERINAからは、杉本侃副所長と筆者が参加した。



■地域開発フォーラム

午前中には、「地域開発フォーラム(Local Development Forum)」が開催された。このフォーラムは、2010年9月に長春で開催されたのに続き、2回目であった。主眼の一つは、地方政府レベルでの協力の強化に向けた議論を進めることである。そこで、セッション1では、各国の地方政府、具体的には吉林省延辺朝鮮族自治州、モンゴル中央県、江原道、ロシア沿海地方及び鳥取県の代表から発表が行われた。それぞれの発言の内容は、自らの取組を紹介することが中心であったが、モデレーターの江原大学のク・チュンモ教授は、GTIの枠組みの中で「北東アジア地方間協力

委員会 (NEA Local Cooperation Committee)」が近く設立される予定となっていることを紹介し、地方政府レベルでの協力を訴えた。なお、GTIウェブサイトによれば、9月28日の諮問委員会において実際に同委員会の設立が承認され、地方政府も参加した合同セッションが開催されたことが報告されている。

セッション2は、主要分野における協力というテーマ設定であった。まず、参考事例として欧州における越境協力の紹介があった。また、国際協力機構 (JICA) 東・中央アジア部の北野尚宏部長は、北東アジア各国におけるJICA協力案件を紹介しつつ、かつて実施した吉林省の地域発展に関する調査の結果が現在の長吉図開発開放先導区に反映されていることなどを指摘した。その後、交通、エネルギー、投資 (モンゴル)、観光の各分野についての報告があった。この中で、ERINAの杉本副所長は、欧州における天然ガスパイプラインが旧ソ連と旧西ドイツなどの欧州諸国との安定的な関係作りに大きく貢献したことなどを示して、北東アジアでの同様の取組の必要性を訴えた。

■北東アジア経済協力フォーラム

午後には、「北東アジア経済協力フォーラム (Northeast Asia Economic Cooperation Forum)」が開催された。セッション1のタイトルは、「移行期のGTI：図們江地域から北東アジアへ」というものであった。GTIは、かつての図們江地域開発プログラム (TRADP) を衣替える形で2005年から新スタートを切った。その際に対象地域を拡大し、モンゴルや韓国の一部を取り込んだ北東アジアのかなり広い部分をカバーするようになった。しかしながら、「図們江」の名称を残したままであることから、依然として図們江流域の限られた地域の協力プログラムであるとのイメージから脱し切れていない。そういった問題意識がセッションタイトルに表れているように感じられた。本セッションでは、メンバー国である中国、モンゴルの政府関係者から改めて協力のコミットメントがあったほか、国連ア

ジア太平洋経済社会委員会及びアジア開発銀行からも支援の意向が示された。

セッション2では、各国の研究者が発表を行った。それぞれの視点で、北東アジア各国で進んでいる地域開発プロジェクトや地域協力を分析し、今後のGTIの活動等について提言を行った。例えば、江原発展研究院のキム・ジョンミン院長は、2012年のAPEC首脳会議 (ロシア・ウラジオストク市) などを活用して、パイプラインや鉄道などの大規模インフラ整備に関する共通のビジョンを持つようにすべきだと主張した。

■所感

各国の中央政府、地方政府、国際機関、研究者等、参加者の幅が広がっているとの印象を持った。ただし、民間企業関係者の参加は少なかった。この点は、会議の性格上、やむを得ないのかもしれないが、残念な点である。

GTI自体には日本政府は参加していないが、地方政府間協力の枠組みには、日本の地方自治体の参加が期待されている。今回は、鳥取県副知事が参加して、地域発展フォーラムの第1セッションで発言した。会議の合間にGTI事務局の話聞いてみると、鳥取県以外に、新潟県、秋田県、富山県などの参加を期待しているようであった。

さまざまなセッションにおいて、GTI事務局及び活動費の拡充を求める意見が複数の発言者からなされた。GTIでは、外部コンサルタントにGTIの活動のレビュー作業を委託し、その結果が2011年9月にまとまっている。その結果なども踏まえながら、メンバー国による検討が進むものと考えられる。

会議が開催された江原道は、かねてから北東アジア地域協力を熱心であり、今回も知事を先頭に積極的な姿勢をアピールしていた。同時に、2018年にピョンチャンで開催されることが決まった冬季オリンピックも強くアピールしていた。世界的イベントを契機に、国際的知名度を高めていきたいという熱意が印象に残った。

APECワークショップ「越境管理・最適越境ロジスティクス」に参加して感じたこと

ERINA 調査研究部主任研究員 新井洋史

ロシアが2012年にAPECのホスト国になることに向けて、ロシア国内では様々な準備が進められている。首脳会議の開催地であるウラジオストクにおけるインフラ整備については、本誌上をはじめ日本国内でもさまざまな場面で紹介されてきた。しかし、当然のことながら、物理的に会議の場を整えるだけでは、準備としては片手落ちである。

どのようなアジェンダ設定をし、議論をどのようにリードしていくのかといった会議内容の準備の方がより重要である。そういった意味でのロシアの準備状況は、あまり見えてきていない。こうした中、2011年10月3日、4日にウラジオストクで開催されたAPECワークショップ「越境管理・最適越境ロジスティクス」は、そうした準備活動の一環で

あると理解できよう。

一般的な認識として、APECはアジア太平洋地域における自由で円滑な貿易を促進するための組織だとみなされている。象徴的なのは、2010年あるいは2020年を目標として貿易と投資の自由化を進めるとした「ボゴール宣言」であり、また、現在、長期的な目標として掲げられているアジア太平洋自由貿易圏（FTAAP）構想である。しかしながらAPECの活動はそれだけにとどまらない。数多くの分野別大臣会合や分野別ワーキンググループの活動を通じた技術協力なども行っている。物流に直接関連するものとしては、交通大臣会合や交通ワーキンググループがある。

APECにおける国際物流の円滑化に関する最近の取組の一つとして、「サプライチェーン連結枠組（Supply Chain Connectivity Framework）」及び「サプライチェーン連結枠組行動計画（Supply Chain Connectivity Framework Action Plan）」がある。2009年のAPEC閣僚会議で、不十分なインフラや非効率的な税関手続きなどサプライチェーンの接続性についての8つの改善点が指摘されたことなどが契機であり、2010年のAPEC閣僚会議で行動計画が定められた。

今回のワークショップは、このサプライチェーン連結枠組行動計画の推進に資することなどを目的として、ロシア連邦運輸省のイニシアチブにより、APECの資金を得て開催された。会議には、21のAPECメンバーのうち10の国・地域から55名の参加があったほか、国連アジア太平洋経済社会委員会からの招へい参加者があった。

会議の第1日目は、主にロシア側からの報告が中心で、2日目にはその他の各国からの報告が行われた。主に、政府の交通政策官庁及び税関庁からの参加が多く、それぞれの国におけるIT技術の適用事例などを紹介した。

会議後に取りまとめられた総括文書においては、次の2点について認識が共有できたと述べられている。

- ① 越境サプライチェーンの主な障害は、各APECメンバー国・地域の域内及び相互間における民間と政府機関との協働の欠如である。
- ② 主な推進力は、新技術（第一義的にはIT技術）を複合越境貨物輸送に広範に活用していくことである。

これらの認識を踏まえ、総括文書では、各国政府等に対して、世界税関機構（WCO）や貿易円滑化と電子ビジネスのための国連センター（UNCEFACT）などが定めた様々な国際ルールに従って越境ロジスティクスの改善を図ることなど9項目を提案している。同時に、APEC交通ワーキンググループに対しても、次の5点を提案した。

- ① プロジェクトとして、あるいは非プロジェクト活動と

して、サプライチェーン連結枠組及び同行動計画の実施を継続すること。

- ② APECビジネス諮問委員会（ABAC）、税関手続小委員会（SCCP）及び電子商取引運営グループ（ECSG）との間で、越境ロジスティクス最適化やサプライチェーン連結枠組及び同行動計画の実施に係る諸問題についての協力及び情報交換を強化すること。
- ③ 税関手続小委員会と協力しつつ、現実の実績データに基づく「引渡時間調査（Time Release Study）」を実施し、ボトルネックを明確にするとともに税関や民間企業、その他の機関等に対して、想定されるソリューションを提示すること。
- ④ 「APEC越境ペーパーレス取引環境戦略・行動計画」の実現に積極的に参画すること。
- ⑤ APECメンバー国・地域のロジスティクス企業を交通ワーキンググループの活動に積極的に取り込むこと。

会議全体の印象としては、各国のカントリーレポートに終始した感が強い。会議後に取りまとめられた文書では、上述の通り、いくつかの提案が提起されているが、これらが会議の中で積極的に議論されたわけでもない。会議を主導したロシア連邦運輸省の意向及び一部の参加者からのコメントが盛り込まれたものと思われる。とはいえ、この文書からは来年に向けてロシア側がどのようなアジェンダ設定をしたいのかが見えてこない。具体的提案と言えるのは、税関手続きに要する時間を実測する「引渡時間調査」程度である。今回の会議をリードすることで、ロシアとしても越境ロジスティクスの重要性を認識しているということは示し得たと思うが、交通ワーキンググループで何を強く訴えたいのかはわからない。

筆者は、そのヒントがこの会議の外にあると思っている。実は、このワークショップと同時並行で、同じホテル内において、ロシア版のGPSシステムである「GLONASS」をメインテーマとしたワークショップが、同じようにAPECの冠を付けて開催されていた。こちらの目的は、まさにGLONASSの売り込みであろう。二つの会議はオープニングセッションが合同であり、その後に分かれるという形態で、会議参加者はもちろん、現地スタッフも混乱していた。単なる調整不足の問題かと思われるが、主催者側に何らかの意図があったのではないかと勘繰ってみたいもなる。

もう一点、ワークショップ参加を機会に強く認識したのは、APECが巨大組織であるという実態である。上述した通り、APECには様々な分野別会合があり、毎年のように各国・地域の担当官僚が会議を行うなどして、そのたびに計画やガイドラインなど様々な文書をまとめている。今回

の会議に参加するに当たり、過去に採択された関連文書をネット上から収集しようとしたが、一人ではとても読みこなせない量であった。約10年前に同様の作業をしたことがあったが、その時とは比べようがないほどである。しかも、それがAPEC全体の中のほんの一部でしかなく、また、筆者が参加したワークショップも数多の同様の会議の一つでしかないという点を考えると、APECがいかに大きい存在であるかが認識される。APECはメンバーを拘束しない緩やかで開かれた国際協力であることを標榜しているが、膨大な数の官僚の積み上げ作業によって成り立っている姿は、一つの巨大な国際官僚機構であると言える。



「2011年日中経済協力会議—於吉林」 会議報告

ERINA 特別研究員 鈴木伸作

「2011年日中経済協力会議—於吉林」が2011年9月8日に中国吉林省長春市で開催された。日中経済協力会議は毎年中国東北3省（遼寧省、黒龍江省、吉林省）と内モンゴル自治区、日本の地方自治体、企業、経済団体が参加して開催され、今回で11回目を迎える。今年3月の東日本大震災により会議の開催が危ぶまれたが、日本側から中国側へ震災にあたって寄せられたお見舞いや支援に対する感謝を伝えること、今後の震災復興のためには中国東北地方との協力が不可欠であるとの判断から、日中協議により会期を短縮し開催された。

現在の中国東北地方は、各省を連結する東北東部鉄道の建設や高速道路網の拡大・延伸によるインフラ整備が着々と進められ、物流ネットワークの構築によりポテンシャルが高まり更なる地域産業の発展が期待されている。特に中国東北部は歴史的にも地理的にも日本との関係が深く、各省の特色ある既存産業と環境・エネルギー・新素材などの新産業分野の振興に対する日本企業からの技術協力や企業進出・投資への中国側の期待は大きい。

開催地の吉林省は、東北振興政策のもとで「中国図們江地域協力開発規画要綱—長吉図（長春市、吉林市の一部及び延辺朝鮮族自治州、以下同じ）を開発開放先導区とする」が2009年に中国の国家戦略として批准され、ロシア、北朝鮮、中国の国境を挟んだこの地域の発展計画は大きな注目を浴びている。また、長春市、吉林市は自動車やエンジンなど自動車関連産業が集積し、歴史的にも日本企業の進出が活発な地域である。

会議は、中国吉林省、遼寧省、黒龍江省、内蒙古自治区の人民政府、日本の日中東北開発協会と日中経済協会が共同主催し、吉林省人民政府が会議の受け入れと運営を行っ

た。中国からは東北3省、内モンゴル自治区のほか、瀋陽市、ハルビン市、長春市、呼和浩特市をはじめ各主要都市の政府代表団や経済団体関係者、企業など200名が参加した。日本からは日中東北開発協会、日中経済協会、東北経済連合会、岩手県、宮城県、秋田県、山形県、新潟県、北海道、富山県、鳥取県の代表団、経済団体、企業関係者、中国駐在・進出企業など150名が参加した。来賓として丹羽宇一郎日本大使、中国側は王忠禹中国企業聯合会会長が出席し、両地域間の経済技術協力の重要性和東日本大震災からの復興に向けた協力支援についての発言があった。

会議の主な日程は①全体会議、②日中双方の地域代表者会議、③経済界首脳の日中ハイレベル会見、④企業交流会、⑤企業視察であった。今回の会議のテーマには「振興復興と新たな双方向での日中経済交流の推進」を掲げ、東日本大震災からの復興における日中協力、参加地域の特色ある産業の発展、実態を踏まえた新たな地域間の経済協力の展開、特に機械産業、省エネ、環境、新材料、現代サービス業等の各分野における日中間の経済協力について話し合われた。

日本側代表者からは、東日本大震災への中国からのお見舞いや支援に対する御礼と、震災復興の現状報告、観光交流や食の分野での風評被害の状況と改善への理解、産業サプライチェーンの再構築、今後の復旧復興事業における日中協力についての発言が目立った。また、参加各県代表からは、各県の主力基幹産業の概要と産業振興政策、特に新エネルギー導入などの施策の紹介と、中国東北部と日本を結ぶ日中間の物流インフラ整備への期待、地域間の経済関係強化や交流拡大のための期待と政策などが披露され、地域間の連携と協力の重要性が指摘された。

中国側からは、震災後の産業サプライチェーン再構築への協力、観光や貿易分野における日本との協力について発言があった。吉林省からは、長吉図を先導区とする図們江地域協力開発区、基幹産業である自動車産業、石油化学産業、新素材産業、設備製造業、鉱物資源の紹介、科学技術分野での人的資源の豊富さなど優位性についての発言があった。遼寧省は、全国7位の域内総生産と全国8位の貿易輸出入総額の実績を示し、遼寧沿海経済ベルト地帯の更なる発展と、東日本大震災後の日本の機械製造業、電子、現代建築、自動車及び部品産業の誘致と海外移転受け入れ協力についての積極的な発言があった。黒龍江省は、哈大齊工業回廊規画を中心に、全国1位の石油埋蔵量や、天然ガス、石炭などの資源生産の優位性、食糧生産基地としての安定した生産能力、全国1位である绿色食品認定件数と生産量を紹介するとともに、工業基盤が確立されていることやエネルギーや豊富な水資源の供給量をバックに現在進められている「第12次5カ年規画」における10大重点政策についての紹介があった。内蒙古自治区は、呼包鄂（フフホト—包頭—オールドス）経済圏沿黄河経済ベルトなどの重点産業開発区の建設について紹介し、これらの開発・発展計画に対する日本企業への協力や各地域との経済交流拡大に向けての政策を発表した。

企業交流会は、日中の企業関係者が機械産業、省エネ、環境、新材料、現代サービス事業などの分野に分かれ、情報交換や今後の企業間協力、具体的なビジネス案件について個別面談を行ったが、この場での中国企業の積極的な参加が目立った。また、長春市内産業施設視察として第一自動車発動機工場の視察も行われた。閉会式では会議の結果と成果を盛り込んだ備忘録が採択された。また、2012年の日中経済協力会議は黒龍江省ハルビン市で開催されることが発表され、黒龍江省代表から来年度会議への参加について熱烈的な歓迎の言葉が伝えられた。

今回の会議には、東日本大震災により大きな被害を受け復旧途上にある宮城、福島両県代表も参加し、日本側から



の発言は震災に対する中国側からの支援への御礼と風評被害払拭への理解と協力についての発言が多かった。中国側からは従前通りの各省の経済概況と経済政策の紹介、日本との経済技術協力と企業進出への期待表明が中心であった。東日本大震災の影響で会議の内容はやや盛り上がりには欠けたことは残念だが、大震災後の厳しい開催環境下でも、中国東北地域と日本側との協議の場が継続的に持たれ、これまで日中双方の地域間交流が築いてきた連携と協力のネットワークが生かされていることは嬉しかった。2012年のハルビン市での第12回目の会議の成果に期待したい。

北東アジア動向分析

中国

減速傾向に転じつつも高成長を維持する中国経済

国家統計局の発表によると、2011年1～9月の国内総生産(GDP)は前年同期比9.4%増の32兆692億元に達した。中国経済は依然として高成長を維持している。しかし、2011年第1四半期のGDPは前年同期比9.7%増、第2四半期は同9.5%増、第3四半期は同9.1%増となり、緩やかな減速傾向にある。中央政府による経済刺激策が次第に終了し、中国経済は自立的な成長を目指すための調整期に入っている。

1～9月の一定規模以上の工業企業(年間売上高2,000万元以上)の付加価値の増加率は前年同期比14.2%増で、1～6月期と比較して伸び率は0.1ポイント下回った。うち国有及び国有持株企業は同10.4%増、集団企業は同9.6%増、株式企業は同16.1%増、外資系企業は同10.9%増となり、全体で高い増加率を達成した。業種別でみると、重工業は同14.6%増、軽工業は同13.1%増となった。

1～9月の固定資産投資額(農家を除く)は前年同期比24.9%増の21兆2,274億元となり、1～6月期と比較して伸び率は0.7ポイント下回った。うち、第1次産業の投資額は同25.5%増、第2次産業は同26.9%増、第3次産業は同23.4%増となった。地域別でみると、東部地域は同22.3%増、中部地域は同29.9%増、西部地域は同29.5%増となり、中部と西部地域の成長率が高かった。

個人消費を示す1～9月の社会消費品小売総額は13兆811億元で、前年同期比17.0%増となった。うち、都市部は同17.1%増の11兆3,265億元、農村部は同16.4%増1兆7,546億元であった。一定規模以上の企業(年間売上高2,000万元以上の卸売企業、500万元以上の小売企業及び200万元以上の宿泊・飲食関連企業)の消費品小売総額は6兆165億元で、同23.5%増となった。自動車の販売額は同16.0%増、伸び率は前年同期と比べて18.9ポイントと大きく下回った。

消費者物価指数(CPI)については、1～9月は前年同期比5.7%上昇し、うち都市部が同5.5%、農村部が同6.2%とそれぞれ上昇した。項目別でみると、食品(同12.5%上昇)、タバコ・酒類(同2.5%上昇)、医療保健・個人用品(同3.4%上昇)、娯楽・教育文化用品及びサービス(同0.5%上昇)、住居関連(同6.0%上昇)、衣類(同1.6%上昇)、家庭設備用品・メンテナンスサービス(同2.2%上昇)、交通・通信(同0.5%上昇)と上昇傾向が続いており、特に生活に密接に関係している食品の上昇率が非常に高かった。

対外貿易に関しては、1～9月の貿易額は前年同期比24.6%増の2兆6,774億ドルに達し、うち輸出額は同22.7%増の1兆3,923億ドル、輸入額は同26.7%増の1兆2,852億ドルとなった。輸出入ともに伸び率が大幅に下回った。貿易収支は1,071億ドルの黒字となったものの、黒字額は前年同期比10.6%減となった。

外資導入については、1～9月の新規認可件数(銀行・証券業除く)は前年同期比6.2%増の20,407件で、対中直接投資額(実行ベース、以下同じ)は同16.6%増の866.8億ドルとなった。アジア10カ国・地域(香港、マカオ、台湾、日本、フィリピン、タイ、マレーシア、シンガポール、インドネシア、韓国)からの投資額が21.2%増であったのに対して、アメリカは同12.6%減、EU(27カ国)は同1.8%増にとどまった。

減速傾向に転じたのはなぜか？

2011年1～9月のGDP成長率は高成長を続けているが、伸び率は1.2ポイント低下した。うち第2次産業の成長率は同10.8%増にとどまり、伸び率は1.8ポイント下回った。また、2011年に入ってから、3四半期連続で成長率が鈍化し、中国経済は緩やかな減速傾向に転じた。その原因を明らかにするために、国家統計局が2010年10月21日に公表した2010年1～9月期の経済指標と、2011年10月18日に公表した2011年1～9月期の経済指標と比較した。その結果、減速傾向は①中央政府による経済刺激策の終了及び金融引き締め策の強化、②世界的金融不安による輸出額の成長の減速に関連していることが確認された。

まず、中国政府は米国発金融危機に対応するために4兆元の経済刺激策を打ち出し、中国経済のV字回復を実現させた。しかし、2011年に入るとその政策が終了し、中央政府は金融引き締めに転じた。表2で確認できるように、固定資産投資(農家を除く)における中央政府の所管分は前年同期比7.5%減となり、伸び率は17.6ポイント下回った。国内金融機関による固定資産投資への貸付の伸び率は15.2ポイント低下し、鉄道輸送業への投資の伸び率は44.9ポイント減した。また、工業総生産(付加価値額)の伸び率は2.1ポイント低下し、うち国有企業及び国有持株企業の伸び率は4.7ポイント下回った。鋼材生産量の伸び率は5.1ポイント減じ、自動車生産量の伸び率は30.8ポイント低下した。中国経済は政府の経済刺激策を依存せず、自立的な成長を実現するための調整期に入っている。

次に世界的金融不安の影響を受けて輸出額の増加が抑えられている。輸出入額の伸び率は13.3ポイント低下し、輸出額は11.3ポイント低下した。国内の需要が抑えられているため、輸入額の伸び率も低下したが、貿易黒字は前年同期比10.6減となった。輸出の大半を担う外資系企業について、工業総生産（付加価値額）の伸び率は4.9ポイント下回った。世界的金融不安は輸出額の成長の減速をもたらし、それに関連する外資系企業の工業生産も抑えられた。

また、緩やかな減速傾向が続いているなか、物価の上昇が止まらず、国民生活に大きな影響を与えている。消費者物価指数は前年同期比5.7%増となり、伸び率は2.8ポイント上回った。うち都市部の伸び率は2.7ポイント、農村部は3.1ポイントとそれぞれ上回った。特に食品の伸び率は6.4ポイン

ト上昇した。固定資産投資価格の伸び率は3.8ポイント、農産品生産価格は9.4ポイントとそれぞれ上昇した。これに関連して社会消費品小売総額の伸び率は1.3ポイント低下した。うち自動車販売は18.9ポイント、建築及び内装材料は1.8ポイント下回った。農村住民一人当たり平均現金収入の伸び率は3.9ポイント上昇したが、食品への支出の割合が高く、食品価格の上昇は生活に大きな影響を及ぼしている。

上記の要素はいずれも短期間で改善されるものではないため、2011年第4四半期の成長率が急に増加傾向に転じることは考えにくい。しかし、中国経済は依然として高成長を維持しており、上記の減速傾向は日系企業の中国展開の意志決定に影響を及ぼすものではないと思われる。

(ERINA調査研究部研究員 穆堯芋)

表1 中国のマクロ経済指標

	単位	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年1-9月
実質GDP成長率	%	9.1	10.0	10.1	11.3	12.7	14.2	9.6	9.2	10.4	9.4
工業総生産伸び率(付加価値額)	%	12.6	17.0	16.7	16.4	16.6	18.5	12.9	11.0	15.7	14.2
固定資産投資伸び率	%	16.9	27.7	26.8	26.0	23.9	24.8	25.9	30.1	23.8	24.9
社会消費品小売総額伸び率	%	11.8	9.1	13.3	12.9	13.7	16.8	21.6	15.5	18.3	17.0
消費価格上昇率	%	▲ 0.8	1.2	3.9	1.8	1.5	4.8	5.9	▲ 0.7	3.3	5.7
輸出入収支	億ドル	304	255	321	1,020	1,775	2,618	2,981	1,961	1,831	1,071
輸出伸び率	%	22.4	34.6	35.4	28.4	27.2	25.7	17.5	▲ 16.0	31.3	22.7
輸入伸び率	%	21.2	39.8	36.0	17.6	19.9	20.8	18.5	▲ 11.2	38.7	26.7
直接投資額伸び率(実行ベース)	%	12.5	1.4	13.3	▲ 0.5	4.5	18.6	23.6	▲ 2.6	17.4	1.6
外貨準備高	億ドル	2,864	4,033	6,099	8,189	10,663	15,282	19,460	23,992	28,473	※ 31,975

(注)

- ・前年比・前年同期比。
 - ・工業総生産伸び率は国有企業及び年間売上高500万円以上の非国有企業の合計のみ。しかし、2011年からは年間売上高2,000万円以上の企業の合計である(以下同じ)。
 - ・外貨準備高は各年末、月末の数値。※は2011年6月末の数値。
 - ・2006年以降の直接投資には、銀行・証券業を除く。
 - ・2009年の実質GDP成長率は、中国国家统计局が2011年1月10日に発表した数値。2010年の実質GDP成長率は、中国国家统计局が2011年9月7日に発表した数値。
- (出所) 中国国家统计局、中国商務部、国家外匯管理局等の資料より作成。

表2 2011年1～9月期と2010年1～9月期の主要経済指標の比較

分類	項目	2010年1-9月 成長率(%)	2011年1-9月 成長率(%)	増減
GDP	実質GDP成長率	10.6	9.4	▲ 1.2
	うち第2次産業	12.6	10.8	▲ 1.8
生産	工業総生産(付加価値額)	16.3	14.2	▲ 2.1
	うち国有企業及び国有持株企業	15.1	10.4	▲ 4.7
	うち外資系企業	15.8	10.9	▲ 4.9
	うち鋼材生産量	19.0	13.9	▲ 5.1
	うち自動車生産量	35.3	4.5	▲ 30.8
固定資産投資	固定資産投資(農家を除く)	24.0	※ 24.9	—
	うち中央政府所管	10.1	▲ 7.5	▲ 17.6
	うち鉄道輸送業	25.9	▲ 19.0	▲ 44.9
	うち国内貸付による資金供給	23.0	7.8	▲ 15.2
消費	社会消費品小売総額	18.3	17.0	▲ 1.3
	うち自動車販売	34.9	16.0	▲ 18.9
	うち建築及び内装材料	31.6	29.8	▲ 1.8
物価	消費価格上昇率	2.9	5.7	2.8
	うち都市部	2.8	5.5	2.7
	うち農村部	3.1	6.2	3.1
	うち食品	6.1	12.5	6.4
	うち非食品	1.3	2.8	1.5
	固定資産投資価格上昇率	3.0	6.8	3.8
所得	農産品生産価格上昇率	8.9	18.3	9.4
	農村住民一人当たり平均現金収入	9.7	13.6	3.9
国際収支	都市住民一人当たり平均現金収入	7.5	7.8	0.3
	輸出入額	37.9	24.6	▲ 13.3
	うち輸出額	34.0	22.7	▲ 11.3
	うち輸入額	42.4	26.7	▲ 15.7
	純輸出額	▲ 10.4	▲ 10.6	▲ 0.2
	外資認可件数	17.5	6.2	▲ 11.3
	対中直接投資額(実行ベース)	16.6	16.6	0.0

(注) ※：農家を含む。

(出所) 中国国家统计局、中国商務部等の資料より作成。

ロシア

不安定ながらも拡大するロシア経済

ロシアの2011年上半期の実質GDP成長率は前年同期比3.7%であり、やや成長の速度が鈍化した。固定資本投資は年初にもたつき、その後は増加傾向にあるが、上半期を通して見ると前年同期比2.7%にとどまった。小売売上高の増加率(同5.4%)は、2008年以前はもちろん2010年の実績値と比べても低い水準である。とはいえ、実質可処分所得が前年同期比マイナスという状況の下では、かなり健闘しているとも言える。その背景として、消費性向が高まっていること、消費者ローンの活用が進んでいることなどが推測される。また、春以降、物価が比較的安定していることが消費行動を促している面もあるのかもしれない。その上で、夏以降は、固定資本投資は比較的高い増加率を示し、実質可処分所得も増加に転じていることから、年後半は経済成長が加速することが見込まれる。

国内指標が不安定な動きを示しているのとは対照的に、貿易は急拡大が続いている。上半期の貿易額は、輸出が前年同期比31.5%増、輸入が同41.8%増となった。主要輸出品である原油に関して言えば、金額ベースでは前年同期比32.9%増加となり、輸出額の増加に大きく貢献したが、重量ベースでは4.7%減少している。ロシア産原油の代表的な銘柄である「Urals」の平均価格が108.1ドル/バレル(前年同期は75.9ドル/バレル)と高い水準で推移したことが貿易額の増加につながっており、油価の変動が貿易額に影響を及ぼす構図は変わっていないと考えられる。

以上のように、一部に不安定な動きあるいは将来的な不安定要素はあるものの、ロシア経済全体としてはリーマンショック以降の経済拡大が継続しているといえる。

2012年予算

ロシアでは毎年、翌年から3年間を計画期間とする中期予算を策定している。現在執行中の予算は2011~2013年を対象とするものである。これに対して、2012年から3年間の予算案が9月30日に国会に提出され、審議が進められて

いる(以下、「2012年予算案」という)。

2012年の歳入は11.8兆ルーブルと見込んでおり、これに対して歳出12.7兆ルーブルを計上しているため、0.9兆ルーブルの赤字予算ということになる。これは、GDPの1.5%にあたる。対GDP比の赤字幅は、2008年に6.0%、2009年に4.0%であったので、これらよりは低い水準に抑える予算案であるが、2011年の決算見込み(同0.1%の赤字)に比べると拡大する。2011年の決算見込額と2012年予算案とを比べると、歳入は6.4%増に止まるのに対し、歳出は14.0%も増加することになっている。今年12月の下院議員選挙、来年3月の大統領選挙が歳出拡大圧力となっていると考えるのはうがった見方であろうか。もとより、GDP比1.5%の赤字というのは国際的に見て、決して高い水準ではないので、あまり問題にする必要もないのかもしれない。ちなみに2012年予算案では、2013年は赤字幅が拡大するものの、2014年には歳出の伸びを抑制することで赤字幅を圧縮(GDP比0.7%)する計画となっている。

なお、2012年予算案の前提となった中期経済見通し(経済発展貿易省作成)では、2012年から2014年の各年の経済成長率を3.7%~4.6%と予測している。ロシア経済に大きな影響を持つ油価("Urals")については、現在よりもやや低いレベルの97~101ドル/バレルの間での小幅な変動と見込んでいる。これを前提として、各年の総輸出額は5,331億ドルから5,653億ドルへ増加すると予測している。総輸入額は3,974億ドルから4,861億ドルへと増加するが、特に投資財の輸入が増え、その構成比は2014年には30.4%に達する見通しである。結果して、貿易黒字の額は2010年の約1,500億ドルからほぼ半減して800億ドル弱になるものと見込んでいる。投資財の輸入拡大は、固定資本投資が毎年7%台の伸びを続けるとの予測を背景にしたものである。同時に、国内の機械工業などでも生産が拡大することを予測している。

以上より、比較的高い油価を前提に貿易が拡大し、需要の国外流出はあるものの、全体としては安定成長を続けるというシナリオを描いていることが読み取れる。

(ERINA調査研究部主任研究員 新井洋史)

(対前年同期比)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011		2011				
							1Q	2Q	4月	5月	6月	7月	8月
実質GDP	6.4	8.2	8.5	5.2	▲7.9	4.0	4.1	3.4	-	-	-	-	-
固定資本投資	10.9	16.7	22.7	9.9	▲16.2	6.0	▲0.8	5.0	2.2	7.4	4.9	7.9	6.5
鉱工業生産高	5.1	6.3	6.8	0.6	▲9.3	8.2	5.9	4.8	4.5	4.1	5.7	5.2	6.2
小売売上高	12.8	14.1	16.1	13.5	▲4.9	6.3	5.0	5.8	5.8	5.8	5.9	5.7	7.8
実質可処分所得	12.4	13.5	12.1	2.3	2.1	4.2	▲0.2	▲2.1	▲3.1	▲5.6	2.1	0.4	1.4
消費者物価*	10.9	9.0	11.9	13.3	8.8	8.8	3.8	5.0	4.3	4.8	5.0	5.0	4.7
工業生産者物価*	13.4	10.4	25.1	▲7.0	13.9	16.7	7.0	7.8	9.1	10.3	7.8	6.6	11.5
輸出額(十億ドル)	241.5	301.2	351.9	467.6	301.8	400.1	114.2	135.5	46.1	44.6	44.9	42.6	-
輸入額(十億ドル)	98.7	137.8	199.7	267.1	167.5	248.7	64.9	82.4	27.0	27.9	27.5	27.5	-

*前年12月比。

**斜体は暫定(推計)値

出所:『ロシアの社会経済情勢(5月、8月号)』ほか、ロシア連邦国家統計庁発行統計資料

モンゴル

モンゴル経済は、国内の大規模鉱山開発への集中的な投資によって、安定した成長を享受している。経済成長率は二桁を維持し、鉱工業生産額、貿易総額は引き続き増加している。インフレ率はほぼ一桁のレベルに止まっており、財政収支は明確に改善している。しかし一方で、失業は高い水準に止まっており、貿易収支の赤字も拡大している。

マクロ経済指標

2011年1～9月期のモンゴルの名目GDPは7兆8,100億トゥグリグで、期間平均為替レートによる換算で63億ドルとなった。実質GDP成長率は前年同期比16.7%であった。また第3四半期のGDP(季節調整値)は、前期比4.6%増であった。サービス部門はGDPの内訳で最大の割合を占め、製造業・建設業部門がこれに次いでいる。これらの部門の前年同期比伸び率は、それぞれ20.1%、10.3%であった。生産に対する純税収は前年同期を35.6%上回り、農業部門の付加価値額は、前年同期を3.5%上回った。

消費者物価上昇率は、2011年9月末に前年同期比10.5%であった。消費者物価指数(CPI)の各部門の中では交通が前年同期比16.3%と最も上昇し、電気・ガス・燃料が同14.8%でこれに次いだ。最大の割合を占める食品及び非アルコール飲料は同8.9%であった。

9月の対米ドル為替レートは1ドル=1,244トゥグリグで、2010年の同1,356トゥグリグから増価している。しかしトゥグリグは、中国元と日本円に対しては、この期間、減価し、韓国ウォンとロシアルーブルに対しては、ほぼ横ばいとなっている。

登録失業者数は引き続き高い水準にあり、9月末に40,700人となっている。登録失業者の47%は、ウランバートル市及びその他の行政機関の労働福祉部門(LWSD)に、初めて登録した人である。LWSDによれば、1～9月期に49,977人が、新たに失業者として登録し、36,869人がLWSDを通じて就職している。また同時期に10,651人が求職活動に不活発であったため、失業者のリストから除外された。登録失業者の56.4%は16～34歳である。また登録失業者の66.1%は、初等または中等教育を修了した学歴で、専門的または職業的訓練を受けていない。これは特に地域の中心あるいは農村に、専門的訓練を行う学校が必要とされていることを示している。

9月末時点で、27,300人の外国人労働者が雇用されており、前年同期を75.4%上回っている。部門別では35%が建設業部門、29%が鉱業部門で就労している。

2011年第3四半期の国家財政収支は1,380億トゥグリグの黒字、1～9月期通算では2,370億トゥグリグの黒字となった。1～9月期の財政収入は前年同期を53.8%上回り、財政支出は同じく前年同期を41%上回った。政府は国民全員に対する現金給付を継続しており、1～9月期には270万人に対して、「人間開発基金」から5,524億トゥグリグが支給された。

産業部門と外国貿易

2011年1～9月期の鉱工業生産額は前年同期比9.7%増となった。部門別では、鉱業が前年同期比9.8%増、製造業は同11.4%増、エネルギー・水供給部門は同4.4%増であった。鉱業部門の生産の大部分は石炭採掘に関連しており、石炭の生産額は前年同期を26.8%上回った。1～9月期の石炭の生産高は2,080万トンで、輸出向けの99.5%は粘質炭であった。このうち66.3%にあたる1,380万トンが輸出された。輸出の大部分は中国向けで、この他にロシア、英国、ドイツが輸出先となっている。

1～9月期のモンゴルの貿易相手先は120か国で、貿易総額は83億ドルで、前年同期を95.2%上回った。輸出額は35億ドル、輸入額は48億ドルで、貿易赤字は15億ドルとなった。赤字額は前年同期の5.6倍となった。輸入額の急速な拡大は、鉱業用設備、機械、車両の輸入の増加と石油製品の輸入価格の上昇によるものである。

9月末時点の外貨準備高は24億ドルで、これはモンゴルの輸入金額の5.4カ月分に相当している。

農業部門

良好な天候に恵まれて、2011年1～9月期に前年同期を540万頭上回る1,270万頭の新生家畜を得た。新生家畜の生存率は97.1%であった。

10月1日時点で、36.0万トンの穀物、18.3万トンのジャガイモ、8.9万トンのその他の野菜を収穫した。これはそれぞれの品目で、前年同期比44.6%増、55.4%増、32.8%増にあたる。ジャガイモは初めて国内需要を満たすことが可能となった。さらに小麦も国内需要を上回る収穫を得ており、余剰の輸出の可能性を検討している。

(ERINA調査研究部主任研究員 Sh. エンクバヤル)

	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年1-9月	2011年1Q	2Q	3Q
実質GDP成長率(対前年同期比：%)	7.3	8.6	10.2	8.9	▲1.3	6.4	16.7	9.9	17.3	20.8
鉱工業生産額(対前年同期比：%)	▲4.2	9.1	9.7	2.8	▲3.3	10.0	9.7	7.2	13.1	8.4
消費者物価上昇率(対前年同期比：%)	9.5	6.0	15.1	22.1	4.2	13.0	10.5	8.0	6.2	10.5
登録失業者(千人)	32.9	32.9	29.9	29.8	38.1	38.3	40.7	40.8	41.7	40.7
対ドル為替レート(トゥグリグ)	1,205	1,180	1,170	1,169	1,437	1,356	1,244	1,246	1,238	1,248
貿易収支(百万USDドル)	▲113	107	▲114	▲710	▲229	▲292	▲1,345	▲346	▲387	▲612
輸出(百万USDドル)	1,064	1,542	1,948	2,535	1,903	2,909	3,482	742	1,251	1,489
輸入(百万USDドル)	1,177	1,435	2,062	3,245	2,131	3,200	4,826	1,087	1,638	2,101
国家財政収支(十億トゥグリグ)	73	123	133	▲306	▲329	2	237	104	▲5	138
国内貨物輸送(百万トンキロ)	10,268	9,693	9,030	9,051	8,981	12,125	12,262	3,063	4,147	5,052
国内鉄道貨物輸送(百万トンキロ)	9,948	9,226	8,361	8,261	7,817	10,287	8,398	2,250	2,966	3,182
成畜死亡数(千頭)	677	476	294	1,641	1,733	10,320	525	258	248	19

(注) 消費者物価上昇率、登録失業者数は期末値、為替レートは期中平均値。
(出所) モンゴル国家統計局「モンゴル統計年鑑」、「モンゴル統計月報」各号 ほか

韓国

マクロ経済動向

韓国銀行（中央銀行）が10月27日に公表した2011年第3四半期のGDP（速報値）によると、同期の実質成長率は季節調整値で前期比0.7%（年率換算2.8%）で、前期の同0.9%から低下した。需要項目別に見ると、内需では最終消費支出は前期比0.7%で、前期の同0.9%を下回った。固定資本形成は同1.3%で前期の同2.3%を下回った。さらにその内訳では、建設投資は前期の同1.6%から同2.2%に拡大したが、設備投資は前期の同3.9%から同▲0.4%とマイナスに転じている。外需の財・サービスの輸出は前期比2.0%で、前期の同1.2%を下回った。

第3四半期の鉱工業生産指数（季節調整値）の伸び率は前期比▲0.1%で、前期の同0.0%に引き続き低迷している。月次（季節調整値）の動向では、7月が前月比▲0.4%、8月が同▲1.9%、7月が同1.1%と推移している。

失業率（季節調整値）は7月の3.3%から、8月、9月にはやや低下し、3.0%で推移した。

2011年第3四半期の貿易収支（IMF方式）は、74.7億ドルの黒字であったが、黒字幅は前年同期から50.7億ドル縮小している。

対ドル為替レートは、7月の1ドル＝1,058ウォンから、8月は同1,074ウォン、9月は同1,125ウォン、10月には同1,150ウォンとウォン安の傾向を示している。

物価では、消費者物価上昇率が7月の前年同月比4.7%から、8月には同5.3%と高まりを見せたが、その後は9月に同4.3%、10月に同3.9%と鎮静の傾向を見せている。

韓米 FTAの動き

前号で報じた韓米 FTAの両国議会における批准作業は、その後動きを見せている。

10月12日、米国議会は上下両院で韓米FTAの実施法案を可決した。これによって米国側の批准手続きは完了する。この議決は李明博大統領の訪米日程に合わせて行われたもので、現在進められているTPP（環太平洋連携協定）の交渉を踏まえ、懸案の解決を目指す米国側の外交的意思を示した。

これによって韓国側の批准が残された形となったが、国会では野党民主党などが反対の姿勢を示しており、引き続き審議の難航が見込まれている。野党側はFTAに含まれる外国投資家による国家を相手にした訴訟制度、ISDを最大の反対論拠としているが、これは盧武鉉前政権（現在の野党系）によって締結された原条約にも含まれており、野党の主張は説得力に欠ける点がある。来年1月の発効を目指す与党側は、現時点では強行採決も辞さない構えを示している。

ソウル市長選で無党派系候補勝利

10月26日に行われたソウル特別市（道レベルの地方自治体）の市長選挙において、無所属で野党統一候補の弁護士、朴元淳氏が、与党ハンナラ党の羅暎瑗候補を破り、当選した。羅候補は47歳の美貌の元女性判事で、私生活では障害児の母でもあり、個人的人気は高かった。しかし結果は、ソウル市25区のうち、富裕層の集中する江南地区の3区など、4区でしか勝利することができなかった。「格差社会」と言われる韓国の縮図が浮き彫りとなった。また有権者の年齢別では、40歳代以下で朴候補が圧倒的な支持を受け、若年層の無党派化が明らかとなった。

この選挙は次期大統領候補の一角とも目されていたハンナラ党の呉世勲前市長が、学校給食無料化を巡る住民投票結果に対し責任を取って辞任したことによるものであり、与党側には大きな打撃となった。一方、民主党など既存野党も結果として自党内から統一候補を擁立できず、既存政党全体が有権者から距離を置かれる形となった。この結果、来年4月の総選挙、さらに12月の大統領選挙に向けて、混沌とした政治状況が出現している。

大統領選においては、与党ハンナラ党では李明博大統領に距離を置く、故朴正熙大統領の長女である朴槿恵元代表が有力候補と見られていたが、今回の市長選では羅候補支持を明確に打ち出したが及ばなかった。一方無党派系では、ITビジネスの成功者であるソウル大学融合科学技術大学院の安哲秀院長の出馬の可能性が取りざたされている。安氏は、今回の市長選でも候補として名前が挙がり、最終的に朴候補の支持に回った経緯がある。

（ERINA調査研究部主任研究員 中島朋義）

	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	10年10-12月	11年1-3月	4-6月	7-9月	11年7月	8月	9月
実質国内総生産 (%)	5.2	5.1	2.3	0.2	6.1	0.5	1.3	0.9	0.7	-	-	-
最終消費支出 (%)	5.1	5.1	2.0	1.3	3.9	0.1	0.7	0.9	0.7	-	-	-
固定資本形成 (%)	3.4	4.2	▲1.9	▲0.2	6.2	▲0.9	▲4.3	2.3	1.3	-	-	-
鉱工業生産指数 (%)	8.4	6.9	3.4	▲0.1	16.2	▲0.5	4.9	0.0	▲0.1	▲0.4	▲1.9	1.1
失業率 (%)	3.5	3.2	3.2	3.6	3.7	3.4	3.9	3.4	3.1	3.3	3.0	3.0
貿易収支 (百万USD)	31,433	37,129	5,170	37,866	41,904	12,336	5,843	7,661	7,471	4,728	372	2,372
輸出 (百万USD)	325,465	371,489	422,007	363,534	466,384	128,746	130,989	142,717	141,574	48,969	45,778	46,827
輸入 (百万USD)	309,383	356,846	435,275	323,085	425,212	115,727	123,728	134,383	134,973	44,294	45,409	45,270
為替レート (ウォン/USD)	955	929	1,103	1,276	1,156	1,132	1,120	1,083	1,085	1,058	1,074	1,125
生産者物価 (%)	0.9	1.4	8.6	▲0.2	4.2	5.0	6.7	6.4	6.2	6.5	6.6	5.7
消費者物価 (%)	2.2	2.5	4.7	2.8	2.9	3.6	4.5	4.2	4.8	4.7	5.3	4.3
株価指数 (1980.1.4 : 100)	1,434	1,897	1,124	1,683	2,051	2,051	2,107	2,101	1,770	2,133	1,880	1,770

（注）国内総生産、最終消費支出、固定資本形成、鉱工業生産指数は前期比伸び率、生産者物価、消費者物価は前年同期比伸び率、株価指数は期末値

国内総生産、最終消費支出、固定資本形成、鉱工業生産指数、失業率は季節調整値

国内総生産、最終消費支出、固定資本形成、生産者物価、消費者物価は2005年基準

貿易収支はIMF方式、輸出入は通関ベース

（出所）韓国銀行、統計庁他

朝鮮民主主義人民共和国（北朝鮮）

北朝鮮での携帯電話端末数70万台突破

『朝鮮新報』によれば、2008年12月に開始された北朝鮮の第3世代携帯電話の加入端末数が、2011年7月末現在で70万台を突破した。端末価格の相場は日本円で約2万5,000円とのことだ。平壤等で運営されている「Koryo Link」の場合、月の定額料金が200分相当の無料通話が含まれるという。筆者が携帯電話利用者に尋ねたところ、基本料金は国内通貨建てだが、それを超過すると外貨建てのプリペイドカードを購入して通話料金をチャージしないと行かないため、事業目的で使う場合以外は、通話時間の管理に気を遣うのだそうだ。

崔永林総理の中国訪問

『朝鮮中央通信』によれば、2011年9月26日～30日、北朝鮮の崔永林総理が中国を公式訪問した。中国の『人民網』『新華網』等によれば、今回の訪中は、北京市、上海市、江蘇省であり、26日に温家宝総理と会談し、27日に胡錦濤国家主席と会見したのち、29日～30日には江蘇省を訪問した。江蘇省では雨潤集団（食品等）、中電パンダ（電器）、中能智谷電網科技（スマートグリッド開発）等を訪問した。江蘇省長との会談では江蘇省の経済を「軽工業と重工業が強調して発展している」と評価しつつ、「江蘇省が江原道との有効省道関係をより一層強化」することを希望したと発言したとのことだ。また、江蘇省長の李学勇は、2010年の江蘇省と北朝鮮との貿易額が5,500万ドルに達し、2011年の上半期には貿易額が前年同期の実績を超過しているとの、6,000万ドルに達するだろうと発言したとのことだ。

金正日総書記、端川マグネシア工場を視察

2011年10月3日発『朝鮮中央通信』によれば、金正日総書記が端川港建設現場と端川マグネシア工場を訪問した。

端川港は、検徳、端川地区で生産する鉛、亜鉛とマグネシアクリンカー、軽焼マグネシアを輸出するための港として建設されている。また、端川マグネシア工場は有名なマグネシアクリンカーの生産拠点であるが、輸入燃料への依存を脱し、国内燃料を使った生産システムを確立したと報じられている。

平壤への10万世帯住宅建設へ大学生も動員

『朝鮮新報』によれば、現在北朝鮮で積極的に繰り広げ

られているという平壤市内への10万世帯分の住宅建設に、朝鮮人民軍の兵士だけでなく、大学生も組織的に動員されているとのことだ。大学によっては一部授業がストップしたり、2011年度の卒業式を遅らせる措置もとられたりしているとのこと。

第7回平壤秋季国際商品展覧会

『朝鮮新報』によれば、2011年10月17日～20日、平壤の3大革命展示館で第7回平壤秋季国際商品展覧会が開催された。今回は、北朝鮮と中国、マレーシア、インド、オランダ、ドイツ、ベルギー、スイス、スウェーデン、オーストリア、イタリア、イギリス、チェコ、フランス、ポーランド、オーストラリア、中国台湾の17の国と地域から、262の企業や団体（国内73、海外189）が参加した。

今回の展覧会の特徴は、大型トラックや建材機材、資材などを扱う建設関係業者が急増したとのことだ。また、展覧会に参加した外国企業の半分以上は中国の業者で、丹東、大連、瀋陽、長春、延辺、図們など、東北3省の企業名が目立ったとのことであった。

北朝鮮とロシア・アムール州貿易経済に関する合意書を調印

『朝鮮新報』によれば、ロシア・アムール州のオレク・コジュミャコ知事一行が2011年10月17日～21日、北朝鮮を訪問した。10月20日には金正日総書記と会見した。今回の訪問中、経済協力に関する実務会談が行われ、北朝鮮側から李竜男貿易省、電力工業省のキム・マンズ第1次官が参加し、北朝鮮の貿易省とアムール州の間の貿易経済強調に関する合意書が調印された。

中国の李克強副首相、北朝鮮訪問

『朝鮮中央通信』によれば、2011年10月23日～25日、中国共産党中央委員会政治局常務委員会委員、国務院副首相の李克強氏が北朝鮮を公式訪問した。24日には金正日総書記と会見し、その席上「中朝首脳間で成し遂げられた広範な合意を誠実に履行し、戦略的な次元と未来を展望する角度から中朝関係を捉え、伝統継承、未来志向、善隣友好、協調強化の精神を堅持することで、伝統的な中朝親善を発展させていくことが中国の党と政府の確固たる方針だ」と述べた。

（ERINA調査研究部長・主任研究員 三村光弘）

研究所だより

運営協議会の開催

平成23年10月20日(木) 運営協議会

セミナーの開催

▽「財団法人貿易・産業協力振興財団」助成事業

『北東アジア物流新時代 ―日本海諸港湾を利用した中国東北地域への貿易ルート構築』

平成23年11月9日(水)

会場：東京国際交流館 3階 国際交流会議場

後援：日本貿易振興機構 (JETRO)

参加者：100名

イベントの開催

▽第4回日露エネルギー・環境対話イン新潟

平成23年11月15日(火)

会場：朱鷺メッセ 2階 スノーホール

主催：新潟県 新潟市 ERINA

参加者：170名

編集後記

本特集の編集は時期的に「新潟国際ビジネスメッセ 2011」の開催と重なりました。中国から大勢の出展者・視察者が新潟に来られ、そのアテンドの一部を担当しました。昼には黒龍江省・吉林省の代表団と交流し、夜にはその地域の発展戦略についての論文を編集するという貴重な体験をしました。中央と地方の政策を考えるときに、その地域の人々の笑顔が思い浮かびます。中国・東北地域の発展戦略は彼らにとってどのような意味があり、どのような繋がりがあるのでしょうか？

及川論文が言及しましたように、地域戦略は行政の「作文」で、大手企業には関係ありますが、中小企業（あるいは地域住民）には無縁だと感じることもあります。また、経済成長を中心とした発展戦略が成功したとしても、人々の真の幸せに繋がるかどうかを疑問視する人もいます。環境汚染、渋滞、汚れた空気、過度の競争と人間関係の希薄等、経済成長の陰の部分をもどのように克服するかを考える必要があります。さらに、地域発展戦略は政府の業績作りすぎないと言う人もいます。

私から見ますと、地域発展戦略を含む中国の経済政策が、直接・間接的に中国の社会と人々の生活に大きな影響を与えてきたのは事実です。地域の発展にとって政府の政策は不可欠です。問題は、地域発展戦略が地域の特性を反映し、地域住民の意志で策定され、地域独自の発展モデルを構築することが可能かどうかです。そういう意味で、本特集で取り上げた地域主導の動きは、今後の中国の地域政策と地域経済の方向性を示唆しており、重要な変化だと思います。その目標達成までは長い時間を要するかもしれませんが、見守っていきたいと思います。(M)

発行人	西村可明
編集委員長	三村光弘
編集委員	新井洋史 中島朋義 Sh. エンクバヤル 朱永浩 穆堯芋
発行	公益財団法人環日本海経済研究所© The Economic Research Institute for Northeast Asia (ERINA) 〒950-0078 新潟市中央区万代島5番1号 万代島ビル13階 13F Bandaijima Bldg., 5-1 Bandaijima, Chuo-ku, Niigata City, 950-0078, JAPAN Tel: 025-290-5545 (代表) Fax: 025-249-7550 E-mail: webmaster@erina.or.jp URL: http://www.erina.or.jp/
発行日	2011年12月15日
(お願い)	ERINA REPORTの送付先が変更になりましたら、 お知らせください。

禁無断転載